



Memo – Ter kennisname

Registratienummer:
19.101486

Aan: VV
Van: D&H
Onderwerp: Afweging bestuurlijke gevoeligheid
Datum: 7 januari 2020

Waarom moet u dit weten

Tijdens de behandeling van het clusterkrediet watergebiedsplannen in de commissie Voldoende Water en Waterkwaliteit van 6 november 2019 heeft de heer Van Oeveren de vraag gesteld wat het college onder bestuursgevoelige zaken verstaat.

In dit memo informeren we u wanneer vanuit de organisatie opgeschaald wordt naar D&H en commissie, en wanneer vanuit de portefeuillehouder of D&H opgeschaald wordt naar de VV.

Context

Het college heeft in een eerdere strategische sessie op 17 oktober 2017 afspraken gemaakt rondom bestuurlijke afweging. Naar aanleiding hiervan is in het Mandaat- en Volmachtbesluit Rijnland 2019 het volgende opgenomen over bestuurlijke gevoeligheid:

Artikel 10.2.

Een mandaat geldt niet voor:

- a. zaken die een bestuurlijke afweging vereisen, waaronder wordt begrepen zaken die leiden tot afwijking of aanvulling van een eerder vastgestelde beleidslijn, afdoening van die zaken niet voorziene financiële of andere belangrijke consequenties heeft of dit door het college kenbaar is gemaakt;
- b. gevallen waarin Rijnland aan zichzelf een vergunning verleent en daarbij tevens sprake is van een afwijking van de ter zake gestelde beleidskaders.

Artikel 21 Projectplannen

Het college mandateert aan de secretaris-algemeen directeur de bevoegdheid tot: De vaststelling van een projectplan als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet voor zover de begrote kosten van een project niet meer bedragen dan 3 miljoen euro en tenzij de secretaris-algemeen directeur van oordeel is dat er redenen zijn – waaronder in ieder geval begrepen mogelijke grote bestuurlijke of maatschappelijke consequenties – die vaststelling van een projectplan door het college rechtvaardigen.

Afspraken

De toets op bestuurlijke gevoeligheid is met regelmaat onderwerp van gesprek in portefeuillehoudersoverleggen en D&H-vergaderingen, bij de bespreking van bestuursvoorstellen, periodieke projectrapportages en bestuursrapportages.

Het portefeuillehoudersoverleg is daarmee een belangrijke plek om af stemmen over de wensen en ideeën van bestuurders om te sturen op bestuurlijke sensitiviteit. In D&H hebben de portefeuillehouders eerder aangegeven ook zelf een coachende rol te willen spelen om de bestuurlijke sensitiviteit van medewerkers te bevorderen.

Factoren van invloed

- Projectplannen die worden opgeschaald naar het college. Zo worden bijvoorbeeld meer impact hebbende dijkontwerpen en een paar dijkprojecten in 'lastige gebieden' aan D&H ter besluitvorming voorgelegd. Daarnaast zijn de meeste projectplannen onder de 3 miljoen begrote kosten aan het college voorgelegd vanwege bestuurlijke gevoeligheid.
- Medewerkers die regelmatig met het bestuur te maken hebben zijn opgeleid via een training bestuurlijke sensitiviteit en strategisch adviseren, waarbij bestuurders zijn betrokken.
- De doorgevoerde organisatieveranderingen dragen bij aan het beter sturen op verantwoording en aansturing van projecten en processen. Resultaatmanagers en teamleiders hebben de verantwoordelijkheid om te sturen op bestuurlijke sensitiviteit in de informatievoorziening richting het bestuur en het handelen van hun medewerkers.
- Resultaatmanagers en teamleiders zijn nadrukkelijk betrokken bij de voorbereiding van bestuursvoorstellen en aanwezig in portefeuillehoudersoverleggen. Ook de bestuursadviseurs en de bestuurscommunicatie-adviseurs sturen nadrukkelijker op bestuurlijke sensitiviteit bij het screenen van bestuursvoorstellen en in hun gesprekken met teamleiders, resultaatmanagers en vakspecialisten.
- Opdrachtgevers en resultaatmanagers verzorgen een matrix met daarin de voortgang van de belangrijkste projecten en processen ter bespreking in het POHO, op grond waarvan ook bestuurlijke gevoeligheid kan worden geadresseerd.
- Bij Vergunningverlening wordt aan de desbetreffende portefeuillehouder gerapporteerd over de bestuurlijk belangrijke plannen en vergunningaanvragen. Bij Handhaving zal een soortgelijke rapportage worden opgemaakt over de bestuurlijk belangrijke handhavingstrajecten. Daarnaast wordt aan het bestuur jaarlijks in het Naleving Uitvoeringsprogramma gerapporteerd (NUP) over de uitvoering op het gebied van handhaving.
- Onder- of overschrijdingen waar rekening mee dient te worden gehouden.
- Inspelen op actualiteit bij o.a. media aandacht bij bepaalde projecten, weerstand in de regio, lopende rechtszaken, arboveiligheid etc.

Opschalen naar de VV

- Via de Burap wordt de VV geïnformeerd over de (afwijkingen in) voortgang van de diverse projecten en werken van Rijnland. In die gevallen waar tussentijds sprake blijkt te zijn van (verwachte) grote afwijkingen wordt de VV via TKN-memo's direct geïnformeerd. Voorbeelden hiervan zijn de vertragingen in het baggerprogramma t.g.v. PFOS en recent de verlaagde investeringen in zuivering Zwanenburg.
- Die gevallen waarin een aanvullend of gewijzigd besluit van de VV vereist is. Dit kan zowel betrekking hebben op de inhoud als op de financiële aspecten en treedt op als

het verleende mandaat of de delegatie tekort schiet. Dit is aanvullend op hetgeen qua benodigde besluiten 'structureel' loopt bij de Buraps.

- Die gevallen waarin externe omstandigheden of besluiten van samenwerkende partijen aanleiding zijn voor een gewijzigde aanpak, planning en/of besteding die wel passen binnen mandaat en/of delegatie maar waarover via media of rechtstreekse contacten met VV-leden 'ruis' kan ontstaan. Die ruis kan betrekking hebben op zowel de aanleiding, de actor als op de consequenties. In dergelijke gevallen kunnen het imago van- en beeldvorming over Rijnland in het geding zijn.

Uiteraard zullen er altijd zaken voorkomen die in eerste instantie niet gevoelig leken of waren, maar dat later toch blijken te zijn/worden. Juist dan en bij twijfel over bestuurlijke gevoeligheid is het gesprek met elkaar des te belangrijker.