



VV - commissie Veiligheid en Gezond Water

Aard Voorstel
Vergaderdatum
Onderwerp

VV-Besluitnota

18-01-2017 Agendapuntnummer 5.c.

**Vaststelling Legger regionale waterkeringen 2016 inclusief
Nota beantwoording zienswijzen Legger regionale
waterkeringen 2016**

Collegevergadering
VV-vergadering
Portefeuillehouder
Corsanummer
BABS id
Bijlagen

20-12-2016
VV: 01-02-2017
M. Kastelein
16.109832
5388
Zienswijze van RO Partners
Bijlage: Zienswijze particulier 1
NOTA VAN BEANTWOORDING

(concept) De verenigde vergadering

besluit:

1. De Nota beantwoording zienswijzen legger regionale keringen 2016 vast te stellen.
2. De legger regionale keringen 2016 gewijzigd en gedeeltelijk vast te stellen



VV-besluitnota

De verenigde vergadering

besluit:

1. De Nota beantwoording zienswijzen legger regionale keringen 2016 vast te stellen.
2. De legger regionale keringen 2016 gewijzigd en gedeeltelijk vast te stellen.

Context

Het hoogheemraadschap is op grond van artikel 5.1 van de Waterwet verplicht zorg te dragen voor de vaststelling van een legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen. Van de legger maakt deel uit een overzichtskaart, waarop de ligging van waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones staat aangegeven.

Een legger voor regionale keringen is van belang omdat ca. 95% van de keringen op het eigendom van derden ligt. Via de legger is geregeld wat de zorgplicht inhoudt van grondeigenaren en wat Rijnland aan onderhoudsplicht heeft aan de kering over de langere termijn. Onder zorgplicht valt het dagelijks beheer voor b.v. grasmat of andere (vergunde) bedekking, herstellen van kuilen, en het niet ingrijpen (zonder vergunning) in het profiel door graven en/of bouwen. Rijnland bezit ca. 5% van de grond waar regionale keringen op liggen en is alleen daar zowel dagelijks beheerder als lange termijn beheerder (w.o. versterkingen vallen).

Een legger is aan veranderingen onderhevig doordat bijvoorbeeld keringen versterkt worden of door initiatieven van derden. Het hoogheemraadschap dient derhalve met regelmaat de legger te actualiseren.

Na de actualisatie van 2015 zijn thans 87 wijzigingsvoorstellen noodzakelijk. In voorbereiding op het formele proces van ter inzage legging van het ontwerp is extra aandacht besteed aan communicatie rondom de voorgenomen leggerwijziging. De eigenaren van de percelen waarop de wijzigingen van toepassing zijn, zijn actief benaderd.

Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap hebben het ontwerp op 26 april 2016 vastgesteld. Dit ontwerp van de nieuwe legger 2016 heeft, door een omissie in de organisatie pas na de zomer, van 3 oktober t/m 13 november 2016 voor een ieder ter inzage gelegen. De benodigde capaciteit voor deze procedure was, in afwijking van de planning, niet eerder beschikbaar binnen de organisatie.

Op het ontwerp zijn twee zienswijzen ingediend. Beide reclamanten hebben binnen de gestelde termijn gereageerd en hebben beiden een direct belang bij de legger. Derhalve zijn zij ontvankelijk. Eén zienswijze geeft aanleiding tot aanpassing van de legger. De concept Nota beantwoording zienswijzen is bijgevoegd.

Bij de bij de actualisatie van de legger in 2015 zijn voor 4,6 kilometer onjuiste uitgangspunten in de berekeningen zijn gehanteerd. Deze 4,6 kilometer zal daarom bij een volgende herziening opnieuw ter inzage gelegd moeten worden en is buiten onderhavige vaststelling gehouden. Mede in verband hiermee zal eind 2017 een volgende actualisatie worden voorgelegd.

Argumenten

1.1 De legger kan gewijzigd vastgesteld worden met inachtneming van de beantwoording van de zienswijzen, en de daaruit voortvloeiende consequenties.

Met verwijzing naar de bijgevoegde concept Nota beantwoording zienswijzen is geconcludeerd dat beide reclamanten ontvankelijk zijn in hun reactie. Beiden hebben binnen de gestelde termijn hun schriftelijke zienswijze ingediend en hebben aantoonbaar een direct belang bij de wijziging van de legger.

Eén reclamant heeft gevraagd waarom een wijziging van een regionale kering, die door het hoogheemraadschap middels een watervergunning is toegestaan, niet is opgenomen in de actualisatie van de legger. Geconstateerd is dat deze wijziging van de kering in de praktijk inmiddels gerealiseerd is, en dat de watervergunning gereed gemeld is. De werkzaamheden zijn conform de voorschriften uitgevoerd. De legger zal voor het betreffende perceel moeten worden aangepast.

Omdat dit consequenties heeft voor het ruimtebeslag op percelen van derden, zijn deze partijen door het hoogheemraadschap inmiddels geïnformeerd over de aanpassing. Samen met deze partijen wordt gekeken hoe huidige en toekomstige ontwikkelingen op deze percelen ingepast kunnen worden. Hierbij wordt ook rekening gehouden met kadeverbetering die ook rond deze percelen actueel is.

De tweede zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing.

Beide reclamanten zullen na vaststelling van de Nota beantwoording zienswijzen en vaststelling van de legger schriftelijk geïnformeerd worden.

2.1 Er zijn 87 wijzigingen noodzakelijk voor de actualisatie van de legger. De wijzigingen voldoen aan de huidige uitgangspuntennotitie en sluiten dus 1 op 1 aan bij de huidige legger.

De legger kan globaal, als volledig kaartbeeld worden vastgesteld, zonder in te zoomen op de specifieke wijzigingen. De 87 wijzigingen omvatten ca. 30 km, wat 2.5% is van de ruim 1200 km keringen. Een deel van de wijzigingen komt voort uit vergunningverlening, een deel via watergebiedsplannen, een deel via projecten en een deel door voortschrijdend inzicht. Dit laatste volgt uit waarnemingen in het veld waaruit blijkt dat de daadwerkelijke ligging van de kering in het veld anders is dan dat het theoretisch profiel aangaf, dus de ligging van berekende kruin aanpassen op de fysiek aanwezige kruin (vaak gaat het om enkele meters).

Reden wijziging in legger	Aantal	km
1. Afvoeren keringen ivm wijzigingen watersysteembeheer	7	1,7 km
2. Aanwijzen keringen ivm watersysteembeheer (watergebiedsplannen/peilbesluiten)	9	1,4 km
3. Aanpassen legger aan actuele situatie in veld (ivm voortschrijdend inzicht in ligging keringen in relatie tot het theoretisch profiel)	40	13,1 km
4. Ingrepen in het veld door projecten/ vergunning aanvragers	31	13,3 km
	87	29,6 km

De leggerwijzigingen zijn inmiddels verwerkt in de viewer 2016 en zijn te zien op http://rijnland.webgispublisher.nl/Viewer.aspx?map=legger_waterkering_2016.

Ten opzichte van 2015 heeft de viewer een verbetering ondergaan:

- de wijzigingen van 2016 ten opzichte van de wijzigingen van 2015 zijn met een aparte kleur zichtbaar;

- de profielplaatjes in pop-ups zijn makkelijker herkenbaar met fysieke situatie in het veld;
- geplande keringen zijn nu in een andere kleur weergegeven. Dit gaat met name over keringen die als ontwerp via een projectplan of vergunning reeds zijn gecommuniceerd, maar nog niet fysiek zijn aangelegd. Na aanleg van de kering en afronding van het project wordt de status in de legger gewijzigd naar een definitieve leggerstatus en de 'oude' vervangen kering, die geen status meer heeft, wordt verwijderd.

2.2 Gedeeltelijke vaststelling is noodzakelijk omdat 4,6 kilometer kering, die ter inzage gelegen heeft, onjuist berekend is.

Ten aanzien van de gewijzigde strekkingen is gebleken dat er onjuiste uitgangspunten in de berekeningen zijn gehanteerd. Dit door een fout in het vorige leggerproject 2015 waarbij onjuiste uitgangspunten in de berekeningen zijn gehanteerd. Het vorenstaande heeft gevolgen voor 4,6 kilometer kering in 11 kadevakken. In de berekeningen is uitgegaan van een beheersmatig waterpeil en is niet de juiste risicofactor toegepast. Dit is van invloed geweest op andere afgeleide uitgangspunten in de berekening zoals bijvoorbeeld het grondwaterniveau in de waterkering dat daardoor te laag is aangehouden.

De consequentie is dat op een aantal plekken te weinig ruimte voor de waterkering gereserveerd is. Deze 4,6 kilometer zal daarom bij een volgende herziening opnieuw ter inzage gelegd moeten worden, en dient buiten onderhavige vaststelling gehouden te worden. Daarom is er sprake van een gedeeltelijke vaststelling van de legger ten opzichte van hetgeen ter inzage heeft gelegen bij het ontwerp. De strekkingen zijn niet van toepassing op de percelen waarvoor zienswijzen zijn ingediend.

2.3 Vanwege de impact die de legger op het gebruik van de eigen grond kent, is zorgvuldig gecommuniceerd met eigenaren van de grond waarop keringen liggen.

De communicatie over de legger regionale keringen voldoet aan de juridische eisen. Met het oog op het uitgangspunt 'van buiten naar binnen kijken' is daarnaast gekozen voor extra communicatie. Immers Rijnland legt beperkingen op aan eigenaren van de grond. Eigenaren mogen van een overheid verwachten dat zij actief worden geïnformeerd over veranderingen in de eisen over gebruik en beheer van hun eigen grond.

De betreffende eigenaren hebben we daarom geïnformeerd over de inspraakprocedure met een brief. Door het tegemoet komen aan een zienswijze is er een kans op het instellen van beroep. Gelet op de genoemde extra communicatie voorafgaand en tijdens de procedure wordt deze kans klein geacht.



(concept) VV-besluit

De verenigde vergadering van het Hoogheemraadschap van Rijnland,
gelezen het voorstel van dijkgraaf en hoogheemraden van 20-12-2016, kenmerk
16.109832,
en gelet op artikel 5.1 van de Waterwet,

besluit:

1. De Nota beantwoording zienswijzen legger regionale keringen 2016 vast te stellen.
2. De legger regionale keringen 2016 gewijzigd en gedeeltelijk vast te stellen

Leiden, 01-02-2017.

De verenigde vergadering,

G.J. Doornbos
dijkgraaf

C.M. van de Wiel
secretaris

