



VV - verenigde vergadering

Aard Voorstel	VV-Besluitnota	
Vergaderdatum	28-03-2018	Agendapuntnummer 5.03.
Onderwerp	Vorbereidingskrediet watergebiedsplan Benoorden en Bezuiden Wijde Aa (Cluster WGP Midden)	
Collegevergadering	06-02-2018	
VV-commissie	Cie VW: 14-03-2018	
Portefeuillehouder	J.J.J. Langeslag	
Corsanummer	17.105971	
BABS id	8436	
Bijlagen		

(concept) De verenigde vergadering

besluit:

Een voorbereidingskrediet van € 1.400.000,- beschikbaar te stellen voor het watergebiedsplan "Benoorden en Bezuiden Wijde Aa".



VV-besluitnota

De verenigde vergadering

besluit:

Een voorbereidingskrediet van € 1.400.000 beschikbaar te stellen voor het watergebiedsplan "Benoorden en Bezuiden Wijde Aa".

Context

Het 'Watergebiedsplan Benoorden en bezuiden wijde AA' beslaat circa 1.800 ha tussen Leiden, Alphen en Kaag en Braassem en bestaat uit 17 polders. Het plan maakt deel uit van het clusterproject Watergebiedsplan Midden. Dit clusterproject heeft tot doel om uiterlijk in 2027 -in het gehele gebied- aan de normen voor wateroverlast te voldoen, de peilbesluiten te actualiseren (waterpeilen passend bij de landgebruiksfunctie) en knelpunten op het gebied van waterkwaliteit aan te pakken.

In bijlage 1 vindt u een overzicht van alle deelprojecten binnen het cluster en de stand van zaken per polder.

Het voorbereidingskrediet van € 1.400.000 heeft betrekking op het WGP "Benoorden en Bezuiden Wijde Aa". Het voorbereidingskrediet wordt benut om een inventarisatie te maken van de te nemen maatregelen.

- Op 2 november 2016 is voor dit betreffende watergebiedsplan een eerste voorbereidingskrediet verleend van € 1.200.000. Hierbij is reeds aangegeven dat er voorbereidingskrediet in tranches wordt aangevraagd. Bij watergebiedsplannen blijkt gaande het proces hoe groot de opgave is. Tevens verschilt de opgave per polder met als gevolg een verschil in fasering, dit is vooraf niet te voorspellen. Daarom wordt het voorbereidingskrediet in tranches (jaarlijks) aangevraagd. Een toelichting op het proces vindt u in bijlage 2 en 3.
- Inclusief het nu aangevraagde voorbereidingskrediet van € 1.400.000 bedraagt het voorbereidingskrediet € 2.600.000;
- Het resterende voorbereidingskrediet zal in de komende jaren worden aangevraagd.
- Uitvoeringskredieten worden aangevraagd nadat de voorbereiding is afgerond en meestal samen met vaststelling van het peilbesluit.

Argumenten

1.1 De eerder verstrekte kredieten zijn benut.

Op 2 november 2016 is voor dit betreffende watergebiedsplan een voorbereidingskrediet van € 1.200.000 verleend. De nulfase is inmiddels afgerond en de knelpuntenfase loopt.

Het beschikbare krediet zal in de loop van 2018 grotendeels verplicht of besteed zijn. Vanuit het nieuwe voorbereidingskrediet van € 1.400.000 worden in 2018 en een deel van 2019 de volgende werkzaamheden gedaan:

- Omgevingsmanagement en het gebiedsproces (voor alle fasen);
- Oplossingsmaatregelen benoemen (varianten-fase);
- Deel van de polders: peilbesluit en projectplan opstellen (bestuurlijke fase);
- Deel van de polders: maatregelen uitwerken tot ontwerp (voorbereiding uitvoerings-fase);
- In bijlage 3 vindt u een planning van het watergebiedsplan Benoorden en Bezuiden Wijde Aa

Daarnaast is een bescheiden hoeveelheid geld gereserveerd voor het oppakken van Quick Wins (€121.000). Dit zijn kansen die naar voren komen tijdens de inventarisatieronden, waarbij wij direct knelpunten in het veld kunnen oplossen. Dit komt het draagvlak voor het watergebiedsplan ten goede.

1.2 De investeringen passen in het MJP en de begroting

De investeringen voor cluster Midden zijn in het opgenomen in het MJP 2017-2020 (programma Voldoende Water) en leiden niet tot aanvullende tariefconsequenties.

1.2 Het voldoen aan de normen voor wateroverlast is een resultaatsverplichting

Het voldoen aan deze normen is afgesproken met andere overheden, waaronder de provincie(s) als toezichthouder via de Waterverordening. Bovendien kunnen ingelanden het waterschap verantwoordelijk stellen voor overstromingen vanuit sloten en vaarten als niet tijdig aan de normen voor wateroverlast wordt voldaan. Het voorbereidingskrediet wordt gebruikt om NBW-knelpunten te inventariseren en maatregelen voor te bereiden.

1.2 In het gebied zijn er problemen met wateroverlast

Dit gebied is in 2016 opgestart vanuit de urgentielijst van wateroverlast (programmeringsvolgorde NBW/watergebiedsplannen).

1.3 Het vaststellen en herzien van peilbesluiten is wettelijk verplicht.

Het vaststellen en herzien van peilbesluiten, en daarmee het op orde brengen van het watersysteem, is wettelijk verplicht. Voor nog niet alle polders bestaat een actueel peilbesluit. Het voorbereidingskrediet wordt gebruikt om peilbesluiten voor te bereiden, de omgeving te betrekken bij de planvorming van peilbesluiten en maatregelen en om de vereiste procedures te doorlopen. Daarnaast worden de maatregelen verder uitgewerkt (ontwerp) om zo een betere inschatting te maken van het benodigde uitvoeringskrediet.

1.4 Kansen benutten.

Er is een bescheiden hoeveelheid geld gereserveerd voor het oppakken van geen-spijtm maatregelen (quick wins). Dit zijn kansen die naar voren kunnen komen tijdens de inventarisatieronden, waarbij wij direct knelpunten kunnen oplossen. Hiermee kan een positief signaal worden afgegeven of in het gebied worden aangesloten op externe gebiedsontwikkelingen.

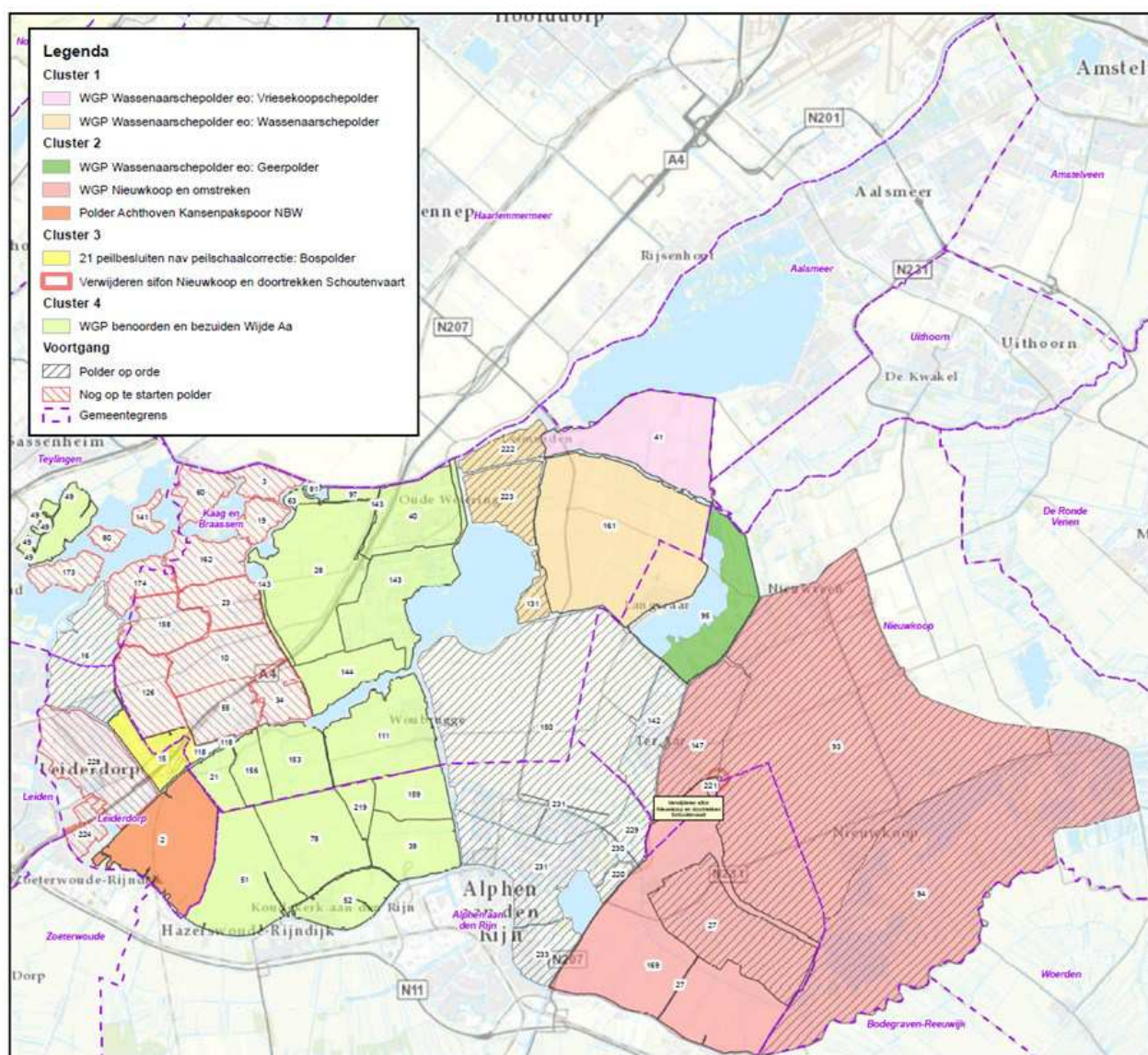
Risico's

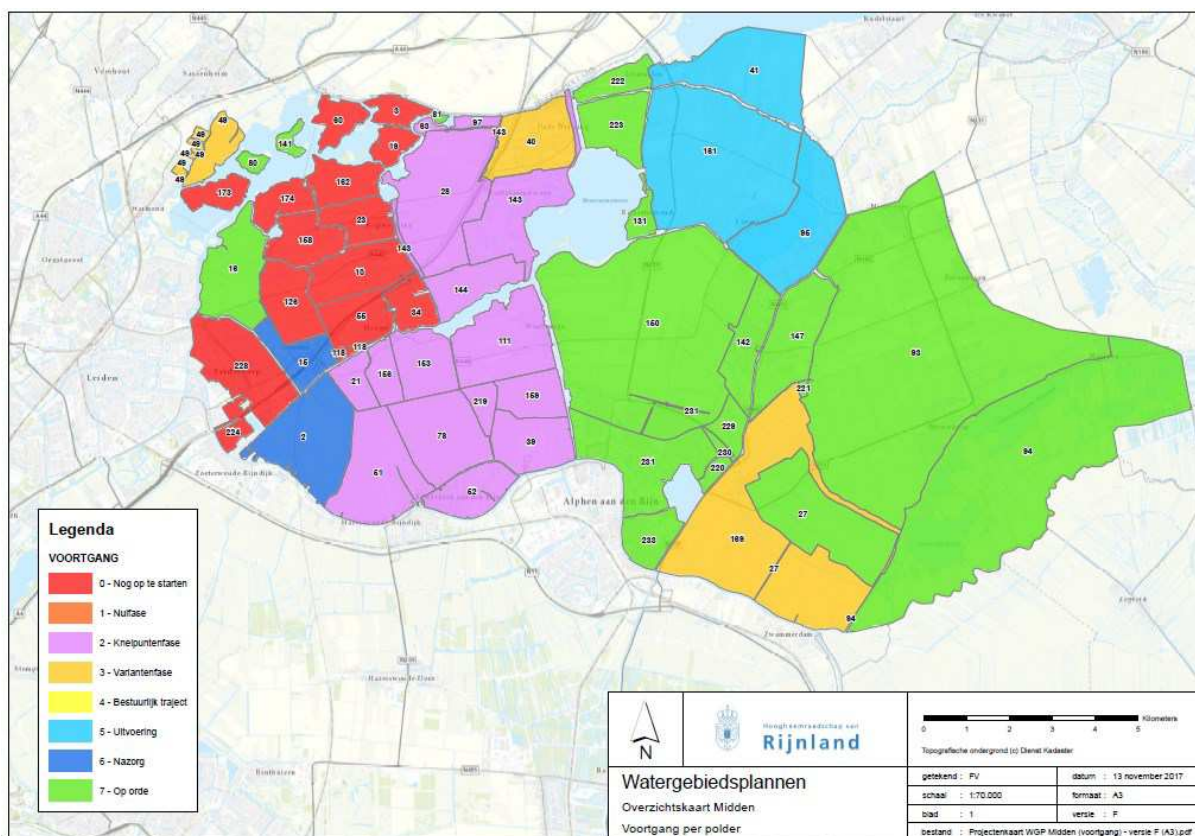
1.1 Geen draagvlak voor de uit te voeren maatregelen.

Voor uitvoering van alle inrichtingsmaatregelen in de polders is overeenstemming met eigenaren nodig. Indien deze niet wordt verkregen, kan dat leiden tot procedures en de daarbij komende kosten en vertraging. Door in de voorbereidingsfase veel aandacht aan communicatie en omgevingsmanagement te geven, wordt aan draagvlak gewerkt. O.a. door het organiseren van publieksavonden in de inventarisatiefase, ontwerpfase en afrondingsfase (zie bijlage 2). Daarnaast zijn er gesprekken met belanghebbenden over concrete maatregelen.

Bijlage 1 – Overzicht cluster Watergebiedsplan Midden

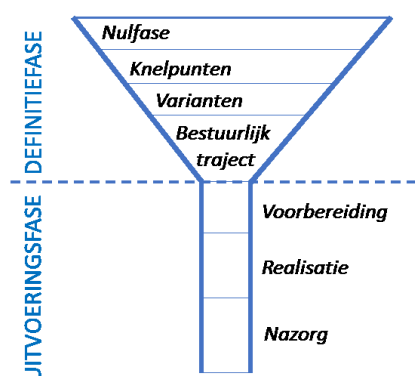
Deelproject
Watergebiedsplan Wassenaarsepolder: Wassenaarse polder
WGP Wassenaarschepolder eo: Vriesekoopschepolder
WGP Wassenaarschepolder: eo Geerpolder
Watergebiedsplan Nieuwkoop
Polder Achthoven Kanserpakspoor
21 peilbesluiten n.a.v. peilschaalcorrectie (alleen Bospolder)
Verwijderen Sifon Nieuwkoop en doortrekken Schoutenvaart
WGP Midden, Benoorden en bezuiden Wijde Aa





Bijlage 2 – Toelichting proces

Tijdens het doorlopen van de verschillende fases binnen het watergebiedsplan wordt gebruik gemaakt van kennis, kunde en capaciteit van diverse afdelingen binnen Rijnland. Het doorlopen van de verschillende fases laat zich grafisch het beste weergeven als een trechter.



In de definitiefase wordt gestart met een zo breed mogelijke oriëntatie, deze wordt gedurende de fase 'getrechterd' naar een maatregelpakket inclusief peilbesluit. Hiermee wordt invulling gegeven aan het OVP speerpunt 'van buiten naar binnen'.

Na het doorlopen van het bestuurlijk traject ligt de focus op het projectmatig realiseren van de maatregelen, dit traject wordt 'smaller' doorlopen en spitst zich toe op het realiseren van de benodigde maatregelen binnen de driehoek tijd/geld/kwaliteit.

Planfase		
Nulfase	Knelpuntenfase	Variantenfase
- Check GIS met praktijk buiten - Ophalen kennis over omgeving - Conditioneringsscan	- Hydrologische analyse (toets aan normen) - Waterkwaliteitsanalyse - Ophalen kennis in/extern	- Mogelijke oplossingen ophalen in/extern - Mogelijke oplossingen bespreken in/extern - Afweging varianten (investering, levensduur, omgeving, effectiviteit)

Watergebiedsplannen kennen de volgende karakteristieken:

- Groot gebied;
 - veel maatregelen fijnmazig/verspreid in ruimte en tijd;
 - relatief simpel in uitvoering.
- Veel omgevingsmanagement:
 - veelal uitvoering op terrein van groot aantal eigenaren;
 - ook veel procesmaatregelen (b.v. gebiedsnorm aanvragen bij PZH) en uitvoering door derden (particulieren/andere overheden).
- Niet alleen de uitvoeringsfase, maar ook de plandefinitiefase maakt onderdeel uit van het project;
- Normaal gesproken start een project pas na de plandefinitiefase, als er al een maatregelpakket/scope bekend is bij de afdeling Projecten. Bij Watergebiedsplannen wordt het project vanaf het begin van de plandefinitiefase aangestuurd door een IPM-team met teamleden van zowel de afdeling Projecten als van de afdeling Beleid en Planontwikkeling. De doorlooptijd is daardoor ook langer, een gebied van circa 5 polders heeft een gemiddelde doorlooptijd van circa 6 jaar. Waarbij eenvoudige delen van het gebied eerder afgerond zijn en complexe delen langer dan 6 jaar kunnen duren.

Bovenstaande heeft tot gevolg dat een aanzienlijk gedeelte van het voorbereidingskrediet (circa 50%) wordt besteed aan de interne uren. Omdat deze voorbereidingskosten op het project drukken, en de maatregelen veelal relatief simpel in uitvoering zijn, zijn de VAT kosten bij watergebiedsplannen hoog.

Bijlage 3: Globale planning Watergebiedsplan Midden, Benoorden en Bezuiden Wijde Aa

	2018	2018	2018	2018	2019	2019	2019	2019	2020	2020	2020	2020	2021	2021	2021	2021	2022	2022	2022	2022	2023	2023	2023	2023
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
WATERGEBIEDSPAN Midden, Benoorden en Bezuiden wijde Aa																								
Snelle spoor (alleen peilbesluit benodigd)																								
Middel spoor (gemiddeld complexe omgeving)																								
Langzame spoor (veel eigenaren/ complexe verdeelde polder)																								
	2018	2018	2018	2018	2019	2019	2019	2019	2020	2020	2020	2020	2021	2021	2021	2021	2022	2022	2022	2022	2023	2023	2023	2023
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Hemmerpolder (valt financieel onder Wijde Aa)																								
Gogerpolder (valt financieel onder Wijde Aa)																								

nul + knelpuntenfase
variantenfase
bestuurlijk traject + uitvoeringsfase ontwerp
uitvoeringsfase voorbereiding
uitvoeringsfase realisatie
nazorg

Na de knelpuntenfase wordt het watergebiedsplan gesplitst in sporen met een verschillend tempo. De planning is globaal, omdat deze zeer afhankelijk is van de uitkomst van de knelpuntenfase en daarna de variantenfase. Daaruit blijkt pas hoe groot de opgave is en met hoeveel stakeholders we te maken gaan krijgen. Dit is ook de reden dat meerdere malen een voorbereidingskrediet wordt aangevraagd (jaarlijks). De hoeveelheid voorbereidingskrediet is afhankelijk van de complexiteit en die blijkt gaande weg.



VV-besluit

De verenigde vergadering van het Hoogheemraadschap van Rijnland,
gelezen het voorstel van dijkgraaf en hoogheemraden van 06-02-2018, kenmerk
17.105971,
en gelet op artikel 99 van de Waterschapswet,

besluit:

Een voorbereidingskrediet van € 1.400.000,- beschikbaar te stellen voor het
watergebiedsplan "Benoorden en Bezuiden Wijde Aa".

Leiden, 28-03-2018.

De verenigde vergadering,

R.A.M. van der Sande
dijkgraaf

C.M. van de Wiel
secretaris

