

Doel van dit document is u een toelichting geven op de wijzigingen van de APV voor Rijswijk 2017 ten opzichte van de voorgaande versie van de APV (2012). Deze toelichting maakt geen onderdeel uit van de APV voor Rijswijk 2017 en is alleen bedoeld als onderlegger voor de bestuurlijke besluitvorming over de nieuwe APV.

Algemene toelichtingen op de APV voor Rijswijk 2017

Bij het opstellen van de nieuwe concept-APV voor Rijswijk is de model-APV van de VNG als leidraad gebruikt. Periodiek wijzigt de modelverordening vanwege redactionele aanpassingen of wetstechnische wijzigingen. Deze zijn verwerkt in de APV voor Rijswijk 2017. U ziet deze terug waar verwezen wordt naar de model-APV zoals bij de begripsbepalingen in artikel 1.1 en lid 1 van artikel 2.18 (rookverbod in bossen en natuurterreinen). Als in de APV voor Rijswijk 2017 een artikel uit de Model-APV van de VNG is overgenomen is deze in de toelichting vermeld: 'conform de model-APV'.

Op een aantal punten wijkt de concept-APV tekst voor Rijswijk af van het model van de VNG. Dit heeft te maken met de input die tot nu toe is opgehaald via het BOB-proces, alsmede met specifieke wensen van zowel de politie als medewerkers die dagelijks met de APV werken.

Hoofdstuk 3 inzake seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d. blijft in afwachting van de landelijke wijziging in de prostitutiewetgeving ongewijzigd.

In de APV zijn ook bepalingen opgenomen die gericht zijn op de fysieke leefomgeving. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, krijgen deze bepalingen een plaats buiten de APV voor Rijswijk. Het is nu nog ongewis wat de precieze gevolgen hiervan zullen zijn voor de inhoud van de APV. Duidelijk is wel dat de APV dan voornamelijk bepalingen bevat die zien op aspecten van openbare orde en veiligheid.

In de APV voor Rijswijk 2017 ziet u dat artikelen vervallen zijn. Voor zover dat in de transitie van de APV van 2012 naar de APV van 2017 betreft, lichten wij u dat hieronder toe. In de voorliggende verordening zelf ziet u dat meer artikelen dan wij u in dit document toelichten, vervallen zijn. De reden daarvoor is dat die artikelen reeds in voorgaande APV's vervallen zijn. Dit dient vermeld te worden in de actuele APV zodat de structuur en nummering in de APV intact blijven. De nummering is ook van belang voor het coderen van boetes bij overtreding van de APV. In onderstaand overzicht ziet u schematisch een overzicht van de 'vervallen' artikelen.

Overzicht vervallen artikelen

Artikel eerder vervallen in de APV	Artikel vervallen in APV voor Rijswijk 2017
2.2 Optochten	2.13 Veroorzaken van gladheid
2.4 Afwijking termijn	2.14 Winkelwagentjes
2.5 Te verstrekken gegevens	2.16 Openen straatkolken e.d.
2.7 Feest, muziek en wedstrijd e.d.	2.17 Kelderingen e.d.
2.8 Dienstverlening	2.21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting
2.15 Hinderlijke beplanting of voorwerp	2.22 Objecten onder hoogspanningslijn
2.19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp	2.23 Veiligheid op het ijs
2.20 Vallende voorwerpen	2.23a Injectiespuiten
2.37 Nachtregister	2.26 Voetbalwedstrijden
2.54 Bewakingsapparatuur	2.26a Ordeverstoring bij voetbalwedstrijden

2.55 Nodeloos alarmeren 2.56 Alarminstallaties 2.69 Vervreemding van door opkoop verkregen goederen 2.70 Handel in horecabedrijven 4.4 Verboden incidentele festiviteiten 4.12 Vergunning van rechtswege 4.14 Stankoverlast door gebruik meststoffen 4.16 Vergunningplicht lichtreclame 5.21 Aanhoudingsplicht	2.46 Rijden over bermen e.d. 2.53 Bespieden van personen 2.62 Loslopend vee 2.63 Duiven 2.64 Bijen 4.7 Straatvegen 5.16 Vrijheid van meningsuiting (in gewijzigde vorm opgenomen in artikel 5.15)
--	---

Uit het oogpunt van dienstverlening/efficiency en vooruitlopend op het meer digitaal optimaliseren van de werkprocessen wordt de verplichting om bepaalde meldingen en kennisgevingen te doen via een door het college c.q. burgemeester vastgesteld formulier uit de APV geschrapt. Volstaan wordt met een aantal minimale vereisten waaraan de melding/kennisgeving moet voldoen. Het gaat om de artikelen 2.25, lid 2 (klein evenement) en 4.3 Kennisgeving incidentele festiviteiten.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen:

deze staan conform de model-APV van de VNG in de APV voor Rijswijk.

Artikel 1.2 Beslistermijn:

in lid 3 wordt de vergunning voor een groot evenement toegevoegd i.v.m. de daarvoor afwijkende beslistermijn van 12 weken (zie art. 2.25).

Artikel 1.3 Indiening aanvraag:

het artikel vervalt en wordt conform model-APV in alternatieve vorm opgenomen in artikel 1.8 Weigeringsgronden.

Artikel 1.9 en 1.10 (Toepassing en geen toepassing paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen): de artikelen vervallen conform model-APV van de VNG en worden opgenomen in de artikelen waarvoor de positieve fictieve beschikking van toepassing is.

Hoofdstuk 2. Openbare orde

Artikel 2.3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen:

tijdsaanduiding voor het doen van een kennisgeving van 4 x 24 uur wordt opgenomen op verzoek van de politie zodat de politie meer voorbereidingstijd heeft voor het treffen van voorzorgsmaatregelen uit het oogpunt van openbare orde en veiligheid. Lid 5 wordt conform de model-APV toegevoegd uit het oogpunt van dienstverlening en flexibiliteit.

Artikel 2.10 Voorwerpen op of aan de weg is nieuw:

uit het oogpunt van handhaafbaarheid vervallen de containers en hoogwerkers (inclusief meldingsplicht) als uitzondering op het verbod van lid 1. Containers en hoogwerkers vallen derhalve rechtstreeks onder het verbod. Dit betekent dat containers en hoogwerkers op de weg geplaatst mogen worden op voorwaarde dat geen sprake is van een van de situaties als vermeld onder de letters a t/m d van lid 1. Het tijdelijk plaatsen van containers is vaak nodig in verband met de uitvoer van werkzaamheden, zoals bouwwerkzaamheden. In de container wordt dan in de regel puin en

bouwafval opgevangen. Wat in Rijswijk ook voorkomt is het tijdelijk plaatsen van een (koel)container bij een winkel voor de opslag van waren. Het is niet de bedoeling dat de openbare weg gebruikt wordt voor het stallen van containers die op dat moment niet gebruikt worden. Om die reden wordt het plaatsen van containers op de weg, met uitzondering van de twee hierboven genoemde situaties, niet toegestaan. Om op te kunnen treden tegen voorwerpen (m.n. containers) die rond Oud & Nieuw gevaar kunnen opleveren, wordt in lid 1 onderdeel a toegevoegd.

Tevens is er behoefte om nadere regels te kunnen stellen aan reclameborden. In lid 3 wordt dit conform model van de VNG toegevoegd. De uitzondering onder c in lid 5 is een wetstechnische, conform de model-APV.

Artikel 2.12 Omgevingsvergunning voor het maken, veranderen van een uitweg:
lid 2 wordt conform de model-APV gewijzigd met behoud van het bestemmingsplan als weigeringsgrond voor het verlenen van de vergunning.

De artikelen:

- 2.13 Veroorzaken van gladheid
- 2.14 Winkelwagentjes
- 2.16 Openen straatkolken e.d.
- 2.17 Kelderingen e.d.
- 2.21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting
- 2.22 Objecten onder hoogspanningslijn
- 2.23 Veiligheid op het ijs
- 2.23a Injectiespuiten
- 2.26 Voetbalwedstrijden
- 2.26a Ordeverstoring bij voetbalwedstrijden
- 2.46 Rijden over bermen e.d.
- 2.53 Bespieden van personen
- 2.62 Loslopend vee
- 2.63 Duiven
- 2.64 Bijen

vervallen uit het oogpunt van de wens tot deregulering in combinatie met het feit dat het onderwerp gedateerd is/niet of nauwelijks (meer) aan de orde is, het aspect van (niet-)handhaafbaarheid en eigen verantwoordelijkheid van inwoners, bedrijven en instellingen.

Artikel 2.18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen:
lid 1 is overgenomen conform model-APV.

AFDELING 7. EVENEMENTEN:

In de APV-bepalingen over evenementen wordt op intern verzoek een aantal wijzigingen doorgevoerd. Zo wordt naast het reeds bestaande kleine evenement ook het 'groot' evenement in de APV opgenomen. Een groot evenement vraagt een meer dan gemiddelde inzet van hulpdiensten in verband met de meer dan gemiddelde belasting op de woon- en leefomgeving en dat kan aanleiding zijn om zo'n evenement niet toe te staan.

Worden de regels en voorwaarden met betrekking tot kleine evenementen (die onder voorwaarden zonder vergunning mogen worden georganiseerd) verder vereenvoudigd, het verbod om zonder vergunning een evenement of groot evenement te organiseren wordt uitgebreid met het verbod om in afwijking van een vergunning een (groot) evenement te organiseren, toe te laten en/of feitelijk te leiden.

De beslistermijn voor een vergunningaanvraag voor een groot evenement wordt in afwijking van art. 1.2 gesteld op 12 weken in verband met de extra tijd die in de regel nodig is voor de beoordeling van een dergelijke aanvraag.

AFDELING 8. TOEZICHT OP HORECABEDRIJVEN:

In de APV-bepalingen over horecabedrijven wordt op intern verzoek een aantal wijzigingen doorgevoerd. Het overgrote deel van deze wijzigingen passen binnen het streven naar het terugdringen en vereenvoudigen van regels. Zo wordt het aantal categorieën waarvoor geen horeca-exploatievergunning nodig is uitgebreid met 'rouwcentrum, begraafplaats of crematorium'. Een aantal indieningsvereisten voor een vergunningaanvraag verdwijnt omdat deze al in het kader van de Wet Bibob moeten worden aangeleverd. Daarnaast wordt een bepaling opgenomen die erin voorziet dat bij wijziging van de leidinggevende (analoog aan de bepalingen in de Drank- en Horecawet) geen compleet nieuwe aanvraag meer hoeft te worden ingediend en dat een nieuwe exploitant na overname van een bestaand horecabedrijf de exploitatie van dat horecabedrijf mag continueren op voorwaarde dat binnen 12 weken na overname een volledige nieuwe vergunningaanvraag wordt ingediend. Een aantal bepalingen wijzigt dan wel wordt toegevoegd of samengevoegd uit het oogpunt van duidelijkheid en helderheid zoals een bepaling over beëindiging van de exploitatie (art. 2.28e), het specifiek opnemen van de mogelijkheid voor de burgemeester om ontheffing te verlenen van de sluitingstijd (art. 2.29) en het vermelden van in het horecabedrijf verboden gedragingen (art. 2.31 waarin ook het huidige artikel 2.33 wordt opgenomen).

Het begrip 'slecht levensgedrag' van de exploitant of leidinggevende wordt toegevoegd als reden om een gevraagde vergunning te weigeren omdat in de praktijk meer dan eens is gebleken dat daarvan sprake is. Slecht levensgedrag wordt ook in de Wet Bibob gebruikt en verwijst naar illegale activiteiten, strafbare feiten, veroordelingen e.d.

Artikel 2.43 Vervoer plakgereedschap e.d. en Artikel 2.44 Vervoer inbrekerswerktuigen: aanpassing conform model-APV en verzoek van de politie in het kader van woninginbraakpreventie. De beperkte tijdsduuraanduidingen verdwijnen zodat de verboden 24 uur per dag van toepassing zijn.

Artikel 2.45 Betreden van plantsoenen e.d.: geformuleerd conform de model-APV.

Artikel 2.51 Neerzetten van fietsen e.d.: op verzoek van de medewerkers van Handhaving wordt de formulering van het verbod om fietsen of bromfietsen neer te zetten uitgebreid met 'hek'.

Artikel 2.52 Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.: het meevoeren van de fiets of bromfiets in winkelcentrum In de Bogaard is niet gewenst. Een dergelijk verbod is nu echter niet op de juiste manier opgenomen in de APV. Om die reden wordt aan het artikel toegevoegd dat het verbod ook geldt op een terrein dat dienst doet als wandelpromenade in een winkelcentrum.

Artikel 2.57 Loslopende honden: uit het oogpunt van veiligheid en handhaafbaarheid wordt in lid 1 toegevoegd dat de lijn of riem waarmee de hond is aangelijnd een daadwerkelijke en zichtbare fysieke lijn of riem dient te zijn. Reden hiervan is dat tegenwoordig de mogelijkheid bestaat van zg. elektronisch aanlijnen. De hond staat dan op afstand onder appel maar kan uit het directe zicht zijn van degene die de lijn 'bedient'. Daarnaast kan de afstand zo groot zijn dat de hond niet meer onder appel staat. De eis dat de hond daadwerkelijk en zichtbaar met een fysieke lijn moet zijn aangelijnd sluit aan bij de aanlijnplicht die reeds in de APV is opgenomen.

Artikel 2.58 Verontreiniging door honden:
lid 1 is conform de model-APV.

Artikel 2.59 Gevaarlijke honden:
aangezien een muilkorfgebod/korte aanlijnplicht als maatregel in het kader van de openbare orde en veiligheid wordt opgelegd, komt deze bevoegdheid toe aan de burgemeester in plaats van aan het college.

Artikel 2.61 Verontreiniging door paarden of pony's:
de redactie wordt analoog aan art. 2.58 aangepast.

Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Artikel 4.1 Begripsbepalingen:
conform de model-APV wordt sub a aangepast.

Artikel 4.7 (straatvegen) vervalt uit het oogpunt van de wens tot deregulering in combinatie met het feit dat het onderwerp gedateerd is / niet of nauwelijks (meer) aan de orde is, het aspect van (niet-) handhaafbaarheid en eigen verantwoordelijkheid van inwoners, bedrijven en instellingen.

Artikel 4.12b Afstand van de erfgrenslijn:
op intern verzoek wordt de afstand van bomen tot de erfgrens vastgesteld op 0,5 meter en die voor heesters en heggen op nihil. De reden hiervan is dat een groot deel van de bomen, heesters en heggen binnen de 2-meter- respectievelijk de 0,5 meter-bepaling staan zoals vastgelegd in het Burgerlijk Wetboek. Het Burgerlijk Wetboek staat toe in de APV kleinere afstandsbeperkingen op te nemen.

Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente

Artikel 5.8 Parkeren van grote voertuigen:
lid 4 wordt toegevoegd conform model-APV.

Artikel 5.12 Overlast van fiets of bromfiets:
op verzoek worden bepalingen opgenomen over zogenaamde 'weesfietsen'. Met de bepalingen kan worden opgetreden tegen overlast die wordt ondervonden door (brom)fietsen die buiten de daartoe bestemde voorzieningen staan, langere tijd op dezelfde locatie staan en/of die zijn aan te merken als voertuigwrak.

Artikel 5.15 Ventverbod en artikel 5.16 Vrijheid van meningsuiting:
de artikelen worden conform de model-APV samengevoegd. Artikel 5.16 vervalt en wordt in gewijzigde vorm opgenomen in artikel 5.15.

Artikel 5.28 Beschadigen van waterstaatswerken:
analoog aan de gemeente Delft wordt in lid 3 een ontheffingsmogelijkheid opgenomen.

Artikel 5.30 Veiligheid op het water:
het verbod uit lid 1 richt zich niet alleen op de bader/zwemmer maar op een ieder en heeft niet alleen betrekking op bescherming van het scheepvaartverkeer maar ook op de veiligheid op het water.

Artikel 5.31a Bescherming waterbodembodem en magneetvissen:
op verzoek wordt magneetvissen verboden. Magneetvissen is het gaan vissen met een hele sterke magneet op zoek naar metalen. Het wordt nog wel eens ijzervissen of metaalvissen genoemd.

Artikel 5.32 Begripsbepalingen:
deze staan conform de model-APV van de VNG in de APV voor Rijswijk.

Artikel 5.34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken:
lid 1 is conform de model-APV.

Artikel 5.34a Verbod barbecueën op openbare plaatsen:
‘openbare ruimten’ wordt vervangen door ‘openbare plaatsen’.

Hoofdstuk 6. Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 6.1 Strafbepaling:
lid 2 wordt conform de model-APV toegevoegd i.v.m. de toepasbaarheid van de Wet op de economische delicten bij overtreding van de in de APV opgenomen Wabo-beschikkingen.

Artikel 6.4 Intrekking oude verordening:
de huidige APV, die stamt uit 2004 en sinds die tijd meermalen is aangepast via zg. wijzigingsverordeningen, wordt in zijn geheel ingetrokken.