

VERZONDEN 30 JAN. 2018
DATUM 29 januari 2018
CONTACTPERSOON Hans Waals
UW BRIEF VAN
DOORKIESNUMMER 088 974 34 34
UW KENMERK
E-MAILADRES H.Waals@wshd.nl
ONS KENMERK U 1 8 0 0 4 8 9
AANTAL BIJLAGEN
INGEKOMEN NR.
ONDERWERP reactie op de Consultatieversie 'Waterschapsbelastingen: Klaar voor de toekomst'



waterschap
Hollandse
Delta

Aan de Commissie Aanpassing Belastingstelsel
p/a Unie van Waterschappen
Postbus 93218
2509 AE DEN HAAG

Geachte Commissie,

Op 21 december 2017 heeft u de consultatieversie van het rapport 'Waterschapsbelastingen: Klaar voor de toekomst' naar de waterschappen gezonden. Zowel ten aanzien van de uitwerking van de verschillende voorstellen als ten aanzien van het proces hebben wij een aantal principiële punten, die naar onze mening vooraf dienen te gaan aan de behandeling van de afzonderlijke voorstellen. Deze willen wij kort toelichten.

Een belangrijk uitgangspunt bij het opleggen van belastingen vormt de legitimiteit en het vertrouwen van de maatschappij. Dit is vertaald in de criteria 'rechtvaardig', 'uitlegbaar', 'transparant' en 'robuust', die door het Unie-Bestuur in de opdracht zijn meegegeven. Daarnaast heeft het Unie-Bestuur ook meegegeven, dat de wijzigingsvoorstellen 'maatschappelijk gedragen' en 'eenvoudig en doelmatig uit te voeren' moeten zijn. In de consultatieversie van uw rapport missen wij de expliciete toetsing van de diverse wijzigingsvoorstellen aan bovengenoemde criteria. Aangezien deze toetsing essentieel is voor de beoordeling van de verschillende wijzigingsvoorstellen, moet het eindrapport hierop worden aangevuld. Wij verzoeken u daarbij tevens in te gaan op het politieke draagvlak en de route die een mogelijk voorstel in Den Haag af zou moeten leggen.

Een tweede inhoudelijk punt vormt voor ons de vraag of specifieke wijzigingsvoorstellen betreffende profijtbeginsel en veroorzakersprincipe bijdragen aan de gewenste gedragsbeïnvloeding. In een onderzoek van de Algemene Rekenkamer in 1999 is de effectiviteit onderzocht van fiscale stimulerings- en ontmoedigingsregelingen voor gedragsbeïnvloeding. Daarbij is een aantal uitgangspunten en randvoorwaarden genoemd, die in uw rapport niet aan de orde komen. Indien u met de wijzigingsvoorstellen beleidsdoelen wil realiseren, moet u ook aangeven op welke wijze u de effectiviteit daarvan beoordeelt. Dit vereist nog een structurele aanvulling op uw rapportage. Voorts constateren wij dat bij toepassing van uw voorstellen de tarieven van verschillende categorieën een veel grotere bandbreedte kennen dan binnen de huidige systematiek. Dit staat naar onze mening haaks op de door u aanbevolen betere toepassing van het profijtbeginsel.

Tenslotte zijn wij van mening, dat het voorgestelde besluitvormingsproces moeilijk kan leiden tot een zorgvuldige afweging en tot voldoende draagvlak. In de Tussenrapportage, zoals u die in mei 2016 heeft gepresenteerd, concludeert u: 'Het belastingstelsel van de waterschappen functioneert op dit moment redelijk goed tot goed' en 'Men is redelijk tevreden over de lastenverdeling'. Deze conclusies staan op gespannen voet met de vele, ingrijpende wijzigingsvoorstellen in de consultatieversie, zoals deze net vóór Kerst is gepubliceerd. U kunt dan niet verwachten dat er binnen een maand een gedegen, inhoudelijke consultatie kan plaatsvinden. Dit wordt nog versterkt door de inhoudelijke en principiële kanttekeningen zoals deze hierboven zijn beschreven en het

Handelsweg 100
2988 DC Ridderkerk
Postadres Postbus 4103
2980 GC Ridderkerk
telefoon 088 974 30 00
fax 088 974 30 01
internet www.wshd.nl
info@wshd.nl



waterschap
**Hollandse
Delta**

ontbreken van een voorstel inzake de diffuse verontreiniging landbouw. In het licht van de ruimte die u in het voortraject heeft georganiseerd om partijen en belanghebbenden te horen, is dit een gemiste kans.

Om het rapport aan te vullen met een consistente toetsing aan de criteria en de onderbouwing aan de voorgestelde gedragsbeïnvloeding lijkt ons een schier onmogelijke opgave. Wij geven u in overweging om na te gaan of de onvolkomenheden in het huidige belastingstelsel ondervangen kunnen worden door enkele, eenvoudigere aanpassingen. Daarmee zou de bestuurlijke behandeling ook eenvoudiger in de eigen waterschapsbesturen en binnen de Unie georganiseerd kunnen worden.

Een afschrift van deze brief zenden wij ook aan het Unie-Bestuur en de algemeen besturen van de waterschappen.

Hoogachtend,

namens de WSHD-deelnemers aan de consultatiebijeenkomst van de CAB,

de heer C. Sas
heemraad