

FYSIEKE TOEGANGSBEVEILIGING

Registratienummer: 23.164550

Aan De verenigde vergadering
Van D&H
Onderwerp Aanvullend uitvoeringskrediet verbeteren fysieke toegangsbeveiliging

Datum 15 mei 2024
Datum 26 maart 2024

"GOED WATERBEHEER LEGT
DE BASIS VOOR DE TOEKOMST
VAN ONS GEBIED."



Portefeuillehouder: Marjon Verkleij-Lemmers

Voorgesteld besluit

1. Een aanvullend uitvoeringskrediet van € 1.600.000,- beschikbaar te stellen voor maatregelen die nodig zijn om de basis van de fysieke toegangsbeveiliging op orde te brengen.

Context

Rijnland is momenteel niet volledig "in control" met betrekking tot fysieke toegang van haar locaties. Om de fysieke toegang van de verschillende Rijnlandse objecten beter in control te krijgen moeten diverse maatregelen genomen worden. Hierdoor kunnen veiligheid (beschermen van mensen), beveiliging (fysiek beschermen van de organisatie) en informatie beveiliging en privacy (beschermen van bedrijfsinformatie en persoonsgegevens) verbeterd worden. Het betreft de fysieke toegang van het hoofdkantoor, de zuiveringen, de steunpunten, de boezemgemalen en overige (historische) panden. Dit past in het op orde krijgen van de informatiebeveiliging om toe te groeien naar het gewenste volwassenheidsniveau 4 van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO).

In de VV d.d. 24 maart 2021 is een voorbereidingskrediet van € 300.000,- verstrekt om een eerste, globale inschatting van uit te voeren maatregelen te inventariseren. Vervolgens is in de VV d.d. 18 mei 2022 € 1.650.000,- uitvoeringskrediet verstrekt. Inmiddels is het project in uitvoering en zijn verschillende maatregelen uitgevoerd, zoals plaatsing van elektronische sleutelkasten op 29 locaties en het vervangen van de verlopen cilindersloten op ca. 1.200 deuren bij de (riool)gemalen door nieuwe elektromechanische cilinders. Daarnaast is in de vorm van een bouwteam samen met een systemintegrator een inventarisatie en plan van aanpak gemaakt voor de resterende werkzaamheden die nog uitgevoerd zouden moeten worden. Denk hierbij aan het inbraakalarm, het toegangscontrolesysteem, intercoms en camera's en de integratie van de verschillende systemen om centraal beheer en centrale bediening mogelijk te maken. Uit deze inventarisatie is gebleken dat resterende maatregelen niet binnen het huidige krediet kunnen worden uitgevoerd en aanvullend krediet noodzakelijk is.

Argumenten

1.1 Te nemen beveiligingsmaatregelen en de staat van diverse systemen is vooraf te positief ingeschat.

Bij aanvang van het project is een inschatting gemaakt van de toenmalige situatie en de te nemen maatregelen. In de praktijk blijken echter meer aanpassingen noodzakelijk. Zo bevat het nieuwe sluitplan meer deuren waar gecontroleerde toegang vereist is dan waar vooraf rekening mee is gehouden en zijn meer elektromechanische cilinders noodzakelijk. Ook worden er extra maatregelen getroffen om de investeringen te borgen en systemen optimaal op elkaar af te stemmen. Nu de locatiebezoeken zijn afgerond en een actueel plan is opgesteld blijkt tevens dat verschillende systemen slechter zijn dan vooraf ingeschat en grotere investeringen noodzakelijk zijn dan waar in de oorspronkelijke kredietaanvraag rekening is gehouden:

1. De huidige toegangscontrolesystemen zijn end-of-life en moeten vervangen worden:

Om projectdoelstellingen te kunnen behalen moet het toegangscontrolesysteem (pasjes/tagssysteem) aan bepaalde functionele- en beveiligingseisen voldoen. De huidige systemen van het hoofdkantoor en de buitenlocaties voldoen hier niet aan en zijn vanwege beperkingen ook niet meer te upgraden. Als gevolg hiervan moeten deze systemen vervangen worden.

2. Huidige camerasystemen zijn niet te integreren, end-of-life en moeten vervangen worden:

Een deel van de camerasystemen is nog analoog, apparatuur is verouderd, de kwaliteit onvoldoende en de functionaliteit te beperkt. Het is niet rendabel om oplossingen in te zetten om deze beperkingen te overbruggen. Om beleidsdoelstellingen voor een centraal camerasysteem te behalen dient het vervangen te worden.

3. Het huidige security management systeem is niet geschikt om gewenste doelstellingen te behalen.

Het huidige systeem waarmee verschillende toegangssystemen met elkaar worden geïntegreerd heeft beperkingen in het aantal mogelijke softwarematige koppelingen met onderliggende beveiligingssystemen. Om met het huidige systeem de gewenste functionaliteit te verkrijgen zijn kostbare maatwerkoplossingen nodig. Vervanging van het systeem is daarom noodzakelijk en naar de toekomst toe meer robuust.

Tenslotte zijn ook de kosten voor graaf- en leidingwerk om de centrale aansturing van de toegangspoorten (schuifhekken) op de zuiveringen mogelijk te maken aanzienlijk hoger aangezien bestaande leidingen en mantelbuizen niet of slechts beperkt gebruikt kunnen worden.

1.2 Als gevolg van inflatie zijn prijzen nu hoger dan ten tijde van afgifte van het krediet.

Het actuele krediet is deels in 2021 en deels in 2022 verstrekt op basis van het toenmalige prijspeil. De afgelopen jaren zijn prijzen van materialen en loonkosten fors gestegen. Het risico op prijsstijgingen is in de eerdere kredietaanvraag benoemd, dit risico is nu opgetreden.

1.3 Niet of in een later stadium uitvoeren van de werkzaamheden is niet gewenst.

De nog uit te voeren werkzaamheden zijn qua planning zo afgestemd dat het wenselijk is deze in één keer uit te voeren om zo "de basis op orde" te krijgen. Wanneer werkzaamheden voor korte of langere tijd worden stilgelegd zullen deze in een later stadium weer opnieuw opgestart moeten worden wat zal leiden tot extra kosten. Door het continueren van het project wordt de periode dat de beveiliging niet op orde is tot een minimum beperkt.

1.4 Verdere besparingen zijn niet mogelijk.

Met de bouwteampartner is de afgelopen periode intensief gekeken naar mogelijke besparingen en/of een mogelijk gewijzigde aanpak om de werkzaamheden toch binnen het oorspronkelijke krediet uit te kunnen voeren. Een voorbeeld hiervan is dat hoge toegangszuilen voor vrachtwagens voor het aanmelden bij de zuiveringen uit de scope zijn gehaald. Hierdoor wordt bespaard op het aantal camera's, intercoms en paslezers met bijbehorende licentiekosten. Ondanks deze en andere besparingen is het niet mogelijk om binnen het oorspronkelijke krediet te blijven, nog meer besparen is niet mogelijk.

1.5 Het (tijdelijk) stopzetten van het project brengt extra kosten en langere doorlooptijd met zich mee.

De planning van het project is erop gericht de maatregelen de komende maanden op efficiënte wijze uit te voeren. Indien het project wordt gestopt kunnen maatregelen niet of slechts gedeeltelijk worden uitgevoerd. Wanneer deze

in een later stadium weer worden opgestart zullen de uiteindelijke kosten als gevolg van deze onderbreking hoger zijn en de doorlooptijd en de periode waaraan we niet aan wet- en regelgeving voldoen langer zijn.

Financiën

1.1 Dit voorstel is niet geraamd in de begroting 2024 en het MJP 2024-2027.

In de programmabegroting 2024 en het MJP 2024-2027 is het project fysieke toegang voor afgerond € 2,1 mln. opgenomen en hier is reeds afgerond € 2,0 mln. aan krediet voor verstrekt. De totale realisatiekosten komen nu uit op € 3,6 mln. Het verschil van € 1,6 mln. kan worden opgevangen binnen de totale Rijnlandse investeringsbegroting, zoals zichtbaar in de voorjaarsburap 2024. De afschrijvingstermijn is 10 jaar en de verwachte opleverdatum is eind Q2 2025.

Omdat het krediet ook ICT-componenten bevat, zal een deel van de kapitaallasten die voortvloeien uit de investering volgens de vaste verdeelsleutel (72,5% en 27,5%) verdeeld worden over HHR en HHSK.

Risico's

1.1 Na afronding van het project wordt nog steeds niet aan de wettelijk verplichte BIO-norm en de NIS2-richtlijn voldaan.

Totdat Rijnland de beheersing met betrekking tot fysieke toegang in de basis op orde heeft, lopen we een verhoogd risico op incidenten met betrekking tot informatie en systemen, de veiligheid van mensen en de continuïteit van de organisatie en voldoen we niet aan de wettelijke BIO-norm en NIS2-richtlijn. Met het continueren van het project fysieke toegang wordt de basis op orde gebracht.

1.2 Uitvoering van de werkzaamheden gaat meer kosten en langer duren dan geraamd.

De huidige inkoopmarkt op het gebied van ICT-middelen, bouwmaterialen, mankracht etc. is grillig en heeft een indexering ondergaan en ook nieuwe indexeringen zijn goed voorstelbaar. In de geactualiseerde ssk-raming die aan deze aanvraag ten grondslag ligt is hier in beperkte mate rekening mee gehouden. De raming is samen met de bouwteampartner opgesteld en gebaseerd op locatiebezoeken, daarmee is de kans op onvoorziene kosten relatief beperkt.