

Begeleidingsformulier raadsvoorstel

Rijswijk



Raad
Datum 15 december 2015
Agendapunt 9
Coursnummer 15.130109
Collegebesluit d.d. 17 november 2015
Portefeuillehouder(s) M. Borsboom - Jeugd en Participatie, Duurzaamheid en Cultuur
Redacteur B. de Wit
Doorkiesnummer (070) 326 11 39
Afdeling Afdeling Stad en Samenleving Sectie Sport, Cultuur en Onderwijs

ONDERWERP	Adviesaanvraag aanwijzing lokale omroep
------------------	---

AGENDERING	Voorstel aan de Raad
-------------------	----------------------

SAMENVATTING	Het Commissariaat voor de Media (CvdM) heeft de gemeenteraad gevraagd een verklaring van representativiteit af te geven voor het Programmabeleidsbepalend Orgaan (PBO) van drie omroepen, Stichting Omroep Rijswijk (SOR), Stichting Voorburgse en Leidschendamse Lokale Omroep Midvliet (Midvliet) en Stichting Super FM Media Groep (Super FM), voor de aanwijzing als lokale publieke media-omroep in de gemeente Rijswijk. Het commissariaat bepaalt vervolgens welke van de drie organisaties de zendmachtiging krijgt als lokale omroep voor Rijswijk. De gemeenteraad is volgens de Mediawet bevoegd om een omroepinstelling voor te dragen aan het CvdM (artikel 2.62, Mediawet). In het geval van meerdere kandidaten kan de raad een voorkeur aangeven voor een van de omroepen. Het CvdM neemt dit mee bij zijn uiteindelijke besluitvorming. Per uitzendingsgebied wordt door het CvdM één zendgemachtigde aangewezen. De raad wordt voorgesteld om een voorkeur uit te spreken voor de SOR, gezien de bestaande lokale inbedding en het bereik van deze omroep binnen de Rijswijkse samenleving.
---------------------	--

AANLEIDING	Één keer in de vijf jaar wijst het Commissariaat voor de Media zendtijd toe aan een lokale omroep. De huidige aanwijzing van de SOR als lokale omroep is geëindigd op 23 oktober 2015. Het CvdM heeft aan de gemeenteraad van Rijswijk gevraagd een verklaring van representativiteit af te geven voor de PBO's van drie omroepen die een zendmachtiging voor Rijswijk hebben aangevraagd. Een PBO controleert het programmabeleid van de lokale omroep.
-------------------	--

FINANCIËLE CONSEQUENTIES	Financiële consequenties?	Ja, de gemeente heeft een zorgplicht voor een door het CvdM aangewezen lokale omroep. Begroot hiervoor is € 35.330,-.
	Boekingsnummer	658001202 - 42402
	Conform programmabegroting?	Ja
	Begrotingswijziging	Nee

COMMUNICATIE	N.v.t.
---------------------	--------



BIJLAGE(N)	Opgenomen in raadsvoorstel: Bijlage 1, Overzicht PBO's Bijlage 2, Vergelijking volgens Vernieuwingsconvenant Adviesaanvragen van het CvdM inzake: - de SOR (15.057929) - Midvliet (15.078013) - Super FM (15.102090) Conceptbrief aan het CvdM (15.130895)
TER INZAGE	N.v.t.
VERVOLGACTIES / TRAJECT	Nadat besluitvorming in de raad heeft plaatsgevonden wordt het CvdM van dit besluit op de hoogte gebracht. Daarna wordt door het CvdM een aanwijzingsbesluit genomen en gaat bekostiging van de aangewezen lokale omroep plaatsvinden.
TOELICHTING	N.v.t.
AFHANDELING	N.v.t.



Datum besluit B&W 17 november 2015
Raadsverg. d.d. 15 december '15
Agendapunt nr. 9
Onderwerp advisering aanwijzing lokale omroep
Programma Algemeen bestuur en Organisatie

Aan de Raad,

1. Voorstel

1. Een verklaring van representativiteit af te geven aan het Commissariaat voor de Media voor Stichting Omroep Rijswijk.
2. Een verklaring van representativiteit af te geven aan het Commissariaat voor de Media voor Stichting Voorburgse en Leidschendamse Lokale Omroep Midvliet.
3. Geen verklaring van representativiteit af te geven aan het Commissariaat voor de Media voor Stichting Super FM Media Groep.
4. Richting het Commissariaat voor de Media een voorkeur uit te spreken voor de Stichting Omroep Rijswijk, gezien de bestaande lokale inbedding en het bereik van deze omroep binnen de Rijswijkse samenleving;
5. Het Commissariaat voor de Media schriftelijk van dit besluit op de hoogte te stellen.

2. Probleemstelling en samenvatting voorstel

Één keer in de vijf jaar wijst het Commissariaat voor de Media (CvdM) zendtijd toe aan een lokale omroep. De huidige aanwijzing van de SOR als lokale omroep is geëindigd op 23 oktober 2015. Bij het CvdM zijn drie aanvragen voor aanwijzing als lokale omroep in Rijswijk binnengekomen. Door het CvdM is vastgesteld dat de aanvragers voldoen aan de wettelijke vereisten voor aanwijzing.

Het CvdM heeft hierom de gemeenteraad gevraagd een verklaring van representativiteit af te geven voor het Programmabeleidsbepalend Orgaan (PBO) van drie omroepen, Stichting Omroep Rijswijk (SOR), Stichting Voorburgse en Leidschendamse Lokale Omroep Midvliet (Midvliet) en Stichting Super FM Media Groep (Super FM), voor de aanwijzing als lokale publieke media-omroep in de gemeente Rijswijk. Het commissariaat bepaalt vervolgens welke van de drie organisaties de zendmachtiging krijgt als lokale omroep voor Rijswijk.

Naast de advisering ten aanzien van het PBO kan de gemeenteraad, in geval van meerdere aanvragen, richting het CvdM een voorkeur uitspreken. Voor de realisatie van lokaal toereikend media-aanbod is tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Organisatie van lokale omroepen in Nederland (OLON) het Vernieuwingsconvenant 2012 - 2015 afgesloten. In de raadsinformatiebrief d.d. 17 september 2015, kenmerk 15.114133, hebben wij de te volgen procedure aan u toegelicht.

Voorgesteld wordt om een voorkeur uit te spreken voor de Stichting Omroep Rijswijk, vanwege de bestaande lokale inbedding en het bereik van deze omroep binnen de Rijswijkse samenleving.

3. Wettelijk kader

De Mediawet 2008

4. Doelstelling SMART geformuleerd

We zorgen voor een lokale omroep voor de gemeente Rijswijk, die een lokaal toereikend media-aanbod kan realiseren, zoals beoogd in het Vernieuwingsconvenant 2012 – 2015 tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Organisatie van lokale omroepen in Nederland (OLON).



5. Eerdere besluitvorming

Raadsbesluit 15 juni 2010, representativiteitsverklaring van de SOR.

6. Argumenten en alternatieven

Bij de aanwijzing van een lokale omroep heeft de gemeente op grond van de Mediawet 2008 een adviserende rol, waarbij de representativiteit van het PBO van belang is.

Beoordeling representativiteit PBO's

Zijn de omroepen representatief, dat wil zeggen zijn er voldoende stromingen in de PBO's van de drie kandidaat-omroepen vertegenwoordigd? Hierover dient door de gemeenteraad advies te worden uitgebracht aan het CvdM. Het CvdM heeft het minimum aantal pbo-leden bepaald op 5. Daarbij dienen de in Mediawet genoemde hoofdstromingen, zijnde maatschappij, cultuur, godsdienst en migranten, vertegenwoordigd te zijn in het PBO.

De samenstelling van het PBO van Stichting Omroep Rijswijk is hieraan getoetst en voldoet aan de eisen (zie bijlage 1).

De samenstelling van het PBO van Midvliet is hieraan getoetst en voldoet aan de eisen (zie bijlage 1).

De samenstelling van het PBO van Super FM is hieraan getoetst en voldoet niet aan de eisen (zie bijlage 1).

Beoordeling volgens Vernieuwingsconvenant

Er zijn op dit moment verschillen in de beoordeling van de drie omroepen op de relevante aspecten uit het vernieuwingsconvenant. Deze verschillen zijn voor een belangrijk deel toe te schrijven aan de situatie van waaruit de omroepen nu opereren. Midvliet is momenteel de zendgemachtigde lokale omroep voor de gemeenten Wassenaar en Leidschendam-Voorburg en is een organisatie met een gedegen structuur voor bestuur, programmering, redactie en financiële huishouding. De SOR is de huidige zendgemachtigde lokale omroep in Rijswijk, die na een bestuurlijk en financieel moeilijke periode bezig is met een doorstart. Super FM heeft de ambitie om de zendgemachtigde lokale omroep voor Rijswijk te worden en zij zullen zich nog moeten gaan bewijzen als publieke omroeporganisatie.

In de raadsinformatiebrief van 17 september jl. hebben wij aangegeven dat een objectieve beoordeling van de kandidaat-omroepen plaats vindt aan de hand van de criteria volgens het eerder genoemde vernieuwingsconvenant.

Op basis van de gevoerde gesprekken en de beschikbare informatie komen wij tot de conclusie dat alle drie de kandidaat-omroepen de potentie hebben om in de toekomst te kunnen voorzien in een lokaal toereikend media-aanbod in de lijn van het Vernieuwingsconvenant. Met name de doorontwikkeling naar een volwaardige streekomroep is voor de drie omroepen nog een traject dat zij moeten doorlopen. Hierbij merken wij op dat de benodigde doorontwikkeling niet vrijblijvend is.

Een samenvatting van de beoordeling vindt u in bijlage 2. Wij merken hierbij op dat dit een theoretische beoordeling betreft op grond van de door de drie omroepen verstrekte informatie. Hoe een en ander uiteindelijk vormt krijgt in de dagelijkse praktijk maakt geen onderdeel uit van deze beoordeling.



Voorgesteld wordt om een voorkeur uit te spreken voor de Stichting Omroep Rijswijk, vanwege de bestaande lokale inbedding en het bereik van deze omroep binnen de Rijswijkse samenleving.

Complex toewijzingsvraagstuk

Niet alleen de aanwijzing van de SOR eindigt, ook de aanwijzing van Midvliet als lokale omroep voor Wassenaar en Leidschendam-Voorburg eindigt, dit gebeurt in januari 2016. Deze gemeenten hebben naast de aanvraag van Midvliet, beiden te maken met een tweede aanvraag. De aanvraag van Midvliet voor aanwijzing in Rijswijk kan dan ook niet los gezien worden van de aanvragen voor Wassenaar en Leidschendam-Voorburg. Het CvdM zal een besluit nemen dat voorziet in een goede invulling van de lokale omroep-functie in de betrokken gemeenten.

7. Uitvoering en planning
N.v.t.
8. Communicatie / Inspraak
N.v.t.



9. Kosten, baten en dekking

Bekostiging

Uitgangspunt voor de bekostiging blijft het huidige hiervoor in de begroting beschikbare bedrag van maximaal € 35.330,- . Dit bedrag voldoet aan de normering die hiervoor is bepaald door het Rijk (voor 2015 € 1,14 per huishouden). De daadwerkelijk hoogte van de bekostiging is mede afhankelijk van de begroting van de aangewezen omroep.

- X Conform programmabegroting
- Conform bijgaande begrotingswijziging
- Verwerkt in verzamelbegrotingswijziging d.d.

10. Vervolgtraject en evaluatie

Nadat door de gemeenteraad advies is uitgebracht, dient het besluit van het CvdM te worden afgewacht.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. A. de Baat

drs. M.J. Bezuijen

Bijlage(n) en/of stukken ter inzage:

Bijlage 1, Overzicht PBO's

Bijlage 2, Vergelijking volgens Vernieuwingsconvenant

Adviesaanvragen van het CvdM inzake de SOR (15.057929), Midvliet (15.078013), Super FM (15.102090)

Conceptbrief aan het CvdM (15.130895)

**Bijlage 1 - Overzicht PBO'S****PBO Stichting SOR**

Stroming	Naam	Organisatie en plaats
	Ineke van Vliet	Voorzitter (Rijswijk)
Maatschappelijke zorg en welzijn	Ineke van Vliet	Vereniging Buurtraad Steenvoorde (Rijswijk)
	Jacob Schot	Bewonersorganisatie De Strijp (Rijswijk)
Cultuur en kunst	Hans van der Kaay	Amateurspalet (Rijswijk)
	Wil Kouwer	Fotoclub F70 (Rijswijk)
	Hans Simons	Rijswijkse Schouwburg (Rijswijk)
Geloof en religie	Davo van Peursen	Hofrustkapel (Rijswijk)
Etnische en culturele minderheden	Galiek Habieb	Inwoner Rijswijk
Ouderen	Wim Zweekhorst	Bill Baker Bigband (Rijswijk)
Sport en recreatie	Gerard Wetzels	KRSV Vredenburg (Rijswijk)
	Thea Smit	Haag 88 Gehandicaptensport (Rijswijk)
Onderwijs en educatie	Vacant	
Jongeren	Rick van der Burg	Stichting jeugdformaat (Rijswijk)
	Bart Batenburg	Sport en Evenementen Haaglanden (Rijswijk)

'Maatschappij', 'cultuur', 'godsdienst', en 'migranten' zijn bij wet geregelde stromingen die vertegenwoordigd dienen te worden in een pbo. Het pbo van Stichting SOR voldoet hieraan.

PBO Super FM

Stroming	Naam	Organisatie en plaats
	Jeffrey Vermaat	Voorzitter (Rijswijk)
Maatschappelijke zorg en welzijn	Ingrid van Dam	Buurthuiskamer te Werve (Rijswijk)
Cultuur en kunst	Daniella Kreiken	Galerie Arti-shock (Rijswijk)
Geloof en religie	<i>Vacant</i>	
Etnische en culturele minderheden	<i>Vacant</i>	
Werkgevers	J.G. Vermaat	Ondernemers Plaspoelpolder (Rijswijk)
Onderwijs en educatie	Vacant	
Ouderen	W.D. Davids	ANBO (Rijswijk)



'Maatschappij', 'cultuur', 'godsdienst', en 'migranten' zijn bij wet geregelde stromingen die vertegenwoordigd dienen te worden in een pbo. Het pbo van Super FM voldoet hier niet aan. Ook wordt niet voldaan aan het minimaal aantal leden.

PBO Stichting Midvliet

Stroming	Naam	Organisatie en plaats
	Astrid van Eekelen	Voorzitter (Leidschendam-Voorburg)
Maatschappelijke zorg en welzijn	Jan v.d. Werf	Welzijn Oud en Jong (Leidschendam-Voorburg)
	Norbert de Kramer	Lions Rijswijk (Rijswijk)
	Miriam Bryson	Stichting Welzijn Rijswijk (Rijswijk)
Cultuur en kunst	Rogier Helwig	Theater Ludens (Leidschendam-Voorburg)
	Harm Smit	Bibliotheek aan de Vliet (Leidschendam-Voorburg)
	Wim Westgeest	Oranjevereniging (Wassenaar)
Geloof en religie	Emmy van Wilk	Raad van Kerken (Wassenaar)
Etnische en culturele minderheden	Zeynep Killi	IBCE, Multiculturele Organisatie voor Belangenbehartiging (Leidschendam-Voorburg)
Werkgevers	André van Herk	Ondernemersvereniging Wassenaar (Wassenaar)
Sport en recreatie	Cees Beije	Voetbalclub Forum Sport (Leidschendam-Voorburg)
Onderwijs en educatie	Gerard Meijer	Nutsschool, basisschool (Wassenaar)

'Maatschappij', 'cultuur', 'godsdienst', en 'migranten' zijn bij wet geregelde stromingen die vertegenwoordigd dienen te worden in een pbo. Het pbo van Stichting Midvliet voldoet hieraan.



Bijlage 2 – Vergelijking volgens Vernieuwingsconvenant

De VNG en de Organisatie van Lokale Omroepen in Nederland (OLON) hebben het 'Vernieuwingsconvenant gemeenten-lokale omroepen 2012–2015' afgesloten voor de lokale omroepsector. Daarin wordt een aantal handvaten gegeven voor de manier waarop een 'lokaal toereikend media-aanbod' gerealiseerd kan worden. Dit zijn geen harde criteria of wettelijke eisen, maar wel uitgangspunten die VNG en OLON beide onderschrijven. De SOR, Midvliet en Super FM worden op basis van de drie volgende criteria vergeleken: content, kwaliteit van de organisatie en exploitatie.

Content

Het vernieuwingsconvenant van VNG en OLON stelt als uitgangspunt voor de content van mediaproducten: 'de lokale omroep biedt actief en passief toegang tot nieuws en informatie met maximale relevantie aan de burgers in hun 'natuurlijke habitat': een sociaal-cultureel-economische omgeving waarin de burger leeft, werkt en recreëert.' De redactionele aandacht moet evenwichtig en volledig dekkend zijn voor burgers, straten, buurten, dorpen en steden in het verzorgingsgebied. De omroep moet bovendien dagelijks op alle kanalen multimediaal nieuws en informatie bieden. Daarnaast is interactie en participatie van burgers en groeperingen van belang.

Midvliet

Verzorgt momenteel de uitzendingen in Wassenaar en Leidschendam-Voorburg en functioneert hierdoor als streekomroep. De zendtijd wordt verdeeld over de twee gemeenten en in de ene gemeente hoort men hierdoor ook het nieuws uit de andere gemeente. Er is een website en er wordt gebruik gemaakt van Twitter en Facebook.

SOR

Door de samenwerking met Feelgood Radio Pijnacker-Nootdorp is een meer zakelijke omroep aan het ontstaan. In haar nieuwsvoorziening richt de SOR op het lokale Rijswijkse nieuws. Er is een website en er wordt gebruik gemaakt van Twitter en Facebook.

Super FM

Doordat Super nog geen omroep-status heeft, kunnen bepaalde zaken nog niet worden gerealiseerd, zij hebben nog geen FM-frequentie en hierdoor nog geen volledige dekking/dagelijkse op alle kanalen. Voor haar nieuwsvoorziening richt Super FM zich op het lokale Rijswijkse nieuws. Er is een website en er wordt gebruik gemaakt van Twitter en Facebook.

Kwaliteit van de organisatie

Volgens het vernieuwingsconvenant moet de kwaliteit van de lokale omroeporganisaties structureel geborgd worden door een efficiënte bedrijfsvoering en een professionele redactievoering. Een efficiënte bedrijfsvoering houdt in dat er sprake is van een professioneel geborgde organisatie, er een paraplu- of regiefunctie is binnen de streek en dat de mediaproductie lokaal is. Daarbij moet zo veel mogelijk gebruikgemaakt worden van de landelijke infrastructuur. De professionaliteit geldt niet alleen voor de bedrijfsvoering maar ook voor de redactievoering. De omroep moet journalistiek onafhankelijk zijn. Lokale samenwerking met bibliotheken, scholen en culturele organisaties is daarbij belangrijk, net als de publieke toegankelijkheid van de organisatie.

De samenwerking met organisaties als bibliotheek, scholen, theaters bestaat wel, maar is bij de drie omroepen nog beperkt. Deze samenwerking is in de participatiemaatschappij van groot belang.

Professionele apparatuur en journalistiek zijn op grond van de verkregen informatie bij de bestaande lokale omroepen, Midvliet en de SOR, geborgd. Super FM is voor bepaalde onderdelen afhankelijk van de aanwijzing.



Exploitatie

De VNG en OLON willen de sector efficiënter maken door samenwerking van omroepen op landelijk en streekniveau en gebruik van technologische innovaties. Dit betekent efficiënt omgaan met middelen en geen eigen organisatorische en technische infrastructuur optuigen. Lokaal kan een paraplu-organisatie van samenwerkende omroepen de regierol op zich nemen. Ook moeten de omroepen zorgen voor voldoende financiële middelen naast subsidie. Ten minste 50% van de inkomsten moeten hier uiteindelijk vandaan komen.

De drie omroepen hebben ieder hun eigen organisatorische structuur.

De SOR werkt op het gebied van techniek en faciliteiten samen met Feelgood-Radio Pijnacker-Nootdorp.

Midvliet is een streekomroep met (nieuws)programmering voor twee gemeenten.

Midvliet en de SOR ontvangen beiden bekostiging van de betreffende gemeenten, waardoor er sprake is van verschillende inkomstenstromen. Super FM ontvangt geen bekostiging en verkrijgt hierom inkomsten uit andere bronnen. Volgens de ingediende plannen is de toekomstverwachting bij Midvliet en de SOR dat subsidie(s) ruim meer dan 50% van de kosten dekt. Volgens de plannen van Super FM ligt het subsidieaandeel enigszins onder de 50%.



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 15 december 2015
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders
d.d. 17 november 2015, nr. 15-058

BESLUIT:

1. Een verklaring van representativiteit af te geven aan het Commissariaat voor de Media voor Stichting Omroep Rijswijk.
2. Een verklaring van representativiteit af te geven aan het Commissariaat voor de Media voor Stichting Voorburgse en Leidschendamse Lokale Omroep Midvliet.
3. Geen verklaring van representativiteit af te geven aan het Commissariaat voor de Media voor Stichting Super FM Media Groep.
4. Richting het Commissariaat voor de Media een voorkeur uit te spreken voor de Stichting Omroep Rijswijk, gezien de bestaande lokale inbedding en het bereik van deze omroep binnen de Rijswijkse samenleving;
5. Het Commissariaat voor de Media schriftelijk van dit besluit op de hoogte te stellen.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 15 december 2015

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen