



Raadsvoorstel

Datum besluit B&W **07-02-2017**
raadsverg. d.d. **7 maart 2017**
Agendapunt nr. **11**
Portefeuillehouder(s) M.J. Bezuijen - Openbare Orde, Dienstverlening,
Communicatie en Juridische Zaken
Redacteur N. Krüger
Doorkiesnummer (070) 326 15 25
Opgave Veiligheid, Inspectie en Handhaving
Corsanummer 16.116061

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Strategisch veiligheidsbeleid 2017-2021
- 2.. Voorstel
 1. Het Strategisch Veiligheidsbeleid 2017 -2021 vast te stellen;
 2. Kennis te nemen van de Veiligheidsagenda.



3. Inleiding

Het veiligheidsbeleid is de laatste jaren op de korte termijn gericht geweest. Een strategisch kader moet richting geven aan de beleids- en uitvoeringskeuzes in het veiligheidsdomein tot en met 2020.

Rijswijk is een prettige, leefbare en veilige gemeente. De menselijke maat is de kracht van Rijswijk. Mensen kennen elkaar, Rijswijk kent een hechte sociale structuur. Daarnaast is de gemeente makkelijk benaderbaar en aanspreekbaar. Daardoor voelt Rijswijk dichtbij, veilig en vertrouwd. Dit is een groot goed dat gekoesterd en beschermd moet worden. Om dit te behouden moet Rijswijk doorgaan op de ingeslagen weg, zoals ingezet voor de Stadsvisie Rijswijk 2030.

De Rijswijkse samenleving verandert, de omgeving om Rijswijk heen verandert. Problemen op het wereldtoneel laten Rijswijkers niet ongemoeid, er zijn ontwikkelingen bij de buurgemeenten, technologische en economische ontwikkelingen hebben impact op de inwoners en bedrijven in Rijswijk, de gemeente groeit en de samenstelling van de bevolking verandert. Een prettig, leefbare en veilige gemeente blijven betekent werk aan de winkel. Hoe gaan inwoners en bedrijven in Rijswijk om met veranderingen die impact hebben op hun directe veiligheid en op de manier waarop zij zich veilig voelen? En wat vraagt dat van de lokale overheid? Daarbij kan niet worden gewacht op de waan van de dag (repressief) maar moet worden ingespeeld op hetgeen op ons af komt (preventief).

Om een vertrouwde, veilige omgeving te zijn moet Rijswijk blijven werken aan de sociale en fysieke veiligheid. Een veranderende samenleving vraagt om een wendbare lokale overheid met een goed georganiseerd netwerk van lokale en regionale partners en weerbare bewoners en bedrijven. Samen moeten zij op tijd anticiperen op maatschappelijke vraagstukken en reageren wanneer de omstandigheden daarom vragen. Met dit nieuwe beleid zal Rijswijk, meer dan voorheen, zowel met zijn klassieke veiligheidspartners als met de partners uit de andere maatschappelijke opgaven de oplossingen zoeken in samenwerking 'aan de voorkant'. Dit wil de gemeente met het eerste uitgangspunt een "brede kijk op veiligheid" realiseren.

Een maatschappij-brede opgave is een gezamenlijke opgave. Veiligheid is ieders verantwoordelijkheid en bewoners en partners dragen naar eigen kennis, kunde en draagkracht bij aan de veiligheid van Rijswijk. "Samen werken aan veiligheid" is het tweede uitgangspunt voor het strategisch veiligheidsbeleid.

Het derde uitgangspunt is de "regie op veiligheid". De gemeente draagt eigen wettelijke verantwoordelijkheden in het veiligheidsdomein en bij de raakvlakken tussen veiligheid en andere maatschappelijke opgaves. Dit is een gemeentelijke verantwoordelijkheid, gecoördineerd door de burgemeester.

Het Rijswijks strategisch veiligheidsbeleid sluit aan bij de regionale afspraken in de veiligheidskolom. Primaire partners in het veiligheidsdomein, zoals politie, brandweer en bewoners die nu al een actieve rol spelen in de veiligheid op wijkniveau hebben een bijdrage geleverd aan het strategische veiligheidsbeleid.

Bij het strategisch veiligheidsbeleid hoort een veiligheidsagenda 2017-2021. Deze is ter kennisname bijgevoegd. In een halfjaarlijkse raadsinformatiebrief houdt het college u op de hoogte over de ontwikkelingen in het veiligheidsdomein.



4. Beoogd effect

Het strategisch veiligheidsbeleid geeft een bredere visie op (het tactische en operationeel) veiligheidsbeleid en de uitvoeringskeuzes. De afgelopen jaren bestond het veiligheidsbeleid met name uit een jaarlijkse uitvoeringsagenda. Er ontbrak een strategische lange termijn visie op de rol en inzet van de gemeente Rijswijk in het veiligheidsdomein.

De uitgangspunten in het strategisch veiligheidsbeleid moeten sturing geven aan de verdere inzet van de gemeente. Veiligheid zien als brede maatschappelijke opgave, die de primaire veiligheidskolom overstijgt lijkt een open deur. De implicaties zijn echter groot. Het is (nu nog) niet vanzelfsprekend om binnen geheel andere beleidsvelden veiligheid als natuurlijke invalshoek voor de maatschappelijke opgave te beschouwen en daarnaar te handelen. Handelen, door bijvoorbeeld elkaar op te zoeken, veiligheid te zien als zorgvraagstuk, of om veiligheid als voorwaarde te nemen om - onder strikte voorwaarden van privacy - informatie met elkaar te delen.

Veiligheid als brede maatschappelijke opgave zien, betekent samen werken. En écht samenwerken, met gedeelde verantwoordelijkheid en op basis van gelijkwaardigheid vergt inspanning van alle partijen. Binnen de primaire veiligheidskolom kennen alle spelers elkaar. Waar het sociaal domein en het veiligheidsdomein elkaar overlappen moeten de betrokkenen eerst werken aan een solide netwerk, werkafspraken maken en processen afstemmen. Terwijl ondertussen het werk gewoon door gaat en dossiers rond bijvoorbeeld jeugdzorg en veiligheid opgelost moeten worden. Die noodzakelijke samenwerking moet vanzelfsprekend worden en steeds makkelijker gaan.

Uiteindelijk heeft de gemeente binnen het veiligheidsdomein ook specifieke wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden. Samenwerken aan de veiligheid in Rijswijk vraagt om afstemming en coördinatie. De burgemeester, met zijn eigen wettelijke bevoegdheden, heeft de eindregie in handen. Dit moet leiden tot effectieve en efficiënte inzet van menskracht en middelen binnen de opgave gestuurde organisatie binnen de gemeente.

Beschrijving van waar mensen en middelen voor worden ingezet staat in het nog nader uit te werken ambtelijk "Uitvoeringsprogramma veiligheid 2017-2021". Dit is een levend document, dat afhankelijk van de maatschappelijke vraag en regionale, nationale en internationale ontwikkelingen kan worden aangepast. Het recente vluchtelingenvraagstuk en de plots opgekomen noodzaak om fors in te zetten op radicalisering en polarisatie in de samenleving zijn voorbeelden van de noodzaak van een flexibele veiligheidsagenda.



5. Argumenten

De jaarlijkse uitvoeringsplannen beperkten zich tot de primaire veiligheidstaken van de gemeente. Daarnaast bepalen de regionale afspraken de beleids- en uitvoeringsagenda van de gemeente.

Strategisch veiligheidsbeleid geeft het kader om bestaande en nieuwe initiatieven aan te toetsen en zo nodig te prioriteren. Een visie op de langere termijn geeft ook een beeld van de inbreng van Rijswijk in de regio. De drie uitgangspunten voor het veiligheidsbeleid - veiligheid is een onderdeel van (al het) ander beleid, samen werken met alle betrokkenen en regie bij de burgemeester - zijn de input voor de onderhandelingen de komende jaren voor het nieuwe regionale beleid. Regie bij de burgemeester betekent bijvoorbeeld dat Rijswijk inzet op een sterke lokale autonomie in het veiligheidsdomein.

Het strategisch veiligheidsbeleid geeft ook verdere invulling aan het vraagstuk leefomgeving, sociaal domein en veiligheid uit het college werkprogramma. Bijvoorbeeld dat er verschillen in aanpak en uitvoering ontstaan tussen wijken en buurten, omdat bewoners zelf initiatief nemen voor hun leefomgeving en veiligheid.

Zoals eerder beschreven (raadsbrief 16.090933) vervallen de jaarlijkse jaarplannen Veiligheid. In plaats daarvan komt de veiligheidsagenda, die bij het strategisch veiligheidsbeleid is gevoegd. Concrete uitwerking van activiteiten volgt in de programmabegroting.

6. Kanttekeningen

In 2018 lopen bij de meeste buurgemeenten en bij de regionale primaire partners in het veiligheidsbeleid de beleidsplannen af. Rijswijk is een actieve partner in de regio. De strategische visie geeft handvatten voor de inbreng van Rijswijk in de regio. Het is niet ondenkbaar dat de nieuwe regionale beleidsplannen invloed hebben op de veiligheidsagenda.

7. Financiën

Een aantal nieuwe activiteiten en uitbreiding van enkele bestaande activiteiten in het concept uitvoeringsprogramma hebben mogelijk financiële gevolgen. Voorbeelden zijn de uitbreiding vanuit het veiligheidsdomein van het aantal buurtpreventieteams, ontwikkelen van wijkveiligheidsplannen en mogelijk de nieuwe wettelijke ontwikkelingen rond woonoverlast en de Omgevingswet. De afweging of onderwerpen uit de "Veiligheidsagenda 2017-2021" uitgevoerd gaan worden zal middels een voorstel aan het college en indien nodig aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd. Hierbij zal een integrale afweging worden gemaakt, waarbij keuzes, prioriteiten en dekking aan bod zullen komen.



Raadsvoorstel (vervolg)

8. Vervolg

Het strategisch veiligheidsbeleid is het resultaat van intensieve interne en externe gesprekken over veiligheid in Rijswijk, in het bijzonder met de primaire veiligheidspartners en met bewoners actief in het veiligheidsdomein. De aangegeven onderwerpen op de raadsavond veiligheid in oktober 2016 zijn eveneens in het strategisch veiligheidsbeleid opgenomen.

De verdere uitvoering volgt volgens het "Uitvoeringsprogramma veiligheid 2017-2021". Veel daarvan is lopend beleid, sommige elementen zijn nieuw of vragen om een extra intensivering. De financiële gevolgen van nieuw beleid en intensivering van bestaand beleid volgen in de programmabegroting.

9. Communicatie

Voor het strategisch veiligheidsbeleid is een animatiefilmpje gemaakt, welke weergeeft hoe het beleid tot stand is gekomen en wat deze inhoudt.

Er wordt een persgesprek gehouden waarin de pers in de gelegenheid wordt gesteld om vragen en opmerkingen over het strategisch beleid te geven.

10. Bijlagen

1. Strategisch veiligheidsbeleid 2017-2021
2. Veiligheidsagenda 2017-2021

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de waarnemend secretaris,

de burgemeester,

W. van der Giessen

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op
Gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders
d.d. 7 februari 2017, nr. 17 007

BESLUIT:

Vaststellen van het “Strategisch veiligheidsbeleid 2017-2021” en de daarin omschreven strategische doelen als basis voor de verdere beleidsontwikkeling en uitvoering van maatschappelijke veiligheidsopgaven.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 7 maart 2017.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen