



VV - commissie Veiligheid en Gezond Water

Aard Voorstel	VV-Besluitnota	
Vergaderdatum	18-01-2017	Agendapuntnummer 5.f.
Onderwerp	Besluitvorming Toekomst Organisatie Zuiveringsbeheer (TOZ)	
Collegevergadering	20-12-2016	
VV-vergadering	VV: 01-02-2017	
Portefeuillehouder	J.C.H. Haan	
Corsanummer	16.089924	
BABS id	4917	
Bijlagen	Bijlage: TOZ memo Strategische Keuzes VV	

(concept) De verenigde vergadering

Besluit:

1. De huidige organisatie van het zuiveringsbeheer van Rijnland te continueren en daarbij de wendbaarheid en het adaptief vermogen van de organisatie te vergroten.
2. Het zuiveren van het afvalwater te zien als publieke taak en dit als publieke organisatie op een zo efficiënt en duurzaam mogelijke wijze uit te voeren, en vanuit deze taakopvatting, als richting, in te zetten op:
 - 2a. ketensamenwerking en -optimalisatie; en daartoe doelgericht te komen tot verdergaande samenwerking met onze (overheids)partners in de waterketen,
 - 2b. terugwinning van grondstoffen en energie; en daartoe de kracht van de markt te verkennen, de mogelijkheden te onderzoeken en te beproeven door het uitvoeren van pilots in de sliblijn,
 - 2c. het positief tegemoet treden van initiatieven tot decentrale kleinschalige zuivering; en ons zo te prepareren op een groter aandeel decentrale verwerking van afvalwater,
 - 2d. het vergroten en borgen van de flexibiliteit in de taakuitvoering.
3. De bij voorgaand besispunt (twee) genoemde vier richtinggevende strategische keuzes mee te nemen in de actualisatie van de Rijnlandse Zuiveringsstrategie (in 2017) inclusief de uitwerking van de genoemde acties voor de implementatie.



VV-besluitnota

De verenigde vergadering

Besluit

- 1) De huidige organisatie van het zuiveringsbeheer van Rijnland te continueren en daarbij de wendbaarheid en het adaptief vermogen van de organisatie te vergroten.
- 2) Het zuiveren van het afvalwater te zien als publieke taak en dit als publieke organisatie op een zo efficiënt en duurzaam mogelijke wijze uit te voeren, en vanuit deze taakopvatting, als richting, in te zetten op:
 - a. ketensamenwerking en –optimalisatie; en daartoe doelgericht te komen tot verdergaande samenwerking met onze (overheids)partners in de waterketen,
 - b. terugwinning van grondstoffen en energie; en daartoe de kracht van de markt te verkennen, de mogelijkheden te onderzoeken en te beproeven door het uitvoeren van pilots in de sliblijn,
 - c. het positief tegemoet treden van initiatieven tot decentrale kleinschalige zuivering; en ons zo te prepareren op een groter aandeel decentrale verwerking van afvalwater,
 - d. het vergroten en borgen van de flexibiliteit in de taakuitvoering.
- 3) De bij voorgaand beslispunt (twee) genoemde vier richtinggevende strategische keuzes mee te nemen in de actualisatie van de Rijnlandse Zuiveringsstrategie (in 2017) inclusief de uitwerking van de genoemde acties voor de implementatie.

Context

Naar aanleiding van discussie in de toenmalige VV is in 2014 een verkenning uitgevoerd naar organisatiescenario's voor de toekomstige organisatie van het zuiveringsbeheer (verder TOZ). De verkenning werd niet uitgevoerd omdat er ontevredenheid was over het functioneren van de huidige organisatie voor het zuiveringsbeheer, maar om een goede discussie te kunnen voeren over de richting waarin de organisatie zich het beste zou kunnen ontwikkelen gelet op de grote dynamiek in het taakveld. Doel was om de organisatie klaar te hebben staan voor toekomstige opgaven. De verkenning leverde een beeld op van de voor- en nadelen van de verschillende organisatievormen. Besluitvorming is door het vorige bestuur overgelaten aan het huidige bestuur dat daartoe eind 2015 is gestart met een vervolgproces gericht op het komen tot een richtinggevend besluit; het bestuurlijke proces TOZ.

Het huidige bestuur heeft in 2016 een intensief bestuurlijk dialoog en debat gevoerd ter voorbereiding van de besluitvorming. Dit debat is gevoerd in de fracties, in een bestuurlijke klankbordgroep, in twee bijeenkomsten van VV-leden met marktpartijen en vertegenwoordigers van partijen die ervaring hebben met alternatieve organisatievormen, en in twee beeldvormende VV's.

Hoofdpijnen uit dit debat zijn:

1. Bij het zuiveringsbeheer gaat het in de kern om de bescherming van volksgezondheid en milieu. Dat is een publieke verantwoordelijkheid. Rijnland wil te allen tijde voldoende kennis, kunde en slagkracht in eigen huis houden om deze verantwoordelijkheid goed te kunnen nemen.
2. Rijnland wil met het oog op de 3 K's uit het Bestuursakkoord Water (BAW; kwaliteit, kwetsbaarheid en kosten) de taken die volgen uit haar publieke verantwoordelijkheid uitvoeren in nauwe samenwerking met de andere publieke partijen in de waterketen, te weten gemeenten en drinkwaterbedrijven.
3. Rijnland wil, zoveel als mogelijk binnen beide voorgaande uitgangspunten, bij haar taakuitvoering gebruik maken van de kracht van de markt.

In het debat heeft het nieuwe bestuur een andere kijk ontwikkeld op de eisen die aan de organisatie van het zuiveringsbeheer gesteld moeten worden. Het bestuur heeft geconstateerd dat er een grote dynamiek is in dit taakveld. De ontwikkelingen kunnen de komende jaren in de richting van sterk uiteenlopende toekomstscenario's gaan, die heel verschillende eisen stellen aan de infrastructuur en organisatie in de waterketen. Het bestuur heeft daaruit de conclusie getrokken dat een harde keuze nu voor een van de zes eerder verkende organisatiescenario's niet verstandig is. Het is beter om, uitgaande van de geformuleerde hoofdlijnen, een strategie te volgen die de organisatie in de gewenste richting stuurt en die tegelijkertijd het adaptief vermogen van de organisatie vergroot.

Deze gedachtegang heeft geleid tot het voorliggend voorstel voor de doorontwikkeling van de Rijnlandse organisatie voor het zuiveringsbeheer. Hiermee:

- blijft Rijnland zelf doen waar het aantoonbaar goed in is (hoge kwaliteit en efficiëntie, zoals blijkt uit de Landelijke Bedrijfsvergelijking Zuiveringsbeheer over 2015 (2016): inname, transport en zuivering van stedelijk afvalwater,
- biedt Rijnland kansen aan "de markt" op het gebied van slibverwerking en terugwinning en verwaarding van grondstoffen en energie, terreinen waarop marktpartijen betere mogelijkheden hebben,
- neemt Rijnland nieuwe initiatieven om door verdergaande samenwerking met gemeenten en drinkwaterbedrijven tot een integraler beheer en exploitatie van de afvalwaterketen en waterketen te komen,
- wordt Rijnland een gespreks- en samenwerkingspartner voor innovaties gericht op het lokaal sluiten van kringlopen met decentrale, kleinschalige methoden, technieken en systemen voor afvalwaterverwerking,
- vergroot Rijnland haar wendbaarheid en haar adaptief vermogen.

Argumenten

1.1 huidige organisatie levert goede prestaties

Rijnland heeft ingevolge de Waterwet de zorgplicht stedelijk afvalwater in te nemen en te zuiveren met het oog op de bescherming van volksgezondheid en milieu. Rijnland voert deze kerntaak in eigen beheer uit. Uit de Landelijke Bedrijfsvergelijking Zuiveringsbeheer over 2015 (uitgebracht in 2016) blijkt dat Rijnland hiermee zowel in termen van kwaliteit als kosteneffectiviteit in de top scoort. Er is dan ook momenteel geen reden de organisatie voor transport en verwerking van stedelijk afvalwater fundamenteel te veranderen.

1.2 huidige organisatie ontwikkelt continu door

Op diverse terreinen ontwikkelt Rijnland verder met het kosteneffectief en duurzaam verwerken van afvalwater. Genoemd kunnen worden de lopende centralisering van zuiveringen in de Oude Rijnzone en de Haarlemmermeer, de inrichting van de centrale proceskamer (CPK), pilots met nieuwe innovatieve zuiverings- en slibontwateringstechnieken en maatregelen op het gebied van het verlagen van het energiegebruik. De BAW samenwerking met onze ketenpartners, welke door de visitatie commissie als goed is beoordeeld, loopt nog volop en er zijn nog veel resultaten te verwachten. Al deze activiteiten dragen bij aan een nog kosten effectiever en duurzamer Rijnland.

1.3 wendbare organisatie in een dynamisch taakveld

In het debat heeft het bestuur een andere kijk ontwikkeld op de eisen die aan de organisatie van het zuiveringsbeheer gesteld moeten worden. Het bestuur heeft geconstateerd dat er een grote dynamiek is in dit taakveld. De ontwikkelingen kunnen de komende jaren in de richting van sterk uiteenlopende toekomstscenario's gaan, die heel verschillende eisen stellen aan de infrastructuur en organisatie in de waterketen. Het bestuur heeft daaruit de conclusie getrokken dat een harde keuze nu voor een van de zes

eerder verkende organisatiescenario's niet verstandig is. Het is beter om, uitgaande van de geformuleerde hoofdlijnen, een strategie te volgen die de organisatie in de gewenste richting stuurt en die tegelijkertijd het adaptief vermogen van de organisatie vergroot. Dat leidt tot dit richtinggevend besluit.

2.1 bescherming van volksgezondheid en milieu maken zuiveren een *publieke taak*

In de kern gaat het bij het zuiveren van afvalwater, beter het verwerken van afvalwater, om de bescherming van volksgezondheid en milieu. Het gaat erom dát het afvalwater op een verantwoorde manier goed verwerkt wordt – niet en in ieder geval niet primair om de vraag wie dit doet. Daarbij willen wij de maatschappelijke kosten laag houden en de effecten naar andere milieu compartimenten zo veel mogelijk beperken. We verwerken het afvalwater daarom zo (kosten)effectief en duurzaam mogelijk.

Vanuit de bescherming van volksgezondheid en milieu ziet Rijnland het verwerken van afvalwater als een publieke taak. Bestuurlijke zeggenschap en het hebben en behouden van kennis op dit taakveld wordt van belang geacht.

2.2 *verdergaande ketensamenwerking en -optimalisatie*

Rijnland werkt sinds jaar en dag samen met gemeenten en drinkwaterbedrijven in de waterketen. Een samenwerking die in het verlengde van het Bestuursakkoord Water (2011) de afgelopen jaren een sterke impuls heeft gekregen. Deze samenwerking is in het beheergebied van Rijnland gestructureerd in een viertal clusters. Door de BAW visitatiecommissie (ook bekend als commissie Peijs) is de samenwerking in de regio Rijnland beoordeeld als goed.

Verder werkt Rijnland sinds 2004 samen met drinkwaterbedrijf DUNE in de gemeenschappelijke regeling SWWK om samen het rioolbeheer voor gemeente Noordwijkerhout uit te voeren. Recent, 2014, is Rijnland gestart met een 3-jarige pilot op het vlak van het beheer van haar afvalwatertransportleidingen (awtl'en) in samenwerking met DUNE.

Rijnland maakt de strategische keuze voor nog verdergaande samenwerking:

- met gemeenten in de afvalwaterketen, omdat riolering, transport en zuivering van stedelijk afvalwater fysiek één samenhangend systeem vormen. Er is nog veel winst te behalen door integraal asset management, beheer en onderhoud en bediening van het systeem en
- met de drinkwaterbedrijven in de waterketen, omdat er in toenemende mate samenhang is tussen de taken oppervlaktewaterbeheer en zuiveringsbeheer van het waterschap en de taken winning en zuivering van drinkwater door de drinkwaterbedrijven.

Nog verdergaande samenwerking betekent dat Rijnland streeft naar intensiever samenwerken dan nu in de samenwerkingsclusters al gebeurt. Rijnland heeft een ontwikkeling naar één of wellicht meerdere gemeenschappelijke uitvoeringsorganisaties voor ogen, die het beoogde integrale (ook lange termijn) asset management in de (afval)waterketen mogelijk maakt/maken, waardoor de kwaliteit verder wordt vergroot, de organisatorische kwetsbaarheid wordt verkleind en waardoor we de kosten verder kunnen terugdringen.

Uitgangspunt daarbij is dat de bestuurlijke verantwoordelijkheden, als aan bestuursorganen (provincie, gemeenten en waterschap) toebedeeld in de Waterwet, blijven liggen waar ze nu liggen. Het gaat om bundeling van uitvoerende taken – in welke organisatievorm dan ook – waarbij die uitvoeringsorganisatie(s) onder gemeenschappelijke aansturing via dienstverleningsovereenkomsten met elk van de samenwerkingspartners taken uitvoert/uitvoeren voor die partners.

Daartoe gaat Rijnland – met respect voor en behoud van de bestaande samenwerking in de clusters, maar wel ook over clustergrenzen heen - op zoek naar mogelijkheden voor de beoogde, nog verdergaande samenwerking in eerste instantie met gemeenten en drinkwaterbedrijven die daarin ook interesse hebben ('coalition of the willing'). Er zijn

bijvoorbeeld gemeenten die (meer) als regiegemeente willen werken of die hun organisatorische kwetsbaarheid met betrekking tot hun watertaken beter willen ondervangen.

Verder verkent Rijnland, samen met de gemeenten en drinkwaterbedrijven die interesse hebben, gemeenschappelijke organisatievormen die aansluiten op actuele behoeften. Uitgangspunt is gezamenlijke bestuurlijke aansturing. Uitgangspunt is ook flexibiliteit, geen 'one size fits all'. Flexibiliteit betekent dat gemeenten verschillende takenpakketten kunnen onderbrengen in een samenwerkingsorganisatie, waarbij te denken is aan uitvoerende taken als inwinning, registratie en beheer van meetgegevens, een gemeenschappelijk dataportaal, hydraulisch rekenwerk, technisch advies en beleidsadvisering. Flexibiliteit betekent ook dat in pilots vooralsnog wordt samengewerkt in lichte constructies (bijvoorbeeld als een centrumorganisatie, waarbij uitvoerende taken bij een van de samenwerkingspartners worden gebundeld).

2.3 Innovatiekracht en flexibiliteit van de markt benutten

Rijnland wil waar dat voor de uitvoering van haar taken voordelen heeft de kracht van de markt benutten, bijvoorbeeld op het gebied van innovatie, duurzaamheid en (kosten)efficiëntie. Met dat oog kiest Rijnland ervoor om door middel van pilots kennis en ervaring op te bouwen met samenwerkings- en contractvormen voor het inschakelen van marktpartijen voor uitvoerende taken. Via pilots bereikt Rijnland dat het:

- beter zicht krijgt op de effectiviteit en efficiëntie van marktpartijen in relatie tot de effectiviteit en efficiëntie van de eigen taakuitvoering
- ervaring op kan doen met uitbesteding van uitvoerende taken in langjarige uitbestedingscontracten en het bijbehorende, mede op innovatie gerichte contractmanagement
- beter gesteld staat voor/wendbaar is in een mogelijke toekomst waarin de markt uitvoerende taken overneemt van overheden die kiezen voor regie boven zelf doen.

Nu Rijnland voor het zuiveren in termen van kwaliteit en kosteneffectiviteit landelijk gezien in de top scoort, ligt het niet voor de hand een pilot uit te voeren met uitbesteding van het beheer van een zuivering. Besparing lijkt hier in verband met de BTW van 21% die marktpartijen op hun diensten moeten leggen moeilijk haalbaar. Voor het beheer van de transportleidingen, waar Rijnland minder ervaring heeft opgebouwd, is gekozen voor het als pilot uitbesteden aan drinkwaterbedrijf DUNEA.

Voor slibverwerking liggen betere kansen voor zinvolle pilots met uitbesteding (zie volgende argument). Het gaat dan met name om de uitvoering van slibontwatering en slibvergisting. Slibontwatering vindt op bijna elk van de Rijnlandse zuiveringen plaats.

2.4 markt betrekken bij terugwinning van grondstoffen en energie

Het verwerkingsproces van stedelijk afvalwater resulteert behalve in gezuiverd water dat via oppervlaktewater in de kringloop wordt teruggebracht ook in een reststroom van zuiveringsslib. Dit slib heeft een hoge energie-inhoud en bevat waardevolle grondstoffen. Rijnland heeft zich gecommitteerd aan het rijksbeleid gericht op de transitie naar een circulaire en zoveel mogelijk biobased economie en aan Green Deals die de waterschappen in dat kader met het Rijk hebben gesloten. Dit betekent dat Rijnland actief inzet op verwerking van haar slib zodanig dat zoveel mogelijk aan grondstoffen (waarbij we vooral inzetten op terugwinning van fosfaat) en energie (met name via slibvergisting en warmtekrachtkoppeling) wordt teruggewonnen en dat de financiële baten daarvan zoveel mogelijk bijdragen aan de beheersing van het tarief van haar zuiveringsheffing. Anders dan voor de zuiveringstaak, maakt Rijnland voor slibverwerking de strategische keuze om deze taak wel zoveel mogelijk te laten uitvoeren door marktpartijen, omdat zij mogelijk:

- betere mogelijkheden hebben om de dynamiek op dit zich snel ontwikkelende terrein te volgen
- betere kansen hebben om schaalvoordelen te realiseren

- betere mogelijkheden hebben om opbrengsten te optimaliseren door combinatie in de verwerking met andere reststromen
- beter geëquipeerd zijn voor het verwaarden / vermarkten van energie en grondstoffen.

Deze strategische keuze betekent voor het beleid van Rijnland ten aanzien van slibverwerking:

- Voor slibverwerking 'markt, tenzij ...'

Uitgangspunt voor slibverwerking is: markt, tenzij Alleen wanneer het in eigen beheer terugwinnen van energie of grondstoffen – bijvoorbeeld door gunstige mogelijkheden voor lokaal (her)gebruik – structureel voordeliger is, wordt van deze lijn afgeweken. Ook slibvergisting is een taak die in beginsel zoveel mogelijk bij marktpartijen wordt belegd, zodat met betrekking tot terugwinning van energie en grondstoffen over de hele slibketen geoptimaliseerd kan worden (bijvoorbeeld: door vergisting wordt energie uit organische stof gewonnen, maar diezelfde organische stof kan ook worden omgezet in waardevolle vetzuren, etc.). Rijnland streeft dan ook niet naar een eigen energie- en grondstoffenfabriek, maar wenst voor terugwinning uit haar slib zoveel mogelijk gebruik te maken van faciliteiten van marktpartijen (waartoe ook gerekend HVC).

- Innovatie door marktpartijen en kennisinstellingen bevorderen

Rijnland zal bij de inschakeling van marktpartijen voor slibverwerking en terugwinning van energie en grondstoffen kiezen voor samenwerkings- en contractvormen die innovatie op dit terrein bevorderen. Waar nodig of nuttig worden daarbij ook kennisinstellingen betrokken. Rijnland zal tegelijkertijd bij de inschakeling van marktpartijen voorkomen dat de ongewenste situatie ontstaat dat op duurzaamheid gerichte maatregelen (bijvoorbeeld bronmaatregelen of veranderingen in de procesvoering van het zuiveren) om de afvalwaterstroom te reduceren en/of de effluentkwaliteit te verhogen worden belemmerd door langdurige contractafspraken over volumina en samenstelling van deze stroom.

- Voldoende kennis en capaciteit in eigen huis

Rijnland wil zodanige kennis en capaciteit op het terrein van slibverwerking en van terugwinning van energie en grondstoffen in eigen huis hebben, dat het in staat is (1) innovatie op dit gebied door marktpartijen en kennisinstellingen te bevorderen, (2) haar slib op zodanige wijze te laten verwerken dat zo goed mogelijk wordt bijgedragen aan de transitie naar een circulaire economie, en (3) te bereiken dat de financiële baten van de terugwinning van energie en grondstoffen uit haar slib zoveel mogelijk naar het waterschap terugvloeien.

Voordat daadwerkelijk concrete pilots worden gestart met het inschakelen van marktpartijen voor slibverwerking en terugwinning van grondstoffen en energie zal Rijnland aan de hand van verkenningen en businesscase een breed en grondig beeld vormen van de verschillende ontwikkelingen en mogelijkheden. Zo lopen thans de strategische studie in de GR slibverwerking (met medewerking van HVC) met mogelijkheid voor andere waterschappen, de businesscase naar uitbreiding van de slibvergisting op de awzi Haarlem-Waarderpolder, waarvoor ook andere waterschappen geïnteresseerd zijn.

2.5 initiatieven tot decentrale kleinschalige zuivering positief tegemoet treden

Hoewel niet te voorspellen valt of decentrale, kleinschalige zuivering een grote vlucht zal nemen en er nog weinig succesvolle particuliere voorbeelden zijn, neemt het aantal initiatieven in die richting toe. Dat geldt zowel voor afvalwater dat door bedrijven op het riool geloosd mag worden als voor stedelijk afvalwater. Bij grote bedrijven of clusters van bedrijven op een bedrijventerrein is de wens om het afvalwater dat nu op het riool geloosd wordt zelf te gaan zuiveren veelal gericht op kostenbesparing en soms ook gedreven door het streven naar een meer duurzame bedrijfsvoering. Bij stedelijk afvalwater gaat het veelal om ontwikkeling van nieuwbouwlocaties door gemeenten met

de ambitie om deze zo duurzaam/biobased/circulair mogelijk in te richten. Soms gaat het om bewonerscollectieven met een dergelijke ambitie.

Naar verwachting zal een transitie naar decentrale zuivering, als de ontwikkeling ervan doorzet, geleidelijk plaatsvinden en heeft deze de komende 10 jaar beperkt effect op het financiële draagvlak voor de grootschalige, communale infrastructuur van Rijnland. Door nu kennis van methoden, technieken en systemen op dit gebied op te bouwen en initiatieven met open houding tegemoet te treden, grijpt het waterschap als publieke organisatie kansen:

- wordt het een gewaardeerde gespreks- en samenwerkingspartner op dit gebied
- krijgt het oog voor en kan het ervaring opdoen met een andere rolinvulling met betrekking tot de borging van volksgezondheid en milieu bij de verwerking van afvalwater
- en positioneert het zich meer in de voorhoede van een transitie naar het lokaal sluiten van kringlopen die van toenemende betekenis kan worden.

2.6 we vergroten en borgen flexibiliteit in onze taakuitvoering,

Zuivering en slibverwerking zijn onder invloed van technologieontwikkeling voortdurend in beweging. De opkomst van (zeer) kleinschalige methoden, technieken en systemen voor decentrale zuivering en terugwinning van energie en grondstoffen – zelfs tot op het niveau van individuele woningen – kunnen voor een 'systeemsprong' zorgen. Maar ook kunnen nieuwe typen kleine, schaalbare communale zuiveringen op de schaal van bijvoorbeeld 10-30.000 i.e. een transitie veroorzaken van de huidige, op grootschaligheid gerichte, letterlijk in beton gegoten en weinig flexibele infrastructuur naar kleinere schalen.

Gezien de dynamiek in het speelveld wil Rijnland haar flexibiliteit en adaptief vermogen vergroten. Concreet betekent dat dat Rijnland investeringen in de infrastructuur voor transport en zuivering van stedelijk afvalwater zo zal ontwerpen dat haar wendbaarheid zoveel mogelijk toeneemt. Investeren in de grootschalige communale infrastructuur voor transport en zuivering van stedelijk afvalwater blijft noodzakelijk, maar toekomstige investeringen:

- zullen scherper tegen de achtergrond van meerdere toekomstscenario's voor de afvalwaterketen worden beoordeeld, en
- waar mogelijk zullen investeringsalternatieven worden gekozen die op kortere termijn kunnen worden afgeschreven, mits technisch en economisch verantwoord.

De thans geplande opheffing van enkele kleinere awzi's waarbij via nieuw aan te leggen transportleidingen het afvalwater naar naburige, grotere awzi's wordt getransporteerd, past vanwege de relatief hoge kosten van de aanleg en de lange afschrijftermijnen daarvan op het eerste gezicht minder goed bij deze strategische keuze. Echter deze investeringen renderen ook in langjarig perspectief, omdat met deze oplossing overcapaciteit op bestaande grotere awzi's wordt benut.

3.1 we actualiseren onze Zuiveringsstrategie en implementeren de activiteiten

In 2012 (corsanr 12.48324) stelde de VV de vigerende Zuiveringsstrategie vast. In deze strategie zijn de conclusies van (eerdere) strategische studies zoals regiostudies, de energie- en slibstrategie uitgewerkt en vertaald naar de toekomstige investeringsopgave en een uitvoeringsprogramma. In 2015 is de zuiveringsstrategie in kader van het nieuwe waterbeheerplan van Rijnland (WBP5) geactualiseerd. Oorspronkelijk idee was om de uitkomsten van TOZ (2014) op te nemen in WBP5. Dit is vanwege de wens van het toenmalige bestuur om besluitvorming over TOZ over te laten aan het nieuwe bestuur niet gebeurd. Vandaar dat de uitkomsten TOZ nu worden opgenomen in een actualisatie van de zuiveringsstrategie.

Bij deze actualisatie worden de strategische keuzes in beleidsmatige zin geborgd én uitgewerkt in een (ambtelijk) uitvoeringsprogramma met benodigde middelen.

Gekoppeld aan het uitvoeren van de activiteiten zult als VV zaken langs zien komen die een uitvloeisel zijn van of gerelateerd zijn aan TOZ. Genoemd kunnen worden de slibstrategie studie HVC en de businesscase Haarlem Waarderpolder.

Risico's

Kern van TOZ, en het voorliggende besluit, is het omgaan met onzekerheden van de toekomst en daarop zo goed mogelijk te prepareren en te anticiperen. Specifieke risico's op dit moment worden niet gezien. Voorgesteld wordt om als onderdeel van de update van de Zuiveringsstrategie en het activiteitenplan, jaarlijks een voortgangsevaluatie uit te voeren en daarbij ook een risico analyse uit te voeren.



(concept) VV-besluit

De verenigde vergadering van het Hoogheemraadschap van Rijnland,
gelezen het voorstel van dijkgraaf en hoogheemraden van 20-12-2016, kenmerk
16.089924,

,

Besluit:

1. De huidige organisatie van het zuiveringsbeheer van Rijnland te continueren en daarbij de wendbaarheid en het adaptief vermogen van de organisatie te vergroten.
2. Het zuiveren van het afvalwater te zien als publieke taak en dit als publieke organisatie op een zo efficiënt en duurzaam mogelijke wijze uit te voeren, en vanuit deze taakopvatting, als richting, in te zetten op:
 - 2a. ketensamenwerking en -optimalisatie; en daartoe doelgericht te komen tot verdergaande samenwerking met onze (overheids)partners in de waterketen,
 - 2b. terugwinning van grondstoffen en energie; en daartoe de kracht van de markt te verkennen, de mogelijkheden te onderzoeken en te beproeven door het uitvoeren van pilots in de sliblijn,
 - 2c. het positief tegemoet treden van initiatieven tot decentrale kleinschalige zuivering; en ons zo te prepareren op een groter aandeel decentrale verwerking van afvalwater,
 - 2d. het vergroten en borgen van de flexibiliteit in de taakuitvoering.
3. De bij voorgaand beslip punt (twee) genoemde vier richtinggevende strategische keuzes mee te nemen in de actualisatie van de Rijnlandse Zuiveringsstrategie (in 2017) inclusief de uitwerking van de genoemde acties voor de implementatie.

Leiden, 01-02-2017.

De verenigde vergadering,

G.J. Doornbos
dijkgraaf





Hoogheemraadschap van
Rijnland

C.M. van de Wiel
secretaris

