



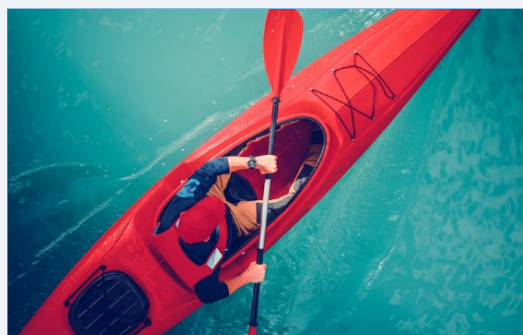
DELEGATIEBESLUIT

Registratienummer: 23.076595

Van D&H
Aan De verenigde vergadering
Onderwerp Wijziging Delegatiebesluit

Datum 22-08-2023
Datum 27-09-2023

Portefeuillehouder: Marjon Verkleij-Lemmers



Voorgesteld besluit:

1. Vast te stellen de wijziging van het 'Delegatiebesluit Rijnland' zoals aangegeven in bijlage A;
2. De wijziging van het 'Delegatiebesluit Rijnland' in werking te laten treden op 1 januari 2024;
3. De VV actief te informeren wanneer er gebruik wordt gemaakt van de in artikel 7 gedelegeerde bevoegdheden.

Context

Op [1 februari 2023](#) heeft de VV het ontwerp van de wijziging van het 'Delegatiebesluit Rijnland' vastgesteld. Daarbij is dit ontwerp vrijgegeven voor de inspraakperiode. De inspraakperiode is ondertussen voorbij en daarom komen wij nu bij u terug met het voorstel om deze regelgeving definitief vast te stellen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Tijdens de VV commissie BOD op 21 juni 2023 is uitgebreid gesproken over de voorgestelde wijziging van artikel 7 van het Delegatiebesluit Rijnland. Het artikel waarin de verenigde vergadering de bevoegdheid tot het wijzigen van de Waterschapsverordening op onderdelen delegeert aan dijkgraaf en hoogheemraden. De portefeuillehouder heeft daarom deze toelichting op dit artikel toegezegd. Deze toelichting vindt u in bijlage A.

Argumenten

1.1 Deze wijziging houdt de huidige bevoegdheidsverdeling tussen D&H en de VV in stand

In het delegatiebesluit draagt de VV verschillende bevoegdheden voor het nemen van besluiten over aan D&H. Om ervoor te zorgen dat D&H de bestaande bevoegdheden ook voor de waterschapsverordening houdt, moet dit worden geregeld in het delegatiebesluit.

Vaststelling of wijziging van de keur is een bevoegdheid van de VV. Het vaststellen en wijziging van de uitvoeringsregels keur is momenteel een bevoegdheid van D&H, maar in de waterschapsverordening worden deze twee documenten samengevoegd. Zonder aanpassing van het delegatiebesluit mag alleen de VV de waterschapsverordening aanpassen en verliest D&H een bevoegdheid. In bijlage A vindt u een uitgebreide toelichting.

1.2 De delegatie van de bevoegdheid een projectplan vast te stellen kan vervallen.

Het projectplan is een instrument uit de Waterwet, waarmee de waterschappen toestemming voor hun eigen projecten regelen. Het instrument projectplan komt niet terug in de Omgevingswet en gaat dus vervallen. Daardoor is de inhoud van artikel 7 van het Delegatiebesluit Rijnland 2019 niet meer nodig en het voorstel is om dit artikel te vervangen voor een delegatiebepaling over de Waterschapsverordening.

2.1 Hiermee sluit Rijnland aan bij de landelijke datum van 1 januari 2024.

Rijnland sluit aan bij de landelijke planning om de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking te laten treden. Dit sluit beter aan bij het verwachtingspatroon bij externe partijen. Ook kunnen externe partijen zich zo beter voorbereiden op de nieuwe regels.

Risico's

-

Vervolg

Publicaties

Na uw besluitvorming zal D&H de regels publiceren, zodat deze op 1 januari 2024 in werking kunnen treden.

Informerende van de VV

D&H zorgt ervoor dat de VV wordt geïnformeerd wanneer gebruik wordt gemaakt van de in artikel 7 gedelegeerde bevoegdheden. Op deze manier kan de VV de uitvoering door D&H controleren.

Bijlage 1: Toelichting bij artikel 7 Delegatiebesluit

Voordat wordt ingegaan op de inhoud van dit artikel, is het nodig eerst de context te schetsen. Daarna worden de verschillende onderdelen van artikel 7 toegelicht.

Context

De aanleiding van de voorgenomen wijziging vindt zijn oorsprong in de Omgevingswet. Zonder deze Omgevingswet is er namelijk geen behoefte en juridische grondslag voor het nieuwe artikel 7. In de huidige situatie staan de Rijnlandse regels verspreid in verschillende documenten. Dit zijn de:

1. Keur Rijnland 2020

Alleen de verenigde vergadering is bevoegd om een Keur vast te stellen of te wijzigen. Het huidige artikel 83, lid 2 onder e Waterschapswet verbiedt zelfs deze bevoegdheid over te dragen aan het dagelijks bestuur. Wel biedt artikel 83, lid 3 Waterschapswet de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels voor in de verordening aangewezen onderwerpen over te dragen aan het dagelijks bestuur. De Keur Rijnland 2020 bevat meerdere artikelen waarin gebruik wordt gemaakt van deze mogelijkheid. Kort samengevat stuurt de verenigde vergadering met de keur op de hoofdlijnen en biedt de keur dijkgraaf en hoogheemraden de ruimte om de uitvoering hiervan vorm te geven.

2. Leggers

De bevoegdheid tot het opstellen en wijzigen van leggers ligt bij de verenigde vergadering. De leggers bevatten informatie over de plaats waar waterstaatswerken en hun beschermingszones liggen (leggerkaarten), wat de maatvoering van deze waterstaatswerken is en wie verantwoordelijk is voor het onderhoud. Met het oog op de artikel 7 van het delegatiebesluit is alleen de plaats van de waterstaatswerken belangrijk. Vanuit zowel de keur als de uitvoeringsregels worden deze leggerkaarten namelijk gebruikt om regels aan een locatie te verbinden. De regels gelden dan alleen in de aangegeven gebieden op de leggerkaarten.

3. Uitvoeringsregels Keur Rijnland 2020

Dijkgraaf en hoogheemraden zijn bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van deze uitvoeringsregel. Dit volgt uit artikel 3.1, lid 3, artikel 3.2, leden 1, 3 en 4 en artikel 3.8, lid 1 van de Keur Rijnland 2020. De uitvoeringsregels geven een verdere invulling en uitwerking van de hoofdlijnen uit de keur. In deze set uitvoeringsregels zitten ook kaarten die regels aan gebieden verbinden. Dit zijn de kaarten die niet in de leggers zijn opgenomen.

Artikel 2.5 Omgevingswet schrijft voor dat alle regels over de fysieke leefomgeving in één document, de waterschapsverordening, moeten komen. Waarbij artikel 2.2, lid 2 onder a Omgevingsbesluit bepaalt dat de regels uit de leggers waarin onderhoudsplichten en onderhoudsverplichtingen niet in de waterschapsverordening mogen worden opgenomen.

De Omgevingswet dwingt dus om het bestaande systeem te veranderen. Met als belangrijk gevolg dat de bestaande bevoegdheidsverdeling tussen verenigde vergadering en dijkgraaf en hoogheemraden niet automatisch in stand blijft. Alle regels, ook de uitvoeringsregels komen terecht in de waterschapsverordening. Het vaststellen en wijzigen van deze verordening is in beginsel een bevoegdheid van de verenigde vergadering. Daarmee zou dijkgraaf en hoogheemraden een bevoegdheid om uitvoeringsregels op te stellen verliezen. Daarom maakt artikel 2.8 Omgevingswet het mogelijk om vaststellen van delen van de waterschapsverordening te delegeren aan dijkgraaf en hoogheemraden. Deze delegatie kan niet in de waterschapsverordening zelf worden opgenomen zoals momenteel in de keur is gebeurd. De memorie van toelichting bij artikel 2.8 Omgevingswet geeft hierover het volgende aan *“Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan of de verordening.”*

Artikel 7 Delegatiebesluit

Het voorstel tot wijziging van artikel 7 van het Delegatiebesluit Rijnland gaat ervan uit dat de bevoegdheid om de waterschapsverordening te wijzigen voor vijf typen wijzigingen wordt gedelegeerd. Alle andere wijzigingen blijven de exclusieve bevoegdheid van de verenigde vergadering.

Tijdens de commissie BOD van 18 januari 2023 is al gevraagd om nog één keer goed te kijken naar dit artikel. De vraag was toen: *“Blijft de verdeling van taken en bevoegdheden tussen de verenigde vergadering en dijkgraaf en hoogheemraden echt ongewijzigd?”* In de Nota van Toelichting is deze vraag op 1 februari 2023 beantwoord. De conclusie was toen: *“Met de onderdelen a tot en met d van artikel 7 wordt recht gedaan aan de bestaande taakverdeling tussen verenigde vergadering en dijkgraaf en hoogheemraden. Artikel 7 bevat ook nog onderdeel e. Dit stelt dijkgraaf en hoogheemraden in staat om fouten in de verordening te herstellen. Voorwaarde is dat de verordening in lijn wordt gebracht met de bedoeling van de verenigde vergadering. Dit is een nieuw onderdeel, waarmee dijkgraaf en hoogheemraden een nieuwe bevoegdheid krijgen. Dit om snel en eenvoudig fouten te kunnen herstellen.”*

Met dit eerdere antwoord zijn de vragen en zorgen nog onvoldoende weggenomen. Daarom hieronder per type wijziging een nadere toelichting.

a. Werkingsgebieden

De werkingsgebieden zijn kaarten. Deze kaarten worden gebruikt om te bepalen in welke gebieden binnen Rijnland de regels uit de waterschapsverordening van toepassing zijn. De strekking van deze bepaling is dat dijkgraaf en hoogheemraden nieuwe werkingsgebieden kunnen toevoegen en bestaande werkingsgebieden kunnen actualiseren.

Zoals eerder aangegeven zijn deze werkingsgebieden gebaseerd op de leggers (dit zijn de werkingsgebieden uit artikel 2.2, artikel 2.3, artikel 2.7, artikel 2.8, artikel 2.10 en artikel 2.11). Deze kaarten staan nu in de leggers en wijzigen alleen als de verenigde vergadering de legger wijzigt. Met de komst van de Omgevingswet verdwijnt de verwijzing naar de legger. Het werkingsgebied moet in de waterschapsverordening staan. Deze werkingsgebieden zijn een kopie van de legger. Om de kaart te actualiseren moet dus eerst de legger worden aangepast. Met deze praktijk is het dus aan de verenigde vergadering om vast te stellen waar de waterstaatwerken en hun beschermingszones liggen. Dijkgraaf en hoogheemraden zorgen vervolgens voor een goede doorwerking hiervan in de waterschapsverordening.

Alle overige werkingsgebieden volgen uit de bestaande uitvoeringsregels. Deze kaarten worden in de bestaande situatie door dijkgraaf en hoogheemraden vastgesteld.

b. Beoordelen van een vergunningaanvraag

Dit onderdeel geeft dijkgraaf en hoogheemraden de mogelijkheid om de regels over de inhoudelijke beoordeling van een vergunningaanvraag toe te voegen of te wijzigen. Het gaat dus over de toetsing die dijkgraaf en hoogheemraden uitvoeren voordat een beslissing op een vergunningaanvraag wordt genomen.

De keur bevat zelf geen vergelijkbare artikelen. De beoordelingsregels staan op dit moment uitgewerkt in beleidsregels. In artikel 3.8, lid 1 Keur Rijnland 2020 heeft de verenigde vergadering de bevoegdheid tot het opstellen van deze beleidsregels gegeven aan dijkgraaf en hoogheemraden. Deze beleidsregels zijn onderdeel van de Uitvoeringsregels Keur Rijnland 2020.

De structuur van de waterschapsverordening kan helpen de afbakening van dit onderdeel beter te begrijpen. De waterschapsverordening bevat in hoofdstuk 4 t/m hoofdstuk 37 regels voor activiteiten. In veel van deze hoofdstukken zit een afdeling over vergunningen. Bijvoorbeeld Afdeling 4.2 voor de activiteit duiker plaatsen. Deze afdeling bevat meerdere paragrafen met de volgende titels ‘Wanneer is een vergunning nodig’, ‘Beoordelen van de vergunningaanvraag’ en ‘Voorschriften in de vergunning’.

Dit onderdeel van het delegatiebesluit ziet alleen op de paragrafen ‘Beoordelen van de vergunningaanvraag’ en ‘Voorschriften in de vergunning’. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen dus niets wijzigen aan de paragraaf waarin de vergunningplichten staan. De verenigde vergadering bepaalt wanneer er een vergunning nodig is. Dijkgraaf en hoogheemraden geven vervolgens invulling aan de manier waarop deze vergunningverlening wordt uitgevoerd.

c. Voorwaarden wanneer er geen vergunning nodig is

Dit onderdeel geeft dijkgraaf en hoogheemraden de bevoegdheid inhoudelijke voorwaarden aan te passen. Het gaat hier om voorwaarden die van toepassing zijn op het uitvoeren van een activiteit waarvoor geen vergunning nodig is. In de praktijk wordt dit vaak aangehaald als een algemene regel.

De structuur van de waterschapsverordening kan helpen om de afbakening van dit onderdeel beter te begrijpen. De waterschapsverordening bevat in hoofdstuk 4 t/m hoofdstuk 37 regels voor activiteiten. In veel van deze hoofdstukken zit een afdeling over voorwaarden zonder vergunning. Bijvoorbeeld Afdeling 6.4 voor de waterpeil veranderen. De

regels uit deze afdeling gelden alleen als er voor deze activiteit geen vergunning nodig is. Deze afdeling bevat één of meerdere artikelen die bepalen in welke gevallen de voorwaarden gelden. Een voorbeeld hiervan is artikel 6.13. Vervolgens volgen en één of meerdere artikelen waarin de voorwaarden zijn uitgewerkt. In dit voorbeeld de artikel 6.14 tot en met artikel 6.19.

Dit onderdeel van het delegatiebesluit ziet niet op de wijziging van artikel 6.13. Dus niet op de wijziging van de artikelen waarin wordt vastgelegd wanneer de voorwaarden gelden. Wel ziet dit op de wijziging van de artikelen 6.14 tot en met artikel 6.19. De wijziging van de voorwaarden zelf. Dit is in de huidige situatie de inhoud van de algemene regels in de Uitvoeringsregel Keur Rijnland 2020. Op grond van artikel 3.2, lid 1 en artikel 3.8, lid 1 Keur Rijnland 2020 zijn dijkgraaf en hoogheemraden in de huidige situatie bevoegd deze regels op te stellen en te wijzigen. In artikel 3.2, leden 3 en 4 Keur Rijnland 2020 wordt deze bevoegdheid nog verder uitgewerkt.

De verenigde vergadering bepaalt wanneer de voorwaarden gelden. Dijkgraaf en hoogheemraden geven vervolgens invulling aan de voorwaarden.

d. Nadere uitwerking van de zorgplicht

Wanneer er geen vergunning nodig is en er ook geen voorwaarden gelden, dan moet een initiatiefnemer wel voldoen aan de zorgplicht. De initiatiefnemer kan dan zelf verantwoordelijkheid nemen en kiezen hoe hij/zij zorgvuldig aan de slag gaat. Dit geeft grote vrijheid en flexibiliteit. Keerzijde is dat het ook onzekerheid kan veroorzaken. Wanneer ben ik zorgvuldig aan het werk? Om een helpende hand te bieden, is voor veel activiteiten de zorgplicht verder uitgewerkt. De initiatiefnemer kan dan kiezen deze uitwerking op te volgen en is dan zeker dat het zorgvuldig is.

Dijkgraaf en hoogheemraden zijn op grond van artikel 3.1, lid 3 en artikel 3.8, lid 1 Keur Rijnland 2020 in de huidige situatie bevoegd deze verdere uitwerking op te stellen. Deze is onderdeel van de Uitvoeringsregel Keur Rijnland 2020.

De verenigde vergadering bepaalt (indirect) wanneer deze verdere uitwerking van de zorgplicht van toepassing is. Dit door het vaststellen van de vergunningplichten en het bepalen wanneer de voorwaarden zonder vergunning gelden.

e. Herstellen van fouten

Zoals eerder aangegeven is dit een nieuwe bevoegdheid voor dijkgraaf en hoogheemraden. Met als doel te faciliteren dat de verenigde vergadering op hoofdlijnen kan blijven sturen.

De commissie verzocht om voorbeelden van fouten die hersteld moeten worden. In de laatste jaren is er slechts één voorbeeld waarin snel herstel van een fout nodig was. Op 24 mei 2022 hebben dijkgraaf en hoogheemraden een fout hersteld in de Uitvoeringsregels Keur Rijnland 2020. In 2 artikelen werd verwezen naar kaart 3 (veengronden), terwijl daar kaart 13 (waterkeringen) had moeten staan. Snel herstel van deze fout was belangrijk, omdat de regels door de fout niet golden bij de waterkering. Dit terwijl deze regels erg belangrijk zijn om de waterkering te beschermen tegen gevolgen van grondwateronttrekkingen. Als de tijd tussen het ontdekken van deze fout en het herstellen langer wordt, neemt de kans op calamiteiten toe.

In dit voorbeeld ging het om een fout in de uitvoeringsregels. Het herstellen was dus een bevoegdheid van dijkgraaf en hoogheemraden. Wanneer deze fout in de keur had gezeten, had dit herstel langer geduurd.

In dit voorbeeld bleek duidelijk uit de toelichting bij de artikelen dat het de bedoeling was om de waterkering en niet veengronden te beschermen. Dit onderdeel van het Delegatiebesluit zou in de toekomst een voor vergelijkbare gevallen een snelle oplossing kunnen bieden.

Een ander denkbaar voorbeeld is te vinden in de overzetting van juridische taal in begrijpelijk Nederlands. In dit proces zijn wij zorgvuldig aan de slag gegaan. Wij verwachten dat de omzetting juridisch correct is. Toch valt niet uit te sluiten dat op onderdelen andere ervaringen worden opgedaan en dat sommige teksten toch meer juridisch moeten worden geformuleerd. Vanuit de commissie BOD is hier ook aandacht voor gevraagd. Dit onderdeel van het delegatiebesluit kan dan gebruikt worden de tekst te herformuleren, als voldoende duidelijk is wat de bedoeling van de oorspronkelijke tekst was.

Conclusie

Artikel 7, onderdelen a tot en met d Delegatiebesluit Rijnland zijn daadwerkelijk een voortzetting van de bestaande verdeling van bevoegdheden tussen verenigde vergadering en dijkgraaf en hoogheemraden. Onderdeel e is wel nieuw. Dit om snel en eenvoudig fouten te kunnen herstellen.