



VV - verenigde vergadering

Aard Voorstel	VV-Besluitnota	
Vergaderdatum	02-11-2016	Agendapuntnummer 4.24.
Onderwerp	Recreatie op en rond het water bij Rijnland	
Collegevergadering	27-09-2016	
VV-commissie	Cie BOD: 12-10-2016	
Portefeuillehouder	G.J. Doornbos	
Corsanummer	16.083557	
BABS id	4737	
Bijlagen	Bijlage: Evaluatie recreatie vanaf 2012	

(concept) De verenigde vergadering

besluit om:

1. Kennis te nemen van de evaluatie Recreatief medegebruik vanaf 2012.
2. Goedkeuring te geven aan de spelregels 'recreatie op en rond het water' als handreiking voor de Rijnlander.
3. Deze handreiking als het nieuwe beleid van Rijnland te zien.



VV-besluitnota

De verenigde vergadering

besluit:

1. Kennis te nemen van de evaluatie Recreatief medegebruik vanaf 2012.
2. Goedkeuring te geven aan de spelregels 'recreatie op en rond het water' als handreiking voor de Rijnlander.
3. Deze handreiking als het nieuwe beleid van Rijnland te zien.

Context

In de VV-mededeling (Corsa 12.6294) is aangegeven om het beleid na 2 jaar te evalueren.

Het beleid uit 2012 is geëvalueerd, zie de bijlage. Uit deze evaluatie blijkt dat Rijnland de afgelopen jaren een positieve bijdrage heeft geleverd aan de beleving van het water. Echter de ambitie om initiatieven voor recreatief medegebruik op een structurele manier te stimuleren en te faciliteren is niet voldoende bereikt. Sinds de ter inzage legging van het Waterbeheerplan 5 (WBP5) waarbij aangegeven werd dat Rijnland zich actiever zou mogen opstellen omtrent dit onderwerp wordt er binnen Rijnland anders tegen het onderwerp aangekeken.

In het WBP5 is opgenomen om aan het begin van de planperiode onze nota 'Recreatief medegebruik' te herzien.

In het coalitieakkoord is het volgende opgenomen:

"Water verbinden met andere maatschappelijke opgaven

Door samen te werken met onze omgeving kun je maatschappelijke meerwaarde creëren. Concreet willen wij:

- Bij projecten in een vroeg stadium (pre-plan fase) het gesprek aangaan met de omgeving. Dan worden de kansen zichtbaar om door opgaven te verbinden meerwaarde te scheppen. Denk aan natuur, recreatie en landbouw; of aan ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit."

Op 1 maart 2016 is in een strategische sessie met het dagelijks bestuur van Rijnland gesproken over recreatief medegebruik en hoe water te verbinden met andere maatschappelijke opgaves. De volgende vragen zijn onder de loep genomen. Op welke manier gaan we dat doen? Hoeveel tijd willen we hier insteken en wat mag dit kosten?

Op 14 juni is met het college besproken wat recreatie betekent voor hun portefeuilles nadat op 19 april de uitwerking van de strategische D&H sessie van 1 maart is besproken met de coördinerend portefeuillehouder, de dijkgraaf.

Koers voor recreatie op en rond het water

Binnen Rijnland wordt steeds actiever vorm gegeven aan het meekoppelen van recreatiekansen. Op basis van wat D&H heeft aangereikt en kijkend naar de evaluatie is hieronder aangegeven hoe het bestuur vorm en inhoud kan geven aan recreatie op en rond het water.

Allereerst:

Bij recreatief medegebruik, liever genoemd recreatie op en rond het water, gaat het over de beleving van het water. Denk aan zwemmen, fietsen, varen, wandelen, vissen, schaatsen. Ook de historische bouwwerken die Rijnland beheert, zoals sluizen, gemalen en molens, maar ook landschapselementen zoals sloten, slootpatronen, grenspalen, kades, dijken dragen bij aan de beleving.

Om de koers te formaliseren en te concretiseren is een handreiking voor de Rijnlander opgesteld. Deze is verwoord als spelregels en worden als volgt voorgesteld. Spelregels recreatie op en rond het water bij het hoogheemraadschap van Rijnland, een handreiking voor de Rijnlander:

1. Het hoogheemraadschap van Rijnland faciliteert en stimuleert recreatief medegebruik.
2. De houding ten aanzien van kansen voor recreatie is van elke Rijnlander pro actief en positief. Attent zijn op het meedoen met initiatieven van anderen (bedrijfsleven, provincie, gemeente) hoort hier ook bij.
3. Recreatiekansen zullen altijd in de afweging moeten worden meegenomen bij planvorming en vergunningverlening.
4. Met gemeente en/of provincie zal samengewerkt worden om faciliteiten voor recreatief medegebruik aan te leggen en te financieren. Indien gemeente de initiërende partij is, dient deze zelf draagvlak bij de omgeving te genereren.
5. Werk met werk maken en meekoppelkansen benutten is uitgangspunt. Dit moet leiden tot lagere kosten. Wie deze voor haar rekening neemt is maatwerk en zal per situatie bekeken worden.
6. Eventuele kosten worden zo veel als mogelijk betaald uit het projectbudget.
7. Het hoogheemraadschap neemt jaarlijks een bedrag op in de begroting voor kansen die niet door anderen betaald kunnen worden of voor cofinanciering of om mee te kunnen doen met initiatieven van anderen. Al dan niet in de vorm van een stimuleringsbijdrage wordt hier bekendheid aan gegeven.
8. Het hoogheemraadschap heeft een accounthouder die aanspreekpunt is voor externen, het gedachtegoed uitdraagt, zicht heeft op andere "recreatiepotjes" en intern coördineert.
9. Het beheer en onderhoud van faciliteiten geschiedt door een andere partij dan het hoogheemraadschap. Vóór de aanleg is dit vastgelegd. Net als aansprakelijkheid.

Argumenten

Onderstaande nummering correspondeert met de nummers van de spelregels hierboven.

1 en 2. Het WBP5 en het coalitieakkoord hecht belang aan het creëren van maatschappelijke meerwaarde

Door mee te denken en mee te werken aan het vergroten van recreatiekansen creëren we ook een extra middel om onze kerntaken, schoon water en droge voeten, bij andere partijen over het voetlicht te brengen. Waterbewustwording draagt bij aan draagvlak voor de waterschappen.

3. Omgevingsmanagers, accounthouders, gebiedsbeheerders en relatiebeheerders treden als verbinder op

Sinds 2015 is er binnen Rijnland een scherpere rol voor omgevingsmanagers gecreëerd. Daarnaast zijn er relatiebeheerders per gemeente die intern geregeld afstemmen met gebiedsbeheerders. Ook zijn er accounthouders per provincie aangesteld.

4 en 9. Verantwoordelijkheden blijven bij de juiste organisaties

Provincies en gemeenten hebben een opgave op het gebied van recreatie en ruimtelijke kwaliteit. Ook hebben zij hier budgetten voor beschikbaar. Daarnaast is bijvoorbeeld een visvereniging bereid om het beheer en onderhoud van vissteigers op zich te nemen.

5. Meekoppelen leidt uiteindelijk tot lagere maatschappelijke kosten

Als voorbeeld bij het project IJsseldijk Gouda is door Rijnland het talud geschikt gemaakt voor een fietspad zodat de Gemeente hier een fietspad kan realiseren. Om in de pre

planfase wensen en ideeën uit de omgeving scherp te krijgen wordt er nagedacht over een projectenlijst voor op de website. In de planfase is er een rol voor omgevingsmanagers weggelegd. Communicatie met de omgeving is van groot belang om wensen zichtbaar te krijgen.

6. Financiën vanuit het project zorgt voor vlottere uitvoering

Bijvoorbeeld bij het project IJsseldijk Gouda wordt er geïnvesteerd in een struinpadij langs het water als inpassingsmaatregel. Hierdoor wordt voorkomen dat er zienswijzen worden ingediend. Bij HWBP projecten is afgesproken dat 5% van de projectkosten hier voor gebruikt mogen worden.

7. Biedt een stimuleringsbijdrage aan

Uit de evaluatie van het beleid uit 2012 blijkt dat het beschikbaar gestelde bedrag niet volledig is uitgegeven doordat er niet veel bekendheid aan is gegeven. Mogelijk zijn hierdoor kansen om waterbeleving te verhogen misgelopen. Bij andere waterschappen (bijv. Vallei & Veluwe en AGV) wordt met subsidie gewerkt. Mogelijk is een combinatie met cultuurhistorie interessant om nader uit te werken. Dit wordt intern uitgezocht.

8. Procesleider/accounthouder kan initiatieven verder krijgen en zicht houden op de uitgaven

Ideeën verder krijgen is de rol van een procesleider die als aanspreekpunt voor intern en extern kan dienen. Kleine bedragen kunnen als smeerolie dienen om een initiatief van de grond te krijgen. Dit kan het imago van het waterschap ten goede komen. Ook provincies en gemeenten hebben doorgaans budget beschikbaar om recreatie mogelijk te maken. Door budgetten bij elkaar te leggen kan je meerwaarde creëren. Een procesleider kan hier een rol bij spelen.

Risico's

7. Bekendheid geven aan stimuleringsbijdrage kan tot uitputting van het budget leiden en daardoor tot teleurstelling. Ook kan het te veel capaciteit gaan kosten

Mogelijk stromen er aanvragen binnen die ons budget te boven gaan. Om teleurstellingen te voorkomen is het van belang om aan verwachtingenmanagement te doen. Heldere procedures communiceren helpt hierbij. Ook kan gekeken worden naar andere manieren om stimuleringsbijdragen beschikbaar te stellen bijvoorbeeld op adhoc basis zoals het vanaf 2012 gebeurd is.



VV-besluit

De verenigde vergadering van het Hoogheemraadschap van Rijnland,
gelezen het voorstel van dijkgraaf en hoogheemraden van 27-09-2016, kenmerk
16.083557,

,

besluit om:

1. Kennis te nemen van de evaluatie Recreatief medegebruik vanaf 2012.
2. Goedkeuring te geven aan de spelregels 'recreatie op en rond het water' als handreiking voor de Rijnlander.
3. Deze handreiking als het nieuwe beleid van Rijnland te zien.

Leiden, 02-11-2016.

De verenigde vergadering,

G.J. Doornbos
dijkgraaf

C.M. van de Wiel
secretaris

