



VV - Verenigde Vergadering

Aard Voorstel	VV-Besluitnota	
Vergaderdatum	09-03-2016	Agendapuntnummer 4.1.
Onderwerp	Vaststellen WBP5	
Collegevergadering	02-02-2016	
VV-commissie	Cie V&GW: 17-02-2016, Cie VW: 17-02-2016, Cie BOD: 17-02-2016	
Portefeuillehouder	G.J. Doornbos	
Corsanummer	16.002939	
BABS id	3004	
Bijlagen	Bijlage: Bijlage 1 - nota van beantwoording WBP5 vs 13 - VV	
	Bijlage: Bijlage 2 - WBP5 vs 51	
	Bijlage: Bijlage 3 - implementatieproces WBP5 vs 3	

(concept) De Verenigde Vergadering:

Besluit om:

1. In te stemmen met de nota van beantwoording waarin de binnengekomen zienswijzen op het ontwerp-WBP5 zijn opgenomen, inclusief de Rijnlandse reacties daarop. Dit leidde tot vier aanpassingen in het definitieve WBP5.
2. Het WBP5 (versie 5.1) vast te stellen. Daarmee realiseert Rijnland de ambities uit het coalitieakkoord, zodat het gebied nu en in de toekomst goed beschermd wordt tegen overstromingen en wateroverlast, er een goede waterkwaliteit ontstaat, het afvalwater op duurzame wijze wordt gezuiverd en de grondstoffen worden hergebruikt.
3. Kennis te nemen van de publieksversie.



VV-besluitnota

De Verenigde Vergadering besluit om:

1. In te stemmen met de nota van beantwoording waarin de binnengekomen zienswijzen op het ontwerp-WBP5 zijn opgenomen, inclusief de Rijnlandse reacties daarop. Dit leidde tot vier aanpassingen in het definitieve WBP5.
2. Het WBP5 (versie 5.1) vast te stellen. Daarmee realiseert Rijnland de ambities uit het coalitieakkoord, zodat het gebied nu en in de toekomst goed beschermd wordt tegen overstromingen en wateroverlast, er een goede waterkwaliteit ontstaat, het afvalwater op duurzame wijze wordt gezuiverd en de grondstoffen worden hergebruikt.
3. Kennis te nemen van de publieksversie.

Context

Elke zes jaar leggen waterschappen het beleid en de aanpak die noodzakelijk zijn om de watertaken goed te kunnen uitvoeren, vast in een zogeheten waterbeheerplan. In het voorliggende vijfde waterbeheerplan (WBP5), wordt richting gegeven aan het waterbeheer in de periode 2016-2021. Dit in lijn met en in aanvulling op de ambities uit het coalitieakkoord 'Samen werken aan water' (2015) waarin het nieuwe bestuur van Rijnland de koers voor de komende jaren heeft uitgezet.

De Europese Unie schrijft voor dat de aanpak voor de Kaderrichtlijn Water (KRW) elke zes jaar wordt geactualiseerd. In 2014 zijn hiervoor in de 'Nota Schoon Water 2' de hoofdlijnen vastgelegd. Deze hoofdlijnen zijn geïntegreerd in het WBP5.

De VV heeft op 4 november 2015 het WBP5 in ontwerp vastgesteld. Vervolgens heeft het ontwerp-WBP5 van 11 november 2015 tot en met 23 december 2015 ter inzage gelegen. Onderdeel van de inspraakperiode was een inspraakbijeenkomst op woensdag 18 november in de Stadsgehoorzaal te Leiden, waar het WBP5 is toegelicht, belangstellenden het gesprek konden aangaan met de Rijnlandse bestuurders en gelegenheid was om mondeling in te spreken.

In totaal zijn er negen zienswijzen binnengekomen. Dit heeft geleid tot vier aanpassingen in het WBP5:

- Vier zienswijzen gaan over recreatief medegebruik/vaarwegbeheer en de rol die Rijnland daarin kan spelen.
- De zienswijze van LTO gaat over bodemdaling, verzilting, afleiden realistische doelen voor de waterkwaliteit en de herziening van het baggerbeleid.
- De zienswijze van sportvisserij Midden-Nederland gaat voornamelijk over de waterkwaliteit in relatie tot de sportvisserij zoals: het niet voedselarmer maken van de wateren en het rekening houden met visplaatsen bij de aanleg van natuurvriendelijke oevers.
- De zienswijze van dhr. Lobee gaat over het gebruik van vislood en de alternatieven daarvoor.

In de bijgevoegde nota van beantwoording zijn alle binnengekomen zienswijzen opgenomen. Ook de opbrengst van de inspraakavond op 18 november 2015 is in deze nota weergegeven. Rijnland is al in overleg getreden met de indieners over de zienswijzen, de conceptreactie van Rijnland hierop en hoe in het vervolg uitvoering kan worden gegeven aan de samenwerking.

Vervolg

In bijlage 3 is weergegeven hoe na vaststelling van het WBP5, uitvoering wordt gegeven aan de doelen uit WBP5.

Argumenten

1.1 daarmee wordt recht gedaan aan het belang van recreatief medegebruik

Het merendeel van de zienswijzen en de reacties op de inspraakavond gingen over het recreatief medegebruik (inclusief het vaarwegbeheer) van het watersysteem. Aangegeven wordt dat Rijnland daarin een bredere rol kan vervullen.

Rijnland heeft dit signaal opgepakt. Vaarwegbeheer en recreatief medegebruik raakt aan vele belangen en verantwoordelijkheden. Het zijn bij uitstek dan ook onderwerpen die gezamenlijk met gebruikers, aangelanden, ondernemers en collega overheden moeten worden opgepakt om tot een succes te kunnen worden gebracht. In het definitieve WBP5 zijn dan ook de volgende aanpassingen doorgevoerd:

- Het belang van recreatieve medegebruik is extra benadrukt.
- Rijnland pakt bij het vaarwegbeheer de regierol op om te komen tot goede afspraken tussen de verschillende betrokken partijen.

1.2 de omgeving wil graag met Rijnland aan de slag

De overige ingediende zienswijzen gaan vooral over de vraag hoe Rijnland uitvoering geeft aan de verschillende doelen, dit in relatie tot de belangen van de indieners van de zienswijzen. Daarbij wordt aangegeven dat het essentieel is dat de omgeving vroeg bij de diverse ontwikkelingen (van beleidsvoorbereiding tot en met uitvoering) wordt betrokken, zodat de verschillende belangen en verantwoordelijkheden goed op elkaar worden afgestemd. Zoals bijvoorbeeld bij de onderwerpen: afleiden doelen voor kleine wateren, aanleg natuurvriendelijke oevers en de verzilting.

De ingediende zienswijzen laten een grote betrokkenheid zien van betreffende organisaties. Dit kwam ook tijdens de inspraakavond naar voren, waar door alle partijen werd aangegeven dat ze graag met Rijnland aan de slag gaan om nu en in de toekomst droge voeten en schoon water te kunnen houden. Dit omdat we elkaar nodig hebben om de verschillende doelen voor elkaar te krijgen.

Wij zijn blij met deze reacties. Dit sluit goed aan bij de in WBP5 verwoorde ambities om samen met de omgeving te werken aan droge voeten en schoon water, waarbij we water willen verbinden aan de maatschappelijke opgaven.

2.1 daarmee wordt uitwerking gegeven aan de ambities uit het coalitieakkoord

Conform het coalitieakkoord staat in het WBP5 samen werken aan water centraal. Het college wil samen met haar omgeving werken aan duurzaam en efficiënt waterbeheer tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

Het college vindt het daarbij van belang dat er wordt ingezet op het duurzaam (klimaatbestendig) inrichten van het hele watersysteem, onderhoudsachterstanden worden weggewerkt en er een goede waterkwaliteit wordt behaald. Daarvoor wordt de komende planperiode extra geïnvesteerd in:

- het beschermen van het gebied tegen overstromingen door het intensiveren van het kadeprogramma.
- het voorkomen van wateroverlast door de polders eerder (2024) klimaatbestendig te hebben ingericht.
- het verbeteren van de waterkwaliteit, zodat de waterkwaliteitsdoelen (KRW) eerder kunnen worden bereikt.
- het voor het eind van de planperiode wegwerken van de onderhoudsachterstanden aan gemalen en de zuiveringstechnische werken.
- blauwalgbestrijding, zodat negatieve zwemadviezen als gevolg van blauwalg nog maar zeer beperkt voorkomen.
- het verbeteren van de effluentkwaliteit waarbij ook de 'nieuwe' vervuilende stoffen (geneesmiddelen, microplastics e.d.) worden aangepakt.
- duurzaamheid door meer energie te besparen en op te wekken.

2.2 daarmee werkt Rijnland toe naar een lastendrukstijging op inflatieniveau

De komende jaren (2016-2019) wordt voor de lastendrukstijging een koers gehanteerd van maximaal 5-5-2-2%. Dit is nodig om een goede uitvoering te geven aan de kerntaken en ambities. De lastendrukstijging van 2% in 2018 en 2019 is het inflatieniveau zoals dat anno 2015 wordt ingeschat.

2.3 dit voorstel past bij het streven om 'van buiten naar binnen' te werken

De omgeving is in het hele proces (van start tot inspraak) nauw betrokken bij de totstandkoming van het ontwerp-WBP5. Dit leidde tot waardevolle bijdragen die één op één in het WBP5 konden worden overgenomen. Op de website www.rijnland.net/wbp5 staat het totstandkomingsproces nader beschreven.

2.4 het WBP5 is flexibel, realistisch en haalbaar

De in het WBP5 gedefinieerde doelen zijn zodanig opgesteld dat:

- ze aansluiten bij de ambities uit het coalitieakkoord.
- voldaan wordt aan de wettelijke kaders.
- ze aansluiten bij de water(beheer)plannen van het Rijk, de provincies en de omliggende waterbeheerders.
- achterstanden beheerst worden ingelopen en gebieden toekomstbestendig worden ingericht.
- er voldoende ruimte wordt gegeven om duurzaamheid toe te passen en innovatie in de planperiode verder te ontwikkelen.

3.1 de publieksversie sluit zoveel mogelijk aan bij de 'belevingswereld' van de omgeving

De wereld waarin wij leven digitaliseert in groot tempo, waarbij informatie steeds visueler en interactiever wordt gepresenteerd. In samenwerking met het communicatiebureau Ratio is dan ook een digitaal en interactief WBP5 ontwikkeld, dat aansluit bij de behoeften van de doelgroepen.

De publieksversie is te raadplegen op <http://wbp5.ratio.design>. **Het betreft nog een ontwikkelversie.** Dit betekent dat nog niet alle internetlinks werken, opmaak nog niet volledig afgestemd is op de verschillende middelen (pc's, telefoons, tablets etc.) en sommige pagina's nog langzaam laden.

Risico's

1.1 De indiener van een zienswijze is het niet eens met de Rijnlandse reactie

Met alle indieners van de zienswijzen is een gesprek gevoerd. In deze gesprekken zijn door Rijnland de antwoorden in de concept nota van beantwoording toegelicht en is gesproken over hoe we samen uitvoering kunnen geven aan de diverse doelen. Door de omgeving (waaronder de indieners van de zienswijzen) bij de diverse ontwikkelingen (van beleidsvoorbereiding tot en met uitvoering) te blijven betrekken, kunnen de verschillende opgaven en belangen goed op elkaar worden afgestemd.

2.1 De 'wereld' verandert waardoor WBP5 niet meer actueel is

Een WBP5 wordt voor een periode van 6 jaar vastgesteld. Dat is een lange periode. Ervaring leert dat er zich gedurende een WBP-periode altijd (maatschappelijke) veranderingen voordoen die we van te voren niet zagen aankomen maar wel een (grote) impact hebben op het waterbeheer.

Daar wordt als volgt mee omgegaan. Vooraleerst geldt dat het nieuwe WBP5 op hoofdlijnen (te bereiken effecten) is opgesteld en daardoor flexibeler is dan de voorgaande waterbeheerplannen. Daarnaast wordt jaarlijks in de P&C-cyclus (effectmonitor) gemonitord hoe we er bijstaan en beoordeeld of bijstelling nodig is. Geadviseerd wordt om in 2018 (één jaar voor de volgende bestuursverkiezingen) een

tussenbalans op te stellen (herijking). Deze levert inzicht op in hoe we er dan voorstaan en met welke ontwikkelingen het dan nieuwe bestuur rekening moet houden.

2.2 De gevolgen van de besparingsposten zijn acceptabel

Tegenover investeringen staan ook posten waarop minder inzet wordt gepleegd. Het gaat daarbij om het baggeren van onze primaire wateren en het overnemen dan wel afstoten van een aantal kunstwerken. Voor wat betreft het baggeren geldt dat Rijnland de afgelopen jaren grote inspanningen heeft verricht om de achterstanden in te lopen. Resultaat hiervan is dat bijna 90% van de primaire wateren op orde zijn.

Het temporiseren van het baggerprogramma tot een 'standstill' niveau is dan ook verantwoord. Hierdoor ontstaan geen nieuwe achterstanden. Daarnaast blijven we zoeken naar innovatieve en efficiëntere baggermethoden. Als dit lukt, kunnen we meer meters maken met dezelfde middelen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Nota van beantwoording
- Bijlage 2: WBP5, versie 5.1. (*De wijzigingen ten opzichte van de ontwerpversie zijn gemarkeerd*).
- Bijlage 3: Implementatieproces WBP5.



VV-besluit

Nr. 16.002939

De Verenigde Vergadering van het Hoogheemraadschap van Rijnland;

gelezen het voorstel van het College van dijkgraaf en hoogheemraden van 02-02-2016, 16.002939;

Gelet op artikel 4.6 van de Waterwet,

Besluit om:

1. In te stemmen met de nota van beantwoording waarin de binnengekomen zienswijzen op het ontwerp-WBP5 zijn opgenomen, inclusief de Rijnlandse reacties daarop. Dit leidde tot vier aanpassingen in het definitieve WBP5.
2. Het WBP5 (versie 5.1) vast te stellen. Daarmee realiseert Rijnland de ambities uit het coalitieakkoord, zodat het gebied nu en in de toekomst goed beschermd wordt tegen overstromingen en wateroverlast, er een goede waterkwaliteit ontstaat, het afvalwater op duurzame wijze wordt gezuiverd en de grondstoffen worden hergebruikt.
3. Kennis te nemen van de publieksversie.

Leiden, 9 maart 2016,

De Verenigde Vergadering,

G.J. Doornbos
dijkgraaf

ir. A. Haitjema
secretaris

