



VV - Verenigde Vergadering

Aard Voorstel	VV-Besluitnota	
Vergaderdatum	01-06-2016	Agendapuntnummer 4.16.
Onderwerp	Actualisatie Legger Regionale keringen	
Collegevergadering	26-04-2016	
VV-commissie	Cie V&GW: 18-05-2016	
Portefeuillehouder	M. Kastelein	
Corsanummer	16.027409	
BABS id	3630	
Bijlagen		

(concept) De Verenigde Vergadering:

Besluit:

1. De legger als volledig kaartbeeld vast te stellen.
2. De legger als volledig kaartbeeld vrij te geven voor de inspraak en in te laten zien via de viewer op het intranet.



VV-besluitnota

De Verenigde Vergadering:

Besluit:

1. De legger als volledig kaartbeeld vast te stellen.
2. De legger als volledig kaartbeeld vrij te geven voor de inspraak en in te laten zien via de viewer op het intranet.

Context

1. Rijnland is op grond van de Waterschapswet en de Waterwet verplicht tot het opstellen van een legger van de regionale waterkeringen en deze actueel te houden.
2. Een legger voor regionale keringen is van belang omdat ca. 95% van de keringen op het eigendom van derden ligt. Via de legger is geregeld wat de zorgplicht inhoudt van grondeigenaren en wat Rijnland aan onderhoudsplicht heeft aan de kering over de langere termijn. Onder zorgplicht valt het dagelijks beheer voor b.v. grasmat of andere (vergunde) bedekking, herstellen van kuilen, en het niet ingrijpen (zonder vergunning) in het profiel door graven en/of bouwen. Rijnland bezit ca. 5% van de grond waar regionale keringen op liggen en is alleen daar zowel dagelijks beheerder als lange termijn beheerder (w.o. versterkingen vallen).
3. In 2011 is de eerste legger regionale keringen vastgesteld aan de hand van enkele conservatieve uitgangspunten, die leidden tot een aanzienlijke ruimteclaim voor grondeigenaren. Deze aanpak was nodig omdat met de provincies Noord- en Zuid-Holland was afgesproken per 2010 een legger op te leveren. De legger regionale keringen kon beter en daarom is er in 2012 door D&H een uitgangspuntennotitie (Corsa 12.00609) vastgesteld voor het verbeteren van de eerste legger. In de uitgangspuntennotitie is gekozen voor een minimaal ruimtebeslag door theoretische, berekende profielen vast te leggen. Er is dus expliciet voor gekozen om niet de fysieke situatie van keringen buiten vast te leggen, omdat ongeveer de helft van de keringen in het veld groter is dan theoretisch nodig. Dit resulteerde in een legger die 'ruimte terug gaf' aan de eigenaren van de grond waarop keringen liggen. Dit deed ook recht aan de wens tot deregulering, o.a. doordat de vergunningdruk afnam en de beperkingen richting eigenaren op hun eigen grond afnamen.
4. De VV heeft op 11 maart 2015 de (herziene) legger regionale keringen 2015 vastgesteld. Vanwege de positieve impact (ruimte teruggeven) is gekozen voor een beperkte communicatie richting burgers (waaronder ook de eigenaren van de grond) via het waterschapsblad en een viewer voor de legger.
5. Een legger legt een dynamisch proces vast. Er worden immers keringen versterkt of door eigenaren met behulp van vergunningen gewijzigd. Dat moet worden verwerkt in de legger, zodat vergunningverlening en handhaving voor keringen op basis van actuele informatie kan worden uitgevoerd. Nu, een jaar na vaststelling van de legger, zijn er 87 wijzigingsvoorstellen die verwerkt moeten worden in de legger.

Argumenten

1.1 Bij Rijnland zijn 87 wijzigingsvoorstellen noodzakelijk. De wijzigingen voldoen aan de uitgangspuntennotitie en sluiten dus 1 op 1 aan bij de huidige legger.

De legger kan globaal, als volledig kaartbeeld worden vastgesteld door de VV, zonder in te zoomen op de specifieke wijzigingen. De 87 wijzigingen omvatten ca. 30 km, wat 2.5% is van de ruim 1200 km keringen. Een deel van de wijzigingen komt voort uit vergunningverlening, een deel via watergebiedsplannen, een deel via projecten en een deel door voortschrijdend inzicht. Het voortschrijdend inzicht volgt uit waarnemingen in het veld waaruit blijkt dat de daadwerkelijke ligging van de kering in het veld anders is dan dat het theoretisch profiel aangaf, dus de ligging van berekende kruin aanpassen op de fysiek aanwezige kruin (vaak gaat het om enkele meters).

Reden wijziging in legger	Aantal	km
1. Afvoeren keringen ivm wijzigingen watersysteembeheer	7	1,7 km
2. Aanwijzen keringen ivm watersysteembeheer (watergebiedsplannen/peilbesluiten)	9	1,4 km
3. Aanpassen legger aan actuele situatie in veld (ivm voortschrijdend inzicht in ligging keringen in relatie tot het theoretisch profiel)	40	13,1 km
4. Ingrepen in het veld door projecten/ vergunning aanvragers	31	13,3 km
	87	29,6 km

2.1 De viewer op intranet voor de legger regionale keringen biedt burgers de mogelijkheid om in te zoomen op de eigen situatie en de wijzigingen.

De leggerwijzigingen zijn inmiddels verwerkt in de viewer 2016 en zijn per half april te zien op http://rijnland.webgispublisher.nl/Viewer.aspx?map=legger_waterkering_2016.

Ten opzichte van 2015 heeft de viewer een verbeterslag ondergaan:

- de wijzigingen van 2016 ten opzichte van de wijzigingen van 2015 zijn met een aparte kleur zichtbaar;
- de profielplaatjes in pop-ups zijn makkelijker herkenbaar met fysieke situatie in het veld;
- geplande keringen zijn nu in een andere kleur weergegeven. Dit gaat met name over keringen die als ontwerp via een projectplan of vergunning reeds zijn gecommuniceerd, maar nog niet fysiek zijn aangelegd. Na aanleg van de kering en afronding van het project wordt de status in de legger gewijzigd naar een definitieve leggerstatus en de 'oude' vervangen kering, die geen status meer heeft, wordt verwijderd.

2.2 Vanwege de impact die de legger op het gebruik van de eigen grond kent, is zorgvuldige communicatie met eigenaren van de grond waarop keringen liggen noodzakelijk.

De communicatie over de legger regionale keringen 2015 voldoet aan de juridische eisen. Echter het uitgangspunt 'van buiten naar binnen kijken' wordt met deze benadering geen recht gedaan. Immers Rijnland legt beperkingen op aan eigenaren van de grond. Eigenaren mogen van een overheid verwachten dat zij actief worden geïnformeerd over veranderingen in de eisen over gebruik en beheer op hun eigen grond.

We kiezen, daar waar nodig, voor extra communicatie. Het is niet nodig voor wijzigingen als gevolg van Rijnlandse projecten, watergebiedsplannen en wijzigingen als gevolg van vergunningen. De uitvoering van deze zaken worden reeds gecommuniceerd met eigenaren van grond via projectplannen, inspraak vergunningen etc. Voor categorie 3 uit de tabel, de 40 aanpassingen als gevolg van voortschrijdend inzicht in de ligging van de kering, is geen onderliggende procedure. Deze eigenaren zullen we actief informeren over de huidige inspraakprocedure met een brief. Komend jaar zal de communicatie over leggerwijzigingen ook in de uitgangspuntennotitie worden vastgelegd. Per categorie wijzigingen, zoals genoemd in de tabel, wordt aangegeven hoe de procedure moet worden doorlopen. De bijgewerkte uitgangspuntennotitie komt medio 2017 in de VV.

Risico's

1.1 Inspraakprocedure over de volledige legger kan leiden tot inspraakreacties over de niet gewijzigde delen van de legger.

Het ter inspraak brengen van de gehele leggerkaart, geeft iedereen inzicht in het geheel van de legger en de wijze waarop we het voor het geheel hebben geregeld. Hiermee hopen wij begrip te kunnen kweken voor de opgave waar Rijnland voor staat in verhouding tot wat we vragen aan grondeigenaren. Wel kunnen er op deze wijze inspraakreacties binnen komen op delen van de legger die niet zijn gewijzigd ten opzichte van de legger 2015. We zullen bij de ter inzage legging benadrukken dat er alleen inhoudelijk op de 2.5% gewijzigde onderdelen van de legger kan worden gereageerd, o.a. door in de viewer de gewijzigde onderdelen duidelijk een andere kleur te geven.



VV-besluit

Nr. 16.027409

De Verenigde Vergadering van het Hoogheemraadschap van Rijnland;

gelezen het voorstel van het College van dijkgraaf en hoogheemraden van 26-04-2016, 16.027409;

gelet op:

- artikel 78 lid 2 van de Waterschapswet;
- artikel 3 lid 1 sub c van de Inspraakverordening Rijnland 2012;
- artikel 5.1 lid 1 van de Waterwet;
- artikel 4.1 lid 2 van de Waterverordening Rijnland.

Besluit:

1. De legger als volledig kaartbeeld vast te stellen.
2. De legger als volledig kaartbeeld vrij te geven voor de inspraak en in te laten zien via de viewer op het intranet.

Leiden, 1 juni 2016,

De Verenigde Vergadering,

G.J. Doornbos
dijkgraaf

ir. A. Haitjema
secretaris

