



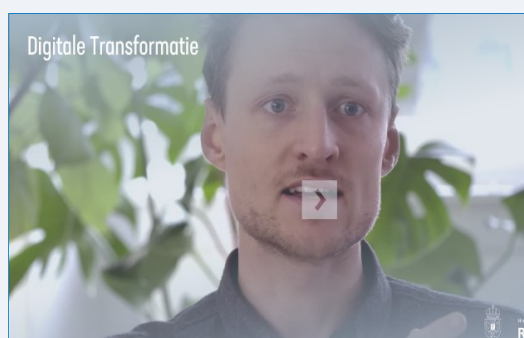
WIJZIGING GEMEENSCHAPPELIJKE REGLING HET WATERSCHAPSHUIS

Registratienummer: 23.070688

Aan	De verenigde vergadering	Datum 27 sept. 2023
Van	D&H	Datum 22 aug. 2023
Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis	



Portefeuillehouder: Marjon Verkleij-Lemmers



Voorgesteld besluit

1. De gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis te wijzigen.

Context

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Ook de Gemeenschappelijke regeling het Waterschapshuis (GR) moet daarom worden gewijzigd. Voordat tot wijziging kan worden overgegaan moet aan de algemene besturen van de waterschappen instemming worden gevraagd.

Argumenten

1.1 Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de GR aan de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

De wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen (GR-en) geïmplementeerd te worden. Het Waterschapshuis is met dit voorstel ruim op tijd om nog evt. wijzigingen door te voeren die vanuit de deelnemers worden voorgesteld.

1.2 De wetsaanpassing heeft tot doel de betrokkenheid van de algemene besturen te vergroten.

De wijziging van de Wgr heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van (in ons geval) de algemene besturen van de waterschappen. Belangrijkste wijzigingen zijn:

➤ Meer betrokkenheid van de algemene besturen van de waterschappen door inzet van de volgende instrumenten:

- Mogelijkheid van een zienswijze bij treffen/wijzigen collegeregelings
- Reactie op ingediende zienswijzen ontwerpbegroting
- Zienswijzen op andere besluiten dan alleen de ontwerpbegroting
- Actieve informatieplicht van het bestuur
- Mogelijkheid van het instellen van adviescommissies
- Hanteren van langere termijnen P&C-cyclus
- Versterking positie rekenkamer(functie)
- Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid
- Verplichte afspraken rond evaluatie
- Verplichte opnemings van een uitgebreidere uittredingsregeling

Over deze onderwerpen zijn daarom artikelen in de nieuwe ontwerp-regeling opgenomen. Met name de verlenging van de zienswijze is bij hWh van belang omdat het met 21 deelnemers regelmatig niet lukte om alle waterschappen tijdig een zienswijze op de ontwerp-begroting te laten indienen. De vergaderschema's van de verschillende waterschappen liepen te ver uiteen.

Deze wijzigingen moeten worden gezien in het geheel van de Wgr, waar als uitgangspunt geldt dat er sprake is van verlengd lokaal bestuur. Er moeten nauwe banden zijn tussen de Gr en de deelnemers. Dit komt nu al tot uitdrukking in o.a. de bestuurssamenstelling en de financiën (zienswijze door AB waterschap op de begroting).

1.3 De GR mag pas worden gewijzigd na toestemming van de algemene besturen van de deelnemende waterschappen.

De wijzigingen die worden doorgevoerd, zijn te onderscheiden in twee soorten. Er zijn wijzigingen die géén afweging vergen van de deelnemers en in de Wgr zijn geregeld of zonder afweging worden opgenomen in de Gr hWh. Ook zijn er wijzigingen die wel afweging vergen van de deelnemers en die direct aan de positie van het algemeen bestuur van het waterschap raken. In de bijlage is een overzicht opgenomen van deze twee typen wijzigingen.

De dagelijkse besturen van de waterschappen bepalen met elkaar hoe invulling wordt gegeven aan de wijziging van de GR. Voordat zij dit kunnen doen, wordt een zienswijze gevraagd van de algemene besturen van de waterschappen. In het AB hWh mag pas vóór wijziging van de regeling worden gestemd, als de vertegenwoordiger daarvoor toestemming heeft van het algemeen bestuur van zijn/haar waterschap.

Risico's

1.1 Alle 21 deelnemers moeten instemmen met de wijziging van de GR.

Wanneer niet alle deelnemende waterschappen instemmen, kan de wijziging van de GR niet doorgaan. De kans daarop is klein want alle deelnemers zijn vanaf het begin betrokken geweest bij de gevolgen van de wetswijziging. Daarnaast spreekt het voor zich dat de GR aan de wettelijke voorschriften moet voldoen en is aanpassing van de regeling alleen al vanuit dat oogpunt noodzakelijk.

Vervolg

Na ontvangst van de besluiten van de deelnemende waterschappen kan het algemeen bestuur van hWh (waarin alle deelnemers zitting hebben) een besluit nemen over de definitieve vaststelling van de nieuwe GR. Wanneer dit besluit genomen is, wordt uw vergadering daarover geïnformeerd incl. de eventueel nog aangebrachte wijzigingen.

Wijzigingen die géén afweging vergen	
Zienswijze van de algemene besturen van de waterschappen bij treffen en wijzigen van DB-regelingen; opnemen in Gr hWh	
Aanpassing termijnen P&C-cyclus, o.a. langere zienswijzeprocedure begroting (12 weken); nieuwe termijnen opnemen in Gr hWh	
DB hWh stelt algemene besturen waterschap voorafgaand aan vaststellen begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze en evt. conclusies die daaraan worden verbonden; opnemen in Gr hWh	
Instellen gemeenschappelijke adviescommissie Een gemeenschappelijke adviescommissie kan ingezet worden voor drie doelen: adviseren aan de algemene besturen van de waterschappen over en afstemmen van zienswijzen die algemene besturen mogen indienen, adviseren aan het bestuur van het Waterschapshuis over te nemen besluiten en voor de verbinding van de algemene besturen van de waterschappen met het bestuur van het Waterschapshuis. Als de algemene besturen van de waterschappen waarvan de dagelijkse besturen deelnemen in de GR hWh unaniem verzoeken om de instelling er van, is het algemeen bestuur van het Waterschapshuis zelfs verplicht om tot de instelling van een dergelijke gemeenschappelijke adviescommissie over te gaan. De bevoegdheid om een onderzoekscommissie in te stellen staat in de Wgr. Er is geen wijziging van de Gr hWh nodig.	
Bevoegdheden rekenkamer(commissie) In de recente Wet versterking decentrale rekenkamers is een bepaling opgenomen waardoor rekenkamers van waterschappen bevoegd zijn onderzoek te doen naar het gevoerde bestuur van een GR. Deze bepaling treedt pas op 1 januari 2024 in werking voor de waterschappen. Er is geen wijziging van de Gr hWh nodig.	
Instellen gemeenschappelijke onderzoekscommissie Deze commissie kan onderzoek doen naar het door de Gr gevoerde bestuur (AB, DB, voorzitter). Een gemeenschappelijke onderzoekscommissie wordt ingesteld bij unaniem besluit van de AB-en van de waterschappen. Hiervoor is geen wijziging van de Gr hWh nodig	
Wijzigingen die wel afweging vergen en worden opgenomen in Gr hWh	
Uittredingsbepaling In de Gr hWh moeten de voorwaarden worden opgenomen waaronder een deelnemer kan uittreden en welke gevolgen dit heeft voor het vermogen van de Gr en de gevolgen voor het vermogen van de deelnemende waterschappen (zowel de uittredende als de overblijvende deelnemers)	
Zienswijze over specifieke besluiten Uit de tekst van de Gr moet blijken op welke voorgenomen besluiten van het AB hWh, de algemene besturen van de waterschappen een zienswijze kunnen geven. Er mag ook geregeld worden dat de algemene besturen van de waterschappen in geen enkel geval een zienswijze in kan dienen.	

Evaluatie

Een evaluatiebepaling is verplicht, maar dat niet geëvalueerd wordt, mag wel. Als wel geëvalueerd wordt, dan op een moment dat het ertoe doet en op een wijze dat het de samenwerking versterkt.

Burgerparticipatie

De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid burgers (ingelanden van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de Gr. In de Gr moet worden opgenomen of burgers betrokken worden en zo ja, op welke wijze en bij welke beslissingen. Dat laatste zal afhangen van de mate waarin het door de gemeenschappelijke regeling gevoerde beleid de belangen van ingelanden en andere belanghebbenden raakt. Uitsluiten van participatie mag niet, er dient een passende invulling aan gegeven te worden.

Actieve informatieplicht

Er is een algemene informatieverplichting voor het bestuur van de Gr als geheel: het moet de algemene besturen van de waterschappen/colleges van dijkgraaf en heemraden/colleges van dijkgraaf en hoogheemraden ongevraagd alle inlichtingen verstrekken die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De informatieplicht is dus niet beperkt tot te nemen of genomen besluiten. In de Gr moet worden vastgelegd op welke wijze de inlichtingen worden verstrekt.