



*We zetten het belang van water op de kaart.
Waterbewustzijn is onmisbaar in deze complexe delta.*

VV-besluitnota

Registratienummer:
20.083285

De verenigde vergadering

besluit:

1. De Tijdelijke subsidieverordening Groenblauw Buurtidee, als onderdeel van de pilot Maatschappelijke initiatieven, vast te stellen.

Context

Op 17 april 2018 heeft het toenmalige D&H besloten om te starten met de pilot Maatschappelijke initiatieven. Actieve burgers, scholen, belangengroepen en bedrijfsleven nemen steeds vaker het heft in eigen hand en ontwikkelen ideeën en activiteiten om hun leefomgeving mooier en beter te maken. Dit soort maatschappelijke initiatieven weten Rijnland steeds vaker te vinden en kloppen bij ons aan voor expertise, informatie en financiën. Deze initiatieven kunnen een bijdrage leveren aan de Rijnlandse opgaven en kan een maatschappelijke meerwaarde worden gecreëerd. Met de pilot Maatschappelijke Initiatieven wordt ervaring opgedaan hoe Rijnland hier invulling aan kan geven.

Tot op heden worden verzoeken om een financiële bijdrage aan een maatschappelijk initiatief beoordeeld met behulp van het vastgesteld kwalitatief waarderingskader en vindt een eventuele toekenning plaats op basis van het D&H besluit van 17 april 2018.

Bij het verder vormgeven van de pilot door onder andere het inrichten van een intern loket bij de afdeling Vergunningverlening en Handhaving is duidelijk geworden dat het wenselijk is om voor het toekennen van financiële bijdragen een tijdelijke subsidieverordening (zie bijlage 1, Tijdelijke subsidieverordening Groenblauw Buurtidee) op te stellen. Er is bewust gekozen om een afzonderlijke regeling te maken in plaats van gebruik te maken van de Algemene Subsidie Verordening van Rijnland. Een afzonderlijke regeling die op punten afwijkt van de Algemene Subsidie Verordening moet door de VV worden vastgesteld. Hierdoor is het mogelijk om het vastgestelde kwalitatief waarderingskader op te nemen in de regeling en krijgt D&H de mogelijkheid om per jaar aandachtsvelden aan te geven. Dit heeft D&H ook gedaan tijdens de evaluatie van 10 december 2019, waarbij het accent is gelegd op groenblauwe schoolpleinen en de verwijdering van microplastics.

In de bijlage is een overzicht gegeven van de stand van zaken tot nu toe (zie bijlage 2).

Financieel

D&H heeft bij de tussentijdse evaluatie van de pilot op 10 december 2019 aangegeven door te gaan met de pilot Maatschappelijke Initiatieven. Hiervoor is jaarlijks een budget beschikbaar van €

75.000,= vanuit de exploitatiebegroting. Het vaststellen van de Tijdelijke subsidieverordening Groenblauw Buurtidee heeft geen aanvullende financiële consequenties.

Juridisch

Door het vaststellen van een subsidieverordening voldoet Rijnland aan de voorwaarde uit de Algemene wet bestuursrecht dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verleend. Door het opstellen van een tijdelijke subsidieverordening voor de duur van de pilot krijgen initiatiefnemers meer rechtszekerheid. Initiatiefnemers krijgen beter zicht op de wijze waarop initiatieven worden beoordeeld. Daarmee is het proces rondom het al dan niet toekennen van een financiële bijdrage transparant.

Beleids historie en besluit geschiedenis

Op 17 april 2018 heeft het toenmalige D&H besloten om te starten met de pilot Maatschappelijke Initiatieven. Daarbij is ingestemd met een kwalitatief waarderingskader, het inrichten van een intern loket en een budget voor 2018 beschikbaar te stellen van 75.000 euro vanuit de exploitatie.

In het coalitieakkoord 2019-2023 heeft de pilot maatschappelijke initiatieven als volgt een plek gekregen:

Bij het proactief samenwerken met de omgeving worden drie sporen onderscheiden.

"A. We vergroten het waterbewustzijn van onze inwoners en bedrijven en sluiten aan bij maatschappelijke initiatieven om de ondernemerskracht van bewoners en bedrijven te benutten.

B. We onderhouden actief ons netwerk op nationaal, provinciaal, regionaal en lokaal niveau, zodat we snel en effectief kunnen inspelen op de diverse (maatschappelijke) ontwikkelingen en actief ons waterbelang kunnen uitdragen.

C. We gaan met onze omgeving aan de slag met klimaatadaptatie en bodemdaling en zetten hiervoor aan het begin van de bestuursperiode de koers uit."

Daarvoor is als maatregel opgenomen:

"We ondersteunen maatschappelijke initiatieven van inwoners, bedrijven en scholen. Dit draagt bij aan het maken van een klimaat-robuuste en toekomstbestendige leefomgeving en vergroot het waterbewustzijn. We bieden daarbij de ruimte om de komende 4 jaar te experimenteren, te leren en ervaren, waarbij we actief op zoek gaan naar kansen in en met de omgeving. Denk aan de aanleg van groen-blaue schoolpleinen. De huidige pilot Maatschappelijke Initiatieven en ons beleid recreatief medegebruik zetten we daarbij door."

Op 10 december 2019 is de tussentijdse evaluatie van de pilot Maatschappelijke Initiatieven in D&H besproken. Daar is toen besloten om:

1. Het huidige beleid voort te zetten;
2. De komende tijd vooral te richten op jeugd, groen/blauwe schoolpleinen en tegengaan van (micro)plastics in het water;
3. Te voorkomen dat er verkapte subsidies aan gemeente worden verstrekt;
4. Via BURAP of Jaarrekening te communiceren over resultaten;
5. Te kijken of VV-leden een rol kunnen spelen door hen als ambassadeur in te zetten bij bijvoorbeeld een opening.

Argumenten

1.1 De Tijdelijke subsidieverordening Groenblauw Buurtidee geeft meer rechtszekerheid en transparantie

Door het vaststellen van een subsidieverordening voldoet Rijnland aan de voorwaarde uit de Algemene wet bestuursrecht dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verleend. Voor

initiatiefnemers is het duidelijk waar een aanvraag aan moet voldoen en op welke wijze eventuele financiële bijdrage wordt toegewezen. Hiermee wordt de schijn van willekeur voorkomen.

1.2 De tijdelijkheid van de verordening past bij de tijdelijkheid van de pilot

In het coalitieakkoord is afgesproken dat er 4 jaar ruimte komt om te experimenteren met de pilot maatschappelijke initiatieven. Door nu te kiezen voor een tijdelijke verordening wordt enerzijds invulling gegeven aan de rechtszekerheid voor initiatiefnemers en anderzijds aan de tijdelijkheid van de pilot. De ervaringen die de komende jaren worden opgedaan kunnen bij een eventuele verlenging van de pilot of omzetting van de pilot naar een definitieve regeling worden meegenomen.

1.3 De tijdelijke subsidieverordening is geen vervanging van de Pilot Maatschappelijke initiatieven

De tijdelijke subsidieverordening is bedoeld als instrument om beter invulling en vooral uitvoering te kunnen geven aan de pilot. Onder meer door het kwalitatief waarderingskader op te nemen in de tijdelijke verordening wordt recht gedaan aan de uitgangspunten van het initiatief zoals dat door D&H op 17 april 2018 is besloten.

Risico's

1.1 Rijnland betaalt mee aan individuele of commerciële belangen

Om te voorkomen dat Rijnland gaat meebetalen aan activiteiten ten behoeve van één persoon of aan personen met een commerciële inslag is in de regeling expliciet opgenomen dat deze activiteiten niet subsidiabel zijn.

1.2 Rijnland wordt gezien als makkelijke financieringsbron voor allerlei maatschappelijke activiteiten

Zowel bij het doel van de regeling (art. 2) als bij de rangschikking in art. 10 wordt expliciet een link gelegd met de kerntaken van Rijnland. Daarnaast is opgenomen dat Rijnland maximaal 25% zal bijdragen tot een maximaal bedrag van € 10.000,= per initiatief. Daarnaast is de subsidieverordening van tijdelijke aard, gedurende de periode van de pilot. Deze periode is juist bedoeld om ervaring op te doen. Wanneer nodig kan D&H per jaar aanvullende selectiecriteria aangeven via het Openstellingsbesluit (bijlage 3).

Bijlage 1. Tijdelijke subsidieverordening Groenblauw Buurtidee (afzonderlijk document)

Bijlage 2. Stand van zaken Maatschappelijke Initiatieven

Bijlage 3. Openstellingsbesluit (concept, vast te stellen door D&H)

Bijlage 2: Stand van zaken pilot Maatschappelijke Initiatieven:

Wat is er met de pilot Maatschappelijke initiatieven bereikt sinds de start van de pilot in april 2018?

- Er zijn sinds de start van de pilot 11 groenblauwe schoolpleinen gerealiseerd of staan in de planning om gerealiseerd te worden, waarbij Rijnland heeft geadviseerd en financieel heeft ondersteund: in 2018 2 scholen, 2019 5 scholen en in 2020 zullen er zeker 4 scholen ondersteund worden;
- Daarnaast zijn er doorlopend met meerdere scholen gesprekken over zowel advies als een financiële bijdrage;
- Het Pieter Vermeulen Museum wordt geadviseerd en krijgt financiële steun bij hun voorbeeldtuinen, hun handleiding en een voorbeeld groen blauw schoolplein;
- Coast-Busters Katwijk (Great Bubble Barrier) wordt zowel met kennis als met financiële middelen gesteund, zowel in 2019 als in 2020;
- De Rotery Katwijk wordt met een bijdrage gesteund zodat zij tegels bij straatkolken kunnen neerleggen ter bewustwording van (micro)plastic verontreiniging (<http://nieuwsbrief.rijnland.net/augustus-2020#!/katwijk-eerste-gemeente-met-zeetegels>) ;
- We steunen de website groen blauwe schoolpleinen, waar informatie, ervaringen en voorbeelden worden gedeeld: <https://www.groenblauweschoolpleinen.nl/>;
- De drijvende tuinen van Singelpark Gouda zijn gerealiseerd (2020), waarbij Rijnland een financiële bijdrage heeft gedaan en advies heeft gegeven over drijvende eilanden;
- We hebben scholen, stichtingen, particulieren, initiatiefgroepen en ZZP-ers doorverwezen en aan informatie geholpen;
- Intern bij Rijnland:
 - o Er is een interne werkgroep opgezet;
 - o er is een loket bij V&H vorm gegeven;
 - o naar buiten toe is de naam Maatschappelijke initiatieven omgedoopt tot Groen-Blauw Buurtidee;
 - o Intern wordt actief informatie over de pilot gedeeld met collega's;

Op 10 december 2019 is de tussentijdse evaluatie van de maatschappelijke initiatieven in D&H besproken. Daar is toen besloten om:

- Het huidige beleid voort te zetten
- De komende tijd vooral te richten op jeugd, groen/blauwe schoolpleinen en tegengaan van (micro)plastics in het water
- Te voorkomen dat er verkapte subsidies aan gemeente worden verstrekt
- Via BURAP of Jaarrekening te communiceren over resultaten
- Te kijken of VV leden een rol kunnen spelen door ze als ambassadeur in te zetten bij bijvoorbeeld een opening.

Pilot Maatschappelijke Initiatieven vanuit financiën bekeken:

Gedurende de pilot is er per jaar maximaal € 75.000,- vanuit de exploitatie beschikbaar voor groen-blauwe buurt ideeën, voorheen 'maatschappelijke initiatieven'.

Ideeën 2018	bedrag
Casemirschool Gouda (groen-blauw schoolplein)	€ 10.000
Vroonhoeve Alphen a/d Rijn (groen-blauw schoolplein)	€ 10.000
Totaal besteed in 2018	€ 20.000
Ideeën 2019	bedrag
De Sprinkplank Leidschendam (groen-blauw schoolplein)	€ 10.000
De Hasselbraam Leiderdorp (groen-blauw schoolplein)	€ 10.000
Morgenster (groen-blauw schoolplein)	€ 10.000
Pieter Vermeulen Museum (handreiking groen/blauwe schoolpleinen, voorbeeldtuinen gem. Velzen)	€ 10.000
Da Vinci College (groen-blauw schoolplein)	€ 7.500
Wereldplein (groen-blauw schoolplein)	€ 5.000
Coast-busters Katwijk (Great Bubble Barrier om plastic te vangen)	€ 8.000
Totaal besteed in 2019	€ 60.500
Ideeën 2020	Bedrag
Farélschool, Katwijk (groen-blauw schoolplein)	€ 10.000
RKB De Bijenkorf, Gouda (groen-blauw schoolplein)	€ 10.000

Technolab, Leiden (groen-blauwe daktuin)	€ 10.000
Bethelschool, Waddinxveen (groen-blaauw schoolplein)	€ 10.000
Bijdrage website Provincie Zuid-Holland (voorbeelden groen-blaauwe schoolpleinen)	€ 1.000
Singelpark-drijvende tuinen, Gouda (biodiversiteit, waterkwaliteit)	€ 10.000
Rotary Katwijk (straatkolken met opdruk, bewustwording)	€ 10.000
Coast-busters Katwijk (Great Bubble Barrier om plastic te vangen)	€ 5.000
Totaal toegekend in 2020	€ 66.000
Na juni binnengekomen aanvragen: -schoolplein Velsen (vergroenen) -schoolplein Hillegom (waterberging) -speelpleintje Leiderdorp (aanleg door buurt geadopteerd, kunstgras ipv tegels) -watertuinen Binnenvestgracht Leiden	
Nog te besteden in 2020	€ 9.000