



Beantwoording bestuursvraag

Registratienummer:
19.068746

Onderwerp	Vragen handhaving dagelijkse onderhoudsplicht regionale keringen	
Indiener	Jan de Vries	Partij A&B
Datum vraag	28 juni 2019	
Datum antwoord	6 september 2019	
Bron	E-mail	
Portefeuillehouder	R.A.M. v.d. Sande	

Context

De heer De Vries van de fractie A&B heeft tijdens de VV van 3 juli 2019 een aantal vragen gesteld over de handhaving van de dagelijkse onderhoudsplicht voor regionale keringen. Deze vragen zijn op 17 juli 2019 beantwoord (corsa 19.058344). Over dit onderwerp zijn eerder ook al op 28 juni 2019 schriftelijke vragen gesteld door de heer De Vries. In deze memo wordt nader ingegaan op deze schriftelijk gestelde vragen over de handhaving van de dagelijkse onderhoudsplicht voor regionale keringen.

Vragen

De heer de Vries stelt namens de fractie A&B de volgende vragen:

Graag willen wij inzicht in:

1. Het aantal aanzeggingen tot oever- en kadeherstel in de inspectieperioden 2018 en 2019;
2. De locaties van de schades (landelijk of stedelijk) en de polders die het betreft;
3. De aard en omvang (aantal strekkende meters) van de te herstellen schade aan oevers en kades;
4. De oorzaak van het ontstaan van de schades; in welke gevallen betreft het (intensieve) vaarroutes;
5. Het aantal herhaalde aanzeggingen bij dezelfde ingeland;
6. Het aantal daadwerkelijke handhavingsgevallen;
7. Het aantal zaken waarin een gerechtelijke procedure is aangespannen.

Antwoorden

1. Het aantal aanzeggingen tot oever- en kadeherstel in de inspectieperioden 2018 en 2019

In 2018 zijn 122 onderhoudsplichtigen aangeschreven omdat het dagelijks onderhoud van de waterkering op in totaal 226 locaties niet of onvoldoende was uitgevoerd. In 2019 zijn 221 onderhoudsplichtigen aangeschreven) voor in totaal 602 locaties waar het dagelijks onderhoud niet of onvoldoende was uitgevoerd.

De stijging van het aantal locaties dat in 2019 is aangeschreven ten opzichte van het aantal aanschrijvingen in 2018 kan deels worden verklaard doordat:

- In 2019 een groter deel vanaf het water is geïnspecteerd en we daarbij meer schadepunten zien;
- Vanaf het water elk jaar een ander aandachtsgebied wordt geïnspecteerd. In 2018 lag het accent hierbij op het gebied ten westen van de Haarlemmermeer en rondom Haarlem; in 2019 rondom Zoetermeer en Stompwijk.

2. De locaties van de schades (landelijk of stedelijk) en de polders die het betreft

De locaties waar schades aan keringen in 2018 en 2019 zijn aangetroffen en waarvoor de onderhoudsplichtigen zijn aangeschreven, zijn aangegeven op bijgevoegde overzichtskaarten. Een onderverdeling naar polder en/of landelijk/stedelijk gebied is niet voorhanden. Uit bijgevoegde overzichtskaarten blijkt dat het merendeel van de geconstateerde schades aan keringen in landelijk gebied is aangetroffen.

3. De aard en omvang (aantal strekkende meters) van de te herstellen schade aan oevers en kades

Bij de aanschrijvingen wordt onderscheid gemaakt in de mate van de noodzaak van het herstel van de geconstateerde schades. Bij een beperkte schade wordt de onderhoudsplichtige geïnformeerd over de geconstateerde schade, de dagelijkse onderhoudsplicht en de wijze waarop de schade kan worden hersteld en daarmee verdere schade (en kosten) kan worden voorkomen. Bij een dergelijke attendering worden geen termijnen gesteld aan het uitvoeren van het dagelijks onderhoud. Het staat de onderhoudsplichtige dus vrij om het onderhoud al dan niet uit te voeren.

Voor schades die wel hersteld dienen te worden wordt wel een termijn in de aanschrijvingen opgenomen.

In onderstaande tabel is het aantal locaties en omvang weergegeven met daarbij een onderverdeling naar beperkte schades (attenderingen) en schades waarvan herstel op korte termijn is gewenst.

Aard schade	2018		2019	
	aantal	omvang (km)	aantal	omvang (km)
Beperkt (attendering)	50	5,06	29	1,68
Niet beperkt (herstelplicht)	176	12,42	573	36,78
<i>Totaal</i>	<i>226</i>	<i>17,48</i>	<i>602</i>	<i>38,46</i>

4. De oorzaak van het ontstaan van de schades; in welke gevallen betreft het (intensieve) vaarroutes

Bij het aanschrijven wordt per locatie aangegeven op grond waarvan het dagelijks onderhoud niet/onvoldoende is uitgevoerd. Hierbij worden de geconstateerde schadebeelden ingedeeld naar type onderhoud dat uitgevoerd moet worden om aan de dagelijkse onderhoudsplicht te voldoen. De indeling van schadebeelden naar type onderhoud is in onderstaande tabel weergegeven. Per locatie kan sprake zijn van meerdere typen schade/onderhoud.

	2018		2019	
Type dagelijks onderhoud	Aantal	Km	Aantal	Km
Ingetrapt / afgetrapt/ afgekalfde oevers	142	11,98	372	24,59
Vee- en voertuigshade	44	2,19	89	1,92
Slechte grasmat	11	0,48	47	4,32
Bomen	31	1,78	13	0,64
Maaien	8	1,13	55	5,47
Opschot en struiken	11	1,64	54	5,18
Beschadiging van vegetatie die dient ter bescherming van de dijk	X	X	11	1,22
Anders (mollen, opslag, uitspoeling onder een steiger, te lage verhardingen op de kruin, knotten van bomen, etc)	58	3,74	76	4,09

X, in 2018 geen onderdeel kade-inspectie.

Op de keringen die grenzen aan grotere wateren en druk worden bevaren zoals de Kaagerplassen, Does, Kromme Does en Wijde Aa en de Drecht zijn op een aantal locaties schades aangetroffen die allen zijn gerelateerd aan beweiding door vee. Op vergelijkbare niet beschoeide oevers van de keringen langs de Leidse Vaart (intensieve vaarroute waarvan Rijnland vaarwegbeheerder is) zijn tot op heden geen schades aangetroffen. Op deze keringen vindt geen beweiding plaats.

Voor de Does zijn 2 perceeleigenaren aangeschreven, de Kromme Does 5 eigenaren en de Wijde Aa 1 eigenaar. Alle schaden zijn hierbij in oorsprong ontstaan door vee.

5. Het aantal herhaalde aanzeggingen bij dezelfde ingeland

Als onderhoudsplichtigen voor het dagelijks onderhoud worden de perceeleigenaren aangemerkt op grond van de legger. In onderstaande overzicht zijn voor de aanschrijvingen uit 2018 en 2019 de onderhoudsplichtigen onderverdeeld in de categorieën overheden, bedrijven en particulieren. De categorie particulieren bestaat grotendeels uit agrariërs (eigenaar en/of pachter).

	2018			2019		
Type relatie	Aantal	Aantal locaties	Km	Aantal	Aantal locaties	Km
Overheden	17	71	5,95	20	225	14,88
Bedrijven en stichtingen	16	22	1,68	28	87	4,20
Particulieren (rest)	89	133	9,85	173	290	19,38
Totaal	122	226	17,48	221	602	38,46

In 2019 zijn in totaal 212 onderhoudsplichtigen aangeschreven waarvan **63** die ook in 2018 zijn aangeschreven. Het betreffen hier **15** overheidsinstanties, **3** bedrijven/stichtingen en **45** particulieren. Bij **53** onderhoudsplichtigen betreft het een aanschrijving voor hetzelfde perceel (76) waarvoor de onderhoudsplichtige ook al in 2018 is aangeschreven.

6. Het aantal daadwerkelijke handhavingsgevallen

Indien na het verstrijken van de hersteltermijn van de eerste aanschrijving het dagelijks onderhoud niet of onvoldoende is uitgevoerd, wordt een handhavingsprocedure opgestart. Hiertoe wordt aan de onderhoudsplichtigen een last onder dwangsom opgelegd. Middels dit bestuursrechtelijke handhavingsinstrument worden de onderhoudsplichtigen in de gelegenheid gesteld om alsnog aan de dagelijkse onderhoudsplicht te voldoen, zonder dat dit financiële gevolgen heeft voor de onderhoudsplichtigen richting Rijnland. Indien na deze zogenaamde begunstigingstermijn het onderhoud niet of onvolledig is uitgevoerd wordt een dwangsom verbeurd per termijn dat het herstel (dagelijks onderhoud) niet is uitgevoerd. Dit bestuursrechtelijk handhavingsinstrument wordt ingezet totdat alle overtredingen zijn opgeheven.

In onderstaand overzicht is het aantal eerste aanschrijvingen, het aantal opgestarte handhavingstrajecten (opleggen last onder dwangsom) en het aantal verbeurde dwangsommen vermeld.

	2018		2019	
	locaties	onderhouds- plichtigen	locaties	onderhouds- plichtigen
1e aanschrijving	176	100	573	212
Last onder dwangsom	103	53	251 ¹⁾	96 ¹⁾
Verbeurde dwangsom	18	8		

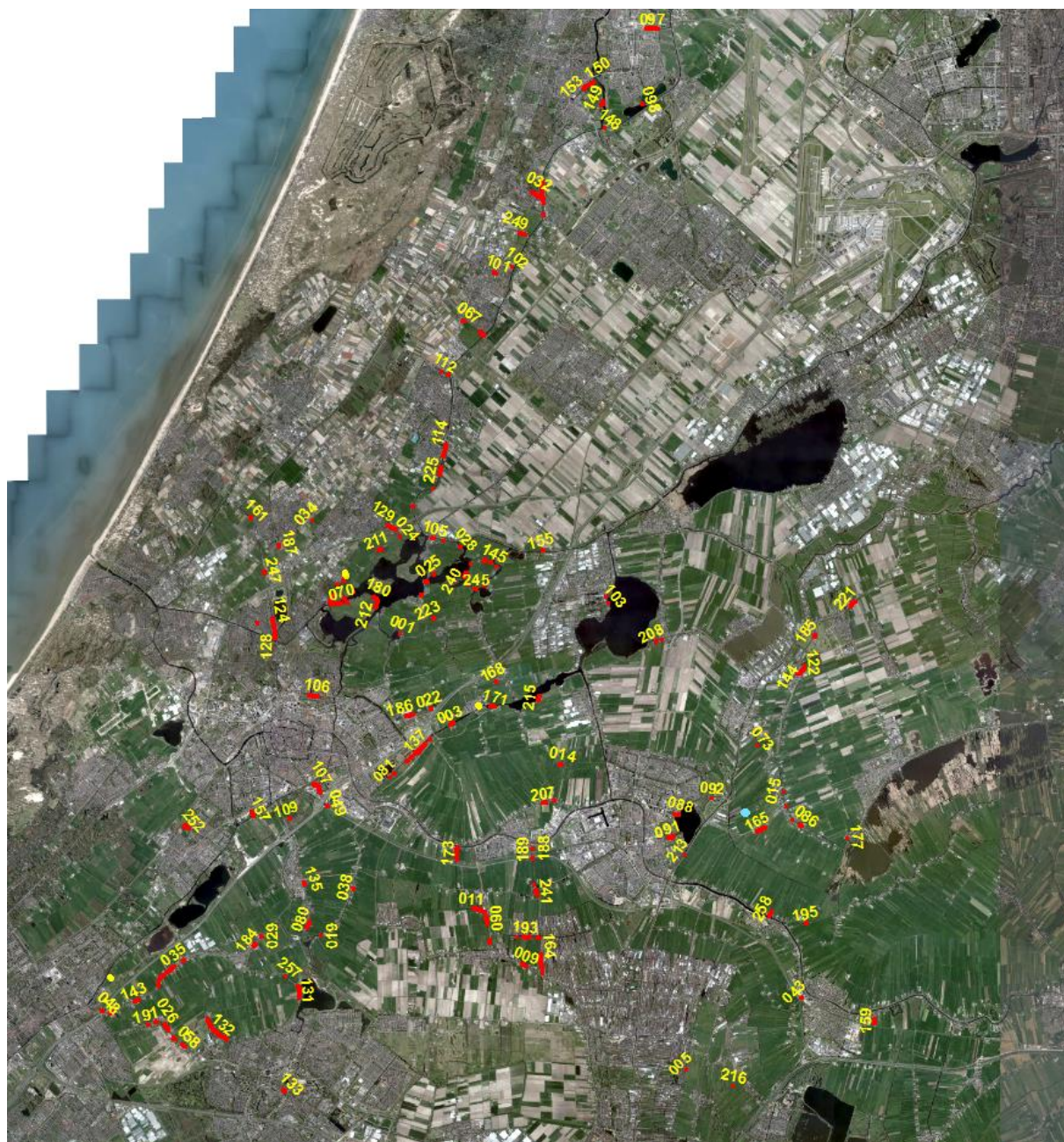
1) Aantallen betreffen inschatting. Handhavingstraject is nog niet opgestart.

7. Het aantal zaken waarin een gerechtelijke procedure is aangespannen

Van de in 2018 in totaal 103 opgestarte bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (opleggen last onder dwangsom) aan 53 onderhoudsplichtigen is door één onderhoudsplichtige bezwaar ingediend, dat door Rijnland ongegrond is verklaard. De casus is aanhangig gemaakt bij de rechter. De behandeling van deze zaak moet nog plaatsvinden.

Ter vergelijking: In 2017 zijn aan 97 onderhoudsplichtigen in totaal 197 handhavingstrajecten (last onder dwangsom) opgestart. Hiervan hebben 9 onderhoudsplichtigen bezwaar ingediend; 3 bezwaren zijn niet ontvankelijk verklaard, 2 bezwaren zijn ingetrokken en 4 bezwaren zijn ongegrond verklaard. Eén onderhoudsplichtige is een beroepsprocedure gestart. Dit beroep is door de rechtbank niet ontvankelijk verklaard.

Bijlage Overzicht aanschrijvingen dagelijks onderhoud 2018



Bijlage Overzicht aanschrijvingen dagelijks onderhoud 2019

