



Veiligheidsagenda 2017-2021

Auteur:
Datum:
Status:
Corsanummer:

I. Radder en N. Krüger
27 januari 2017
Definitief
17.005679

1. WAT GAAT RIJSWIJK DAAR VOOR DOEN? VEILIGHEIDSAGENDA 2017-2020	4
2. VEILIGE WOON EN LEEFOMGEVING	5
VEILIGE WOONOMGEVING	5
<i>Wijkaanpak veiligheid</i>	5
<i>Buurtonderzoek sociale veiligheid</i>	5
<i>Veilig wonen</i>	5
<i>Buurt Preventie teams</i>	5
<i>Veiligheid vergroten via social media</i>	5
<i>Woonoverlast</i>	6
<i>Veilig thuis en voorkomen van ongelukken</i>	6
VEILIGE LEEFOMGEVING	6
<i>Veilige jaarwisseling</i>	6
<i>Preventie fietsendiefstal</i>	6
<i>Nazorg Overvallen</i>	6
VEILIGHEID EN ZORG	6
<i>Versterken regie zorg en veiligheid</i>	6
<i>Sluitend aanpak opvang verwarde personen</i>	7
<i>Hoarding en woningvervuiling</i>	7
<i>Veilig wonen in beschermde omgeving</i>	7
<i>Huiselijk geweld en kindermishandeling</i>	7
<i>Nazorg gedetineerden</i>	7
<i>Aanpak multi problematiek</i>	7
<i>Toegankelijkheid AEDs</i>	7
3. BEDRIJVGIGHEID EN VEILIGHEID	8
ONDERMIJNING	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
HENNEPKWEKERIJEN	8
PRETTIG EN VEILIG UITGAAN RIJSWIJK (DRANK EN HORECA WET)	8
KEURMERK VEILIG ONDERNEMEN (KVO)	8
CYBERSECURITY EN DIGITALE CRIMINALITEIT	8
STRATEGISCH VERGUNNINGENBELEID MET AANSLUITEND HANDHAVINGSBELEID	9
VEILIGE EVENEMENTEN	9
VEILIGHEID NS LOCATIE	9
4. JEUGD EN VEILIGHEID	9
VERSTERKEN REGIE JEUGD EN VEILIGHEID	9
VEILIGHEID IN EN ROND SCHOOL (VRIS)	9
JEUGD, POLARISATIE EN RADICALISERING	9
JEUGD IN DE WIJK	9
5. VEILIGHEID EN INTEGRITEIT	10
DISCRIMINATIEZAKEN	10
POLARISATIE EN RADICALISERING	10
AZC	10
VERBETERING BESTUURLIJKE INFORMATIEPOSITIE	10
INFORMATIEVEILIGHEID VAN DE GEMEENTE	10
ONTWIKKELEN PROTOCOL VEILIGHEID UITOEFENING PUBLIEKE TAAK	10
VEILIGE WERKPLEK	11
6. FYSIEKE VEILIGHEID	11
RAMPENBESTRIJDING EN CRISISBEHEERSING	11
TERRORISMEGEVOLGBESTRIJDING	11
BRANDVEILIGHEID	11
IMPLEMENTATIE OMGEVINGSWET	11
RIJSWIJKSE RISICO'S BINNEN HET REGIONAAL RISICO PROFIEL	11
EXTERNE VEILIGHEID; DYNAMISCH RISICO: DOORVOER LPG VIA DE WEG	12

7. ORGANISATIE EN ONDERSTEUNING BESTUUR.....	12
ONDERSTEUNING BEVOEGDHEDEN VAN DE BURGEMEESTER.....	12
HANDHAVING KWALITEIT LEEFOMGEVING.....	12
BIJLAGE 1; OVERZICHT UITVOERINGSACTIVITEITEN	14
BIJLAGE 2; OVERZICHT COÖRDINATIE EN STURINGSOVERLEGGEN	16

1. Wat gaat Rijswijk daar voor doen? Veiligheidsagenda 2017-2020

Een veilige prettig leefbare gemeente vraagt om continue aandacht en zorg voor de fysieke en sociale veiligheid. Deze aandacht en zorg rust op de drie uitgangspunten: regie op veiligheid, brede kijk op veiligheid en samenwerken aan veiligheid. Regie op veiligheid is een combinatie van de wettelijke verantwoordelijkheden van de burgemeester voor de openbare orde en veiligheid en algehele coördinatie van beleid en uitvoering in het veiligheidsdomein.

Niet alle veiligheidsvraagstukken liggen primair bij de medewerkers in het veiligheidsdomein. Steeds meer maatschappelijke vraagstukken hebben een veiligheidscomponent. De gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het sociaal domein bijvoorbeeld brengt in het bijzonder de sociale vraagstukken en de veiligheidsvraagstukken bij elkaar. Zo kan actieve ondersteuning en begeleiding van jongeren en jongerengroepen op een later moment verstoring van de openbare orde en veiligheid voorkomen. Een ander voorbeeld is het vloeiend continuüm van APV via vergunningen naar handhaving en toezicht. De kwaliteit van de vergunningen hebben impact op de veiligheid van de Rijswijkse leefomgeving en bedrijvigheid. Daarnaast is veiligheid een verantwoordelijkheid voor iedereen die zich in Rijswijk bevindt. Bewoners beveiligen hun eigen huis tegen inbraak, bedrijven beschermen zich tegen cybercrime, ouderen zijn zich bewust van brandveilig wonen bij verminderde zelfredzaamheid. Soms heeft die eigen verantwoordelijkheid ondersteuning nodig van de lokale overheid. Want de veiligheid binnen de gemeente is een gemeenschapsopgave.

Rijswijk werkt aan de lokale veiligheid in een regionale context en conform (inter)nationale wet- en regelgeving. Er is ruimte voor een lokale invulling. Aansluitend aan de visie op veiligheid heeft Rijswijk een groot aantal praktische doelstellingen voor de komende jaren, gebundeld in deze veiligheidsagenda. De "Veiligheidsagenda 2017-2020" is een combinatie van bestaand beleid en uitvoering en nieuwe initiatieven. Nieuwe initiatieven sluiten aan op het beeld zoals geschetst in de stadsvisie "Rijswijk 2030" en het collegeprogramma "En Garde".

Jaarlijkse herijking maakt het mogelijk om in te spelen op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, acute veiligheidsvraagstukken en nieuwe regionale afspraken.

Voor de indeling van het beleid volgt Rijswijk de nationale indeling van de VNG in het veiligheidsdomein:

1. Veilige Woon- en leefomgeving
2. Bedrijvigheid en Veiligheid
3. Jeugd en veiligheid
4. Veiligheid en integriteit
5. Fysieke veiligheid

In de bijlage 1 zijn de uitvoeringsactiviteiten in een overzicht verwerkt en wordt aangegeven in welk jaar hier uitvoering aan wordt gegeven, of het een nieuwe of lopende activiteit betreft en of er extra middelen zijn te voorzien.

2. Veilige woon en leefomgeving

Veilige woonomgeving

Wijkaanpak veiligheid

Afhankelijk van de demografische samenstelling en aanwezige instellingen en bedrijven kent iedere wijk zijn eigen veiligheidsvraagstukken. Op basis van signalen van de partners in de veiligheidsketen en andere professionele partners wil de gemeente Rijswijk de komende jaren wijkveiligheidsplannen initiëren. De gemeente faciliteert het proces voor de wijkveiligheidsplannen. Aanwijzen van “hotspots” in fysieke en sociale veiligheid komt uit de wijkgemeenschap. Uitvoering van de agenda zijn een gedeelde verantwoordelijkheid van alle partners in de wijk, professionele (veiligheids)partners, bedrijven én bewoners.

Buurtonderzoek sociale veiligheid

Niemand weet beter hoe het is om ergens te wonen, dan de bewoners zelf. De nationale politie onderzoekt jaarlijks in de Veiligheidsmonitor hoe inwoners de veiligheid van hun gemeente beleven. Voor Rijswijk ligt het aggregatieniveau van dit onderzoek op regio niveau. De lokale politiecijfers geven een beeld van de geregistreerde incidenten. Om de kennis over de fysieke veiligheid en de sociale veiligheid met elkaar te kunnen vergelijken en in balans te kunnen brengen is kennis op wijk- en buurniveau over de veiligheidsbeleving nodig. Hier gaat de gemeente onderzoek naar doen.

Veilig wonen

Veilig wonen is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de bewoners zelf. Veilig wonen is een breed begrip. Het dekt zowel de veiligheid en beveiliging van de woning als de fysieke veiligheid van bewoners in en om huis. Professionele partners dragen, ieder vanuit hun eigen takenpakket, de verantwoordelijkheid om de inwoners van Rijswijk te ondersteunen een veilige woonomgeving te creëren en te houden. De gemeente werkt met alle partners samen aan de maatschappelijke opgave “veilig wonen”. Naast repressieve middelen werkt de gemeente samen met de partners aan de preventie van incidenten.

Buurt Preventie teams

Rijswijk stimuleert eigen initiatief van bewoners. De gemeente ondersteunt de totstandkoming van de netwerken van vrijwilligers die zich inzetten voor de eigen leefomgeving. Dit sluit aan bij het idee dat iedereen een rol speelt in de veiligheid en leefbaarheid van wijken en daar een gedeelde verantwoordelijkheid in heeft.

De komende jaren werkt Rijswijk aan de uitrol van Buurt Preventie Teams in andere wijken wanneer vrijwilligers zich melden. Volgens het uitgangspunt dat de veiligheidsbeleving van de bewoners centraal staat, is de inzet van de vrijwilligers leidend voor de vorm en opzet van het buurt preventie team. Daarnaast ondersteunt de gemeente de buurt preventie teams met onder andere opleidingen en ontwikkeling van materiaal.

Veiligheid vergroten via social media

Ook social media speelt een positieve rol in hoe bewoners de veiligheid van hun leefomgeving ervaren. De primaire partners in het veiligheidsdomein maken geregeld gebruik van social media om bewoners te informeren over mogelijke inbreuken op de veiligheid in de gemeente of in een wijk. Social media is ook een manier om de betrokkenheid bij de wijk en de directe burens te versterken.

De gemeente ondersteunt en faciliteert de totstandkoming van digitale netwerken van vrijwilligers die zich inzetten voor de eigen leefomgeving. In veel wijken in Rijswijk zijn al één of meerdere Whatsapp groepen actief rond veiligheid. Bewoners attenderen elkaar op mogelijk verdachte situaties. Via coördinatoren of rechtstreeks komen meldingen bij de gemeente of de politie, afhankelijk van de situatie. Rijswijk ondersteunt deze groepen bij de oprichting.

Daarnaast functioneert Burgernet. Via een sms of een ingesproken boodschap ontvangen mensen die bij burgernet zijn aangesloten een bericht over met een oproep of melding van de politie. Inmiddels is ruim 6% van de Rijswijkse inwoners aangemeld bij Burgernet.

Woonoverlast

Overlast van buren en direct omwonenden beïnvloedt de kwaliteit van de leefomgeving. Lang niet alle woonoverlast is terug te brengen tot specifieke doelgroepen zoals verwarde personen of overlast gevende jongeren.

Rijswijk kent verschillende initiatieven en maatregelen om bij gesignaleerde woonoverlast te interveniëren om weer tot een acceptabel nieuw evenwicht te komen. De komende jaren zet Rijswijk in op versterking van de samenwerkingsverbanden, en de ontwikkeling van een convenant om informatie-uitwisseling mogelijk te maken.

Er ligt nieuwe wetgeving bij de Tweede Kamer die burgemeesters de bevoegdheid moet geven om effectief en maatgericht op te kunnen treden tegen mensen die woonoverlast veroorzaken. Datum van inwerking treden is onbekend. Wanneer meer bekend is, zal Rijswijk anticiperen op de consequenties van deze nieuwe bevoegdheden.

Veilig thuis en voorkomen van ongelukken

Ouderen en minder zelfredzamen blijven steeds langer in hun vertrouwde leefomgeving. Als ouderen gezond blijven, kunnen zij zelfstandig blijven wonen met relatief weinig zorg. Het is belangrijk dat ouderen zelf op tijd nadenken over de vraag hoe ze straks willen wonen. De inrichting en faciliteiten in hun huizen is in eerste instantie de eigen verantwoordelijkheid van bewoners.

Op het raakvlak van zorg en veiligheid ligt echter ook een collectieve verantwoordelijkheid. Met betrekkelijk eenvoudige ingrepen kunnen ouderen van een veilig thuis blijven genieten. Inwoners van Rijswijk, woningeigenaren en huurders, moeten wel kunnen weten welke ingrepen mogelijk zijn. Rijswijk werkt aan goede samenwerking tussen professionele partners en bewustzijn bij ouderen wat zij zelf kunnen doen om langer veilig thuis te kunnen blijven wonen.

Veilige leefomgeving

Veilige jaarwisseling

Voor een goed verloop van de jaarwisseling is het van essentieel belang dat de diverse partners afspraken maken en nauw samenwerken. Rijswijk heeft een effectieve integrale aanpak samen met betrokken partners voor een veilige jaarwisseling. Er zijn regionale afspraken over politie- en brandweeroptreden. De lokale driehoek bepaalt het beleid, met aansluiting bij het beleid in de regio Haaglanden.

Preventie fietsdiefstal

Fietsdiefstal in Rijswijk loopt achter bij de landelijke dalende trend. Fietsdiefstal blijft prioriteit tot Rijswijk de landelijke neerwaartse trend volgt. Afhankelijk van ontwikkelingen wordt de preventieve aanpak samen met de ketenpartners gecontinueerd.

Nazorg Overvallen

De aanpak van overvallen heeft landelijke prioriteit vanwege de ontwikkelingen en de impact. De gemeente ziet toe op de adequate afhandeling van de nazorg voor slachtoffers van een overval.

Veiligheid en zorg

Versterken regie zorg en veiligheid

De decentralisatie van het zorg-domein naar gemeenten betekent nieuwe opgaven en nieuwe doelgroepen. Er zijn dwarsverbanden ontstaan tussen het sociaal domein en het veiligheidsdomein die eerder niet zo prominent aanwezig waren. Steeds ouder wordende bewoners die zelfstandig wonen, zorgt voor nieuwe veiligheidsvraagstukken die het borgdomein raken. Bijvoorbeeld bij de zelfredzaamheid bij incidenten of de veiligheid van ouderen in een afhankelijkheidsrelatie. Een ander raakvlak tussen zorg en veiligheid komt met de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de opvang van verwarde personen. Hierbij zijn vaak (maar niet altijd!) al eerder signalen over ontvangen door meldingen van woonoverlast of extreme woningvervuiling.

De relatie tussen zorg en veiligheid vraagt om een goede afstemming binnen de gemeente en met de professionele partners. Met de decentralisaties zijn nieuwe samenwerkingsrelaties ontstaan en nieuwe netwerken gebouwd. De samenwerking verloopt goed. Partners en de gemeente weten elkaar te vinden. Het is nu zaak om de goede relatie verder uit te bouwen en te versterken.

Sluitend aanpak opvang verwarde personen

Gemeenten hebben de zorg over de opvang van verwarde personen. Op dit moment is de politie het laatste vangnet voor verwarde personen die een gevaar zijn voor hun eigen veiligheid of van die van hun omgeving. Volgend uit de transitie in de zorg is de verantwoordelijkheid voor de opvang van verwarde personen een taak van gemeenten.

Rijswijk komt met een sluitende en persoonsgerichte aanpak voor de opvang van verwarde personen. Voor de opvang van verwarde personen bestaan al een aantal ondersteunende hulpstructuren, zoals het Parnassia Politie Programma en de Opvang Verwarde Personen in de (regio)gemeente Den Haag. Rijswijk doet dit domein overstijgend, samen met de ketenpartners. In het bijzonder de politie, de GGD en de verschillende meld- en signaleringspartners zijn nauw betrokken.

Hoarding en woningvervuiling

Hoarding en woningvervuiling hangen vaak samen met psychiatrische problematiek. Er bestaat echter, naast de zorgvraag, een mogelijk brandgevaar of gevaar voor de technische kwaliteit van de woning. Vaak zijn signalen van hoarding of woningvervuiling al bekend bij de professionele partners van de gemeente of bij de gemeente zelf. Wanneer een signaal binnenkomt, wordt met alle betrokkenen een handelingsplan gemaakt. Hiervoor ontwikkelt Rijswijk, samen met betrokken partners, een sluitende aanpak.

Veilig wonen in beschermde omgeving

Ouderen wonen steeds langer zelfstandig. De inwoners in een beschermde leefomgeving voor ouderen hebben een steeds grote zorgvraag en zijn steeds minder zelfredzaam. Dit heeft ook implicaties bij incidenten, in het bijzonder bij rampen en crises. De veranderingen in de zorg vragen om een goede afstemming tussen de ketenpartners in de zorg en die in de veiligheidsketen.

Huiselijk geweld en kindermishandeling

Binnen onze samenleving zijn huiselijk geweld en kindermishandeling de meest voorkomende geweldsvormen en een omvangrijk maatschappelijk probleem. Met de Sociale Wijkteams en het Jeugdteam, wordt door verschillende hulpverleners gewerkt aan de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Voor deze aanpak van dit maatschappelijk probleem bestaat deze lokale sociale infrastructuur die laagdrempelig is en preventief werkt en ook huiselijk geweld op tijd signaleert. Er bestaat een goede relatie met Veilig Thuis Haaglanden. Lokaal en regionaal verwijst over en weer casussen door en werkt samen.

Rijswijk onderschrijft de regiovisie "Een veilig thuis, aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling" en zet alles in het werk om de ambities hierin te realiseren.

Nazorg gedetineerden

Rijswijkse gedetineerden die in aanmerking komen voor een nazorg-traject worden gescreend door Reclassering Nederland. Wanneer uit de screening blijkt dat de kans groot is dat betrokkene het nazorgtraject met goed gevolg kan doorlopen legt Reclassering Nederland een rapport met suggesties voor nazorg over de gedetineerde voor aan de gemeente. Rijswijk begeleidt jaarlijks maximaal vijf detentieverlaters.

Aanpak multi problematiek

De gemeente Rijswijk is aangesloten bij het Regionaal Veiligheidshuis Haaglanden. In het Veiligheidshuis worden de casussen van personen en gezinnen met multi problematiek uit Rijswijk besproken. Van multi problematiek is sprake wanneer problemen rond schulden, werk en inkomen, huisvesting, verwaarlozing van het huishouden en gezinsleden etc. zich opstapelen. In het overleg worden concrete afspraken gemaakt over repressieve of preventieve (zorg)interventies. Rijswijk is een actieve partner in het Veiligheidshuis voor de ondersteuning van personen en gezinnen met multi problematiek.

Toegankelijkheid AED's

De gemeente Rijswijk voert een actief gezondheidsbeleid. Maar een ouder wordende bevolking vraagt om extra maatregelen. De gemiddelde leeftijd voor een hartstilstand is 67 jaar. Gebruik van een Automatische Externe Defibrillator na een hartstilstand verhoogt de kans op overleven aanzienlijk. Rijswijk voldoet aan de wettelijke eisen voor de toegankelijkheid en beschikbaarheid van dit levensreddende apparaat. Veel AED's in Rijswijk zijn geplaatst in kantoren. Na sluitingstijd zijn deze apparaten niet of minder goed toegankelijk. Dit wil Rijswijk verbeteren.

3. Bedrijvigheid en veiligheid

Ondermijning

Ondermijning is een regionale prioriteit. Ondermijning is een containerbegrip waar diverse vormen van (georganiseerde) misdaad, zoals hennepcultuur, mensenhandel, milieucriminaliteit, fraude en witwassen, onder geschaard worden. De overeenkomst tussen deze vormen van criminaliteit is de sterke verwevenheid tussen “bovenwereld” en “onderwereld”. De criminele activiteiten hebben een corrumperend en ondermijnend effect op de samenleving en haar instituties.

Rijswijk werkt op een integrale en gecoördineerde wijze samen met het HEIT en RIEC en de politie eenheid Haaglanden. Op basis van signalen vinden integrale controles plaats. Daarnaast is het van belang om op basis van onderzoek een totaalvisie voor de aanpak van ondermijning te ontwikkelen. Zowel uit de integrale controles als uit onderzoek zal informatie worden verzameld waardoor een beter zicht ontstaat op de (georganiseerde) criminaliteit. Het daarmee ontstane criminaliteitsbeeld vormt de grondslag voor de juiste inzet van instanties en middelen. Tijdens de controles wordt ook controle uitgeoefend of informatie verzameld op de vormen van (georganiseerde) criminaliteit.

Rijswijk zet in op integrale handhavingsacties op bedrijventerreinen en gebieden met veel bedrijvigheid. Op basis van informatie is een coördinatiepunt veilig ondernemen voor specifieke focus gebieden een optie.

Hennepkwekerijen

Er is een districtelijk hennepoverleg, waarbij politie, gemeente en OM aan deelnemen. Mochten er lokaal signalen zijn, dan wordt ad hoc een lokaal overleg gepland met politie, brandweer, belastingdienst, UWV, Stedin, de woningcorporaties en het openbaar ministerie.

De aanpak van hennepkwekerijen vormt ook onderdeel van de aanpak van ondermijning.

Prettig en veilig uitgaan Rijswijk (Drank en Horeca wet)

Bij een prettige woonomgeving hoort ook een fijne plek om uit te gaan. Rijswijk heeft een goed gesorteerd assortiment aan uitgaansgelegenheden. Prettig en veilig uitgaan begint in Rijswijk met de exploitatievergunning voor horeca ondernemers. Aanvullend kent Rijswijk een horecaconvenant en het handhavingsarrangement voor de horeca.

Rijswijk houdt, samen met de ketenpartners, integrale controles van horecabedrijven. Ook bij de vergunningverlening staat veiligheid centraal.

Keurmerk veilig ondernemen (KVO)

Het keurmerk veilig ondernemen (KVO) maakt het mogelijk om op een gestructureerde manier de veiligheid van winkelgebieden en bedrijventerreinen te verbeteren. De politie, brandweer, de gemeente Rijswijk, het Industrieschap Plaspoelpolder en de Belangenvereniging Bedrijven Rijswijk werken samen in het KVO verband. De bedrijvenlocaties Plaspoelpolder, Broekpolder, Hoornwijck en Rijswijk Zuid hebben het Keurmerk. Ook de winkelgebieden In de Bogaard en Oud Rijswijk zijn gecertificeerd. Iedere twee jaar vindt hercertificering plaats.

Het Keurmerk Veilig Ondernemen gaat mee met de maatschappelijke en technologische veranderingen. Rijswijk onderzoekt, samen met de partners, de mogelijkheden en noodzakelijkheden om het KVO aan te passen aan de wensen en noden van Rijswijkse ondernemers.

Cybersecurity en digitale criminaliteit

Het plegen van strafbare feiten via internet heeft de laatste jaren een grote vlucht genomen. Cybercrime zijn strafbare feiten die worden gepleegd via een ICT middel én die zijn gericht op een ICT middel (hacken, ransomware, ddos aanvallen, malware etc.). Bij gedigitaliseerde criminaliteit worden strafbare feiten gepleegd via een ICT middel maar die zijn niet gericht op een ander ICT middel. Cybercrime is tot 2019 een landelijke prioriteit bij de politie en het OM.

Cybercrime en digitale criminaliteit zijn internationale vraagstukken die om een multidisciplinaire aanpak vragen in goede afstemming en samenwerking met de partners in de veiligheidsketen. De gemeente speelt bij cybercrime een actieve rol om de lokale gemeenschap te wapenen tegen aanvallen van cybercrime en digitale criminaliteit.

Onderzoek laat zien dat in het bijzonder het MKB achter blijft in beveiligingsmaatregelen. Veel gemeenten, samen met professionele partners en belangengroepen in het MKB werken aan een gezamenlijke weerbaarheid van het lokale bedrijfsleven.

Rijswijk wil samen met de regiogemeenten onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor een gezamenlijke aanpak om het MKB te ondersteunen in de strijd tegen cybercrime en digitale criminaliteit.

Strategisch vergunningenbeleid met aansluitend handhavingsbeleid

De Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht schrijft voor dat iedere gemeente een strategisch vergunningenbeleid opstelt over de fysieke leefomgeving. Parallel daaraan moet het (verouderde) handhavingsbeleid voor inspectie openbaar gebied en inspectie bijzondere wetten up to date worden gebracht. Rijswijk maakt hier werk van. Binnen de kaders van het strategisch veiligheidsbeleid wordt handhavingsbeleid opgesteld.

Veilige evenementen

Een evenement organiseren is meer dan een goede hoofdact boeken. Organisatie van de veiligheid maakt een centraal deel uit van het vergunningstraject voor een evenement of festiviteit. Evenementen vragen om inzet van de hulpdiensten. Afstemming van de inzet gebeurt regionaal. De veiligheid van een evenement begint al bij de beoordeling van de vergunningsaanvraag. Rijswijk voert een proactief en preventief veiligheidsbeleid rond evenementen.

Veiligheid NS locatie

De werkgroep Veiligheid NS locatie werkt volgens een convenant met de gemeente Rijswijk, politie Eenheid Den Haag basisteam Rijswijk, de brandweer en de NS. Regelmatig houdt de werkgroep schouwen. De werkgroep zorgt ervoor dat zaken die tijdens de schouw naar voren komen zo snel mogelijk opgepakt en opgelost worden.

4. Jeugd en veiligheid

Versterken regie jeugd en veiligheid

De decentralisatie van het zorg-domein naar gemeenten betekent nieuwe opgaven en nieuwe doelgroepen. Er zijn dwarsverbanden ontstaan tussen het sociaal domein, jeugd en het veiligheidsdomein die eerder niet zo prominent aanwezig waren. Bijvoorbeeld bij radicalisering van jongeren of rond kindermishandeling en huiselijk geweld of bij de overdracht van een jongere die 18 wordt naar het zorgdomein.

De relatie tussen jeugd en veiligheid vraagt om een goede afstemming binnen de gemeente en met de professionele partners. Met de decentralisaties zijn nieuwe samenwerkingsrelaties ontstaan en nieuwe netwerken gebouwd. De samenwerking verloopt goed. Partners en de gemeente weten elkaar te vinden. Het is nu zaak om de goede relatie verder uit te bouwen en te versterken.

Veiligheid in en rond school (VRIS)

Gemeente en scholen in het voortgezet onderwijs werken samen in het VRIS rond veiligheid in en om de scholen. De agenda van het VRIS beweegt mee met maatschappelijke ontwikkelingen, zoals radicalisering, (cyber) pesten, loverboys en overlast. Een overgroot deel van de leerlingen op de Rijswijks middelbare scholen komt uit Den Haag. Rijswijk stimuleert de samenwerking tussen alle betrokkenen binnen het VRIS en neemt actief deel aan het convenant schoolveiligheid ROC van Delft.

Jeugd, polarisatie en radicalisering

Rijswijk werkt via het Veiligheidshuis nauw samen met de partners en buurgemeenten om polarisatie en radicalisering tegen te gaan. In het bijzonder jongeren zijn kwetsbaar voor de lokroep van radicale groeperingen. Jongeren bewegen zich in de driehoek, thuis-straat-school. Het overgrote deel van de leerlingen op het Rijswijks Voortgezet Onderwijs woont in Den Haag. Dit betekent dat bijvoorbeeld de Rijswijkse groepen pellen aanpak niet werkt. Dit vraagt om een bovengemeentelijke aanpak om de driehoek thuis-straat-school te kunnen sluiten. Rijswijk neemt hierin het initiatief.

Jeugd in de wijk

Door het werkproces 'Groepen pellen' zijn er afgelopen jaren geen jeugdgroepen in Rijswijk. Dit werkproces beschrijft een effectieve samenwerking en concrete afspraken om overlast gevende jeugdgroepen tegen te gaan. Groepen pellen is geen statische methodiek maar een dynamische aanpak die al werkende wordt verfijnd en aangescherpt. Groepen pellen benadrukt de gezamenlijke verantwoordelijkheid van professionele partners, jongeren en hun ouders en bewoners om Rijswijk leefbaar te houden voor alle jongeren en bewoners in Rijswijk. De aanpak is maatwerk op alle niveaus (preventief, curatief en repressief) op basis van een integrale analyse. Op basis van signalen zet Rijswijk deze methode in.

5. Veiligheid en integriteit

Discriminatiezaken

Iedere gemeente is verplicht de ingezetenen toegang te verlenen tot een antidiscriminatievoorziening. Rijswijk werkt samen met gemeenten in de regio's Haaglanden en Hollands Midden samen in de nieuwe stichting voor Inclusie en Discriminatiebestrijding. De stichting verzorgt de klachtenbehandeling, registratie van klachten en de rapportage aan de minister verzorgd worden en alle publiciteit die nodig is om belanghebbenden te bereiken.

Polarisatie en radicalisering

Polarisatie en radicalisering zijn geen nieuw fenomenen, wel de schaal waarop het op dit moment plaats heeft. De internationale ontwikkelingen en aanslagen in de landen om ons heen, maken allen alert dergelijke aanslagen ook mogelijk zijn in Rijswijk of in de regio. In het bijzonder jongeren zijn kwetsbaar voor de verleidingen van het (islamitisch) jihadisme. Maar ook andere radicale visies op de samenleving kunnen mensen bewegen zich van de samenleving af te keren en uiteindelijk zelfs geweld ter hand te nemen. Rijswijk werkt nauw samen met partners en buurgemeenten in een integrale netwerkaanpak via het Veiligheidshuis. De aanpak is gebaseerd op het landelijk actieprogramma samenwerking Jihadisme.

AZC

Het AZC is in Rijswijk gevestigd op voorwaarde van de gemeenteraad dat de eventuele veiligheidsvraagstukken op en rond de locatie in een Plan van Aanpak zijn geborgd. Het Rijswijks AZC is ingebed in een gedegen bestuurlijke ambtelijke structuur.

Verbetering bestuurlijke informatiepositie

De gemeente Rijswijk, de gemeente Den Haag en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland werken samen aan een pilot om de bestuurlijke informatie positie rond veiligheid te verbeteren en versterken. Door het verbinden van informatiebronnen kan een betere (bestuurlijke) informatiepositie ontstaan: het herkennen van patronen, het volgen van trends en ontwikkelingen in de stad. Om beleid op in te richten, maar ook om gericht de handhaving capaciteit in te kunnen zetten. Rijswijk werkt samen met de gemeente Den Haag aan een innovatief bestuurlijk dashboard om de bestuurlijke informatiepositie te vergroten.

Informatieveiligheid van de gemeente

Alle gemeenten hebben in VNG-verband afgesproken om in 2018 'Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten' (BIG) te hebben ingevoerd. Eén van de belangrijkste maatregelen die de BIG voorschrijft is het aanstellen van een Chief Information Security Officer (CISO), in Rijswijkse termen een adviseur informatieveiligheid.

Europese regelgeving schrijft verdere intensivering van de informatieveiligheid van de gemeente voor. Elke organisatie die persoonsgegevens in een verzameling van enige omvang vastlegt moet verplicht een 'data protection officer' (DPO) aanstellen. Ten tweede is er onder invloed van de Europese regelgeving een verplichting opgenomen in de Wet bescherming persoonsgegevens om datalekken onverwijld te melden aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). Aansluitend mag de Autoriteit Persoonsgegevens bij constatering van nalatigheid van melden, voorkomen of herstellen van datalekken hoge boetes opleggen. (per 1 januari 2016 maximaal 820.000 euro).

April 2018 moet de gemeente voldoen aan deze Europese regelgeving.

Het merendeel van de activiteiten om de gemeentelijke data te beschermen zijn digitale interventies. Rijswijk werkt op ICT gebied samen met Delft. Niet alles kan echter door het samenwerkingsverband worden opgepakt, daar werkt Rijswijk lokaal aan.

Ontwikkelen protocol Veiligheid uitoefening publieke taak

Helaas worden publieke ambtsdragers ook in Rijswijk soms bedreigd bij het uitoefenen van hun publieke taak. Bedreigen van ambtenaren en politici is een directe bedreiging voor het functioneren van de lokale democratie. Een veilige publieke taak is prioriteit in het regionaal beleidsplan van de politie. Bedreigingen hebben echter altijd een lokale uitwerking en vragen om een lokale aanpak. Rijswijk ontwikkelt een lokaal protocol Veiligheid Publieke ambtsdragers.

Veilige werkplek

De gemeente Rijswijk wil niet alleen een veilige en prettige gemeente zijn om te wonen en te ondernemen, maar ook om te werken. De samenleving wordt steeds mondiger, ook de inwoners van Rijswijk. Dat vraagt om specifieke vaardigheden van medewerkers die in de eerste linie staan. En om een goed ingericht systeem bij excessen en incidenten. De gemeente Rijswijk traint medewerkers om agressie te voorkomen en zo nodig daar goed mee om te gaan. Verder is veiligheid ook belangrijk in de gunningseisen voor externe opdrachtnemers.

6. Fysieke veiligheid

Rampenbestrijding en crisisbeheersing

Rijswijk werkt binnen de regionale context aan een operationeel handelingsperspectief voor alle betrokken partijen voor adequate rampenbestrijding en crisisbeheersing. Binnen het regionaal risicoprofiel hebben gemeenten de opdracht om ook de drie eigen belangrijkste risico's te definiëren. Leidend criterium is de impact van een incident op of bij de locatie.

De drie lokale prioritaire risico's voor Rijswijk zijn:

1. Verstoring infrastructuur (wegennet), aangezien Rijswijk een doorvoer is van de snelweg naar Den Haag;
2. Transport gevaarlijke stoffen over de weg en via hoge druk gasleiding;
3. Impact van (grootschalige) incidenten bij gevestigde internationale bedrijven, zoals Shell, European Patent Office (EPO).

Deze risico's zijn door de lokale overheid slechts in beperkte mate te beïnvloeden. Bewustzijn van de risico's en goede preparatie door oefening en training moeten de impact van een mogelijke bedreiging van de veiligheid in Rijswijk beperken. Daarvoor werkt Rijswijk samen met de partners in de Veiligheidsregio.

Terrorismegevolgbestrijding

Europa is op diverse plaatsen geconfronteerd met terroristische aanslagen. De hulpdiensten van de Veiligheidsregio Haaglanden treffen in gezamenlijkheid voorbereidingen om klaar te staan in het onverhoopte moment dat binnen Haaglanden een aanslag plaats heeft. Rijswijk is binnen de Veiligheidsregio een actieve partner. Het is de gemeentelijke taak om de regionale afspraken lokaal te vertalen en mogelijk te maken.

Brandveiligheid

Brandweer Haaglanden voert als verlengd lokaal bestuur diverse taken voor brandweezorg uit, zoals toezicht en advisering op brandveiligheid en omgevingsveiligheid. De brandweer werkt binnen prestatieafspraken voor de gemeente Rijswijk. Rijswijk maakt en monitort de prestatieafspraken.

Implementatie omgevingswet

Naar verwachting treedt in 2019 de nieuwe Omgevingswet in werking. In 2024 moet de wet geheel geïntegreerd zijn. De Omgevingswet integreert 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving, zoals: bouwen, milieu, waterbeheer, ruimtelijke ordening, monumentenzorg en natuur.

Rijswijk werkt voor de implementatie van de wet nauw samen in Haaglanden met de regiogemeenten, de Omgevingsdienst Haaglanden, de Veiligheidsregio Haaglanden en met het waterschap. De Omgevingswet heeft ook impact op de organisatie van de advisering over brandveiligheid en ruimtelijke ordening en externe veiligheid. De exacte organisatie en al dan niet verplichte advisering door de Omgevingsdienst Haaglanden moet nog worden vastgelegd in een Algemene Maatregel van Bestuur.

Rijswijkse risico's binnen het regionaal risico profiel

Het regionaal risicoprofiel (vast te stellen begin 2017) beschrijft de belangrijkste risico's voor de regio Haaglanden. Dit zijn de prioritaire aandachtspunten voor de VRH. Voor de regio Haaglanden zijn dit, in willekeurige volgorde:

- Terrorisme
- Bedreiging volksgezondheid
- Verstoring openbare orde
- Gevolgen van extreem weer
- Uitval van energie

Rijswijk werkt binnen de regionale context aan een operationeel handelingsperspectief voor alle betrokken partijen voor adequate voorbereiding en crisisbeheersing.

Binnen het regionaal risicoprofiel hebben gemeenten de opdracht om ook de drie eigen belangrijkste risico's te definiëren. Leidend criterium is de impact van een incident op of bij de locatie.

De drie lokale prioritaire risico's voor Rijswijk zijn:

1. Verstoring infrastructuur (wegennet), aangezien Rijswijk een doorvoer is van de snelweg naar Den Haag;
2. Transport gevaarlijke stoffen over de weg en via hoge druk gasleiding;
3. Impact van (grootschalige) incidenten bij gevestigde internationale bedrijven, zoals Shell, European Patent Office (EPO).

Deze risico's zijn door de lokale overheid slechts in heel beperkte mate te beïnvloeden. Bewustzijn van de risico's en goede preparatie door oefening en training moeten de impact van een mogelijke bedreiging van de veiligheid in Rijswijk beperken. Daarvoor werkt Rijswijk nauw samen met de partners in de Veiligheidsregio.

Externe veiligheid; dynamisch risico: doorvoer LPG via de weg

Rijswijk hecht veel belang aan het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving, bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is de kans op een incident met gevaarlijke stoffen te beperken en het schadelijk effect van een incident, voor de omgeving, te minimaliseren. De risicobronnen in en nabij de gemeente zijn in kaart gebracht. Rijswijk ligt onder andere in het invloed gebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A4. Daarnaast zijn er in de gemeente activiteiten met gevaarlijke stoffen en is er een besluit routing vervoer gevaarlijke stoffen van kracht. Vanwege de aanwezige risicobronnen worden bij ruimtelijke plannen rekening gehouden met externe veiligheid.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen is een relevant aandachtspunt dat de gemeente kan beïnvloeden. De Veiligheidsregio heeft de LPG tankstations aangemerkt als high impact locaties, bij incidenten. Rijswijk heeft vier LPG tankstations. Het aantal vervoersmiddelen met een LPG installatie neemt fors af (bron: Bovag). Als onderdeel van de lokale prioriteiten in het regionale risicoprofiel neemt Rijswijk de LPG tankstations onder de loep.

7. Organisatie en ondersteuning bestuur

Ondersteuning bevoegdheden van de burgemeester

De burgemeester heeft de wettelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid. De verantwoordelijkheden zijn opgesplitst in algemene bevoegdheden, noodbevoegdheden en specifieke bevoegdheden. Een groot deel van deze bevoegdheden zet de burgemeester slechts incidenteel in, zoals gebiedsverboden, noodbevelen en noodverordeningen, sluiten van woningen en bestuurlijke ophouding. Andere zijn essentieel voor het goed functioneren van de rechtstaat en de democratie, zoals de bevoegdheid om openbare bijeenkomsten, betogingen of demonstraties te reguleren en/of te verbieden. Daarnaast heeft de burgemeester bevoegdheden rond toezicht en handhaving, waaronder cameratoezicht, preventief fouilleren en handhaving van de APV. Tenslotte heeft de burgemeester ook bevoegdheden ter bescherming van individuen en de samenleving, waaronder gedwongen opname van verwarde personen, tijdelijke huisverboden en binnen de kinderbescherming. De burgemeester werkt voor een aantal van deze bevoegdheden samen in wettelijk opgelegde regionale samenwerkingsverbanden.

De medewerkers vanuit diverse opgaven ondersteunen de burgemeester in zijn dagelijkse verantwoordelijkheden rond Openbare Orde en Veiligheid.

Handhaving kwaliteit leefomgeving

Rijswijk heeft een goed opgeleide groep inspecteurs en handhavers in het openbaar gebied. Zij vallen uiteen in vier groepen, de inspecteurs openbare ruimte (IOG'ers), de handhavers Algemene Plaatselijke Verordening en bijzondere wetten, de reinigingsinspecteurs en de inspecteurs Bouw- en Woningtoezicht. De inspecteurs en handhavers spelen allen een belangrijke rol in de bewaking van de kwaliteit van de leefomgeving. Zij werken daarbij nauw met alle partners in de veiligheidsketen, in het bijzonder met de politie, de brandweer en Omgevingsdienst Haaglanden.

De handhavers en inspecteurs zijn de ogen en oren van de gemeente. Voor de kwaliteit van de leefbaarheid zijn hun signalen van grote waarde voor de inwoners, zij signaleren immers of ergens nog huisvuil ligt, dingen kapot zijn in de openbare ruimte, er graffiti gespoten is etc. Hun aanwezigheid alleen al zet bewoners aan om rekening met elkaar te houden en bestaande regels na te leven. Hun zichtbaarheid versterkt het gevoel van veiligheid. Rijswijk werkt aan een overkoepelend uitvoeringsbeleid voor de prioritering van de inzet van de handhavers en toezichthouders.

Daarnaast begint Rijswijk met fiscaliseren van parkeren. Goede borging van het nieuwe parkeerbeleid in het handhavingsbeleid en -uitvoering zijn een punt van aandacht op de korte termijn.

Bijlage 1; Overzicht uitvoeringsactiviteiten

Thema	Activiteit	Door- lopend	Nieuw	Jaarlijks	Extra middelen te voorzien	Jaar van uitvoering
Veilige woon en leefomgeving	Wijkaanpak veiligheid		X		X	2017
	Buurtonderzoek sociale veiligheid		X		X	2017
	Veilig wonen	X				2017-2021
	Buurt Preventie Teams	X	X		X	2017-2021
	Veiligheid vergroten via social media	X				2017-2021
	Woonoverlast		X			2019
	Veilig thuis en voorkomen van ongelukken		X		X	2019
Veilige leefomgeving	Jaarwisseling	X		X		2017-2021
	Preventie fietsendiefstal	X				2017-2021
	Nazorg overvallen	X	X			
Veiligheid en zorg	Versterken regie zorg en veiligheid	X				2017
	Sluitend maken aanpak opvang verwarde personen		X		X	2017
	Hoarding en woningbevuiling		X			2017
	Veilig wonen in een beschermde omgeving		X		X	2019
	Huiselijk geweld en kindermishandeling	X				2017-2021
	Nazorg gedetineerden	X				2017-2021
	Aanpak multi problematiek	X				2017-2021
	Toegankelijkheid AED's		X		X	2020
	Ondermijning	X	X			2017
Bedrijvigheid en veiligheid	Hennepkwekerijen	X				2017
	Prettig en veilig uitgaan Rijswijk	X				2017-2021
	Keurmerk Veilig Ondernemen	X				2017-2021
	Cybersecurity en digitale criminaliteit		X		X	2020
	Strategisch vergunningenbeleid met		X		X	2018

Thema	Activiteit	Door- lopend	Nieuw	Jaarlijks	Extra middelen te voorzien	Jaar van uitvoering
	aansluitend handhavingsplan					
	Veilige evenementen	X				2017-2021
	Veiligheid NS locatie	X				2017-2021
Jeugd en veiligheid	Versterken regie jeugd en veiligheid	X				2017-2021
	Veilig in en rond school (VRIS)	X				2017-2021
	Jeugd, polarisatie en radicalisering	X				2017-2021
	Jeugd in de wijk	X				2017-2021
Veiligheid en integriteit	Discriminatiezaken	X				2017-2021
	Polarisatie en radicalisering	X				2017-2021
	AZC	X				2017-2021
	Verbeteren bestuurlijke informatiepositie	X	X			2017
	Informatieveiligheid van de gemeente	X	X		X	2019
	Ontwikkelen protocol veilig uitoefenen publieke taak		X		X	2018
	Veilige werkplek		X		X	2018
Fysieke veiligheid	Rampenbestrijding en crisisbeheersing	X	X			2017-2021
	Terrorismegevolgbestrijding	X			X	2017-2021
	Brandveiligheid	X				2017-2021
	Implementatie omgevingswet		X		X	2018
Externe veiligheid	Rijswijkse risico's in het regionaal risico profiel	X				2017-2021
	Dynamisch risico: doorvoer LPG via de weg		X		X	2019
Organisatie en ondersteuning bestuur	Ondersteuning bevoegdheden burgemeester	X				2017-2021
	Handhaving kwaliteit leefomgeving	X				2017-2021

Bijlage 2; Overzicht coördinatie en sturingsoverleggen

Binnen de gemeente is de burgemeester wettelijk verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid (gemeentewet), gezagvoering over de politie (politiewet), regelmatige afstemming over politiezaken met het openbaar ministerie (politiewet). De Wet veiligheidsregio's regelt (o.a.) de bevoegdheden van de burgemeester ten tijden van (lokale) rampen en crisis.

Bestuurlijk maakt de burgemeester onderdeel uit van deze (besluitvormende) overlegvormen:

Lokaal – veiligheidsoverleg en driehoek: Het thema veiligheid maakt deel uit van de portefeuille van de burgemeester. De burgemeester is voorzitter van de lokale driehoek (burgemeester, OM, Politie) die regulier overlegt. Daarnaast vindt tweewekelijks overleg plaats tussen de burgemeester, de teamchef van de politie en clusterhoofd brandweer. Naast de eindverantwoordelijkheid voor de uitvoering van de geplande zaken, behandelt de portefeuillehouder zaken die zich ongepland voordoen, bijvoorbeeld incidenten, overlastbestrijding, voorbereidingen vanuit veiligheidsoogpunt van op handen zijnde evenementen en demonstraties.

Districtelijk- districtcollege: De betrokken burgemeesters (van Rijswijk, Delft, Westland en Midden-Delfland), de gebiedsofficier en de districtschef bespreken in het districtsoverleg de gedeelde vraagstukken. Via de voorzitter van het districtcollege kunnen onderwerpen worden ingebracht in het DB- RBO.

Regionaal- dagelijks bestuur regionaal bestuurlijk overleg (DB- RBO): De (4) voorzitters van de districtcolleges (van de districten D t/m G), de burgemeester van Den Haag (voor de districten A t/m C), de politiechef en de hoofdofficier van justitie agenderen de onderwerpen die in het regionaal bestuurlijk overleg worden behandeld. Zo nodig worden de onderwerpen eerst besproken in één of meerdere districtcolleges.

Regionaal - regionaal bestuurlijk overleg (RBO): In het RBO, waarbij de 34 burgemeesters, de hoofdofficier van justitie en de politiechef aanwezig zijn, wordt de voortgang van de landelijke prioriteiten vertaald naar het regionale niveau. Een keer in de vier jaar wordt het regionaal beleidsplan vastgesteld.

Regionaal - AB VRH: Het Algemeen bestuur bestaat uit de 9 burgemeesters van de deelnemende gemeenten, de regionaal brandweercommandant, de directeur publieke gezondheid, de politiechef eenheid Den Haag. De burgemeester van Rijswijk is portefeuillehouder crisisbeheersing.

Landelijk - Veiligheidsberaad, bestuurlijke adviescommissie: De burgemeester is vanuit zijn rol als bestuurlijke portefeuillehouder lid van deze commissie, bestaande uit een aantal burgemeesters uit het land.