



Datum besluit B&W 9 mei 2017
Raadverg. d.d. 6 juni 2017
Agendapunt nr. 12
Portefuillehouder(s) R. van Hemert - Economie, Sport en Verkeer & Vervoer
Redacteur R. de Jong
Doorkiesnummer (070) 326 11 28
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkelingen Parkeren
Corsanummer 17.043587

Aan de Raad,

1. **Onderwerp**

Nultarief in de reductiezones

2. **Inleiding**

Wij hebben uw raad toegezegd om een voorstel uit te werken voor de invoering van een nultarief op die plaatsen waar een reductietarief geldt. Aanleiding zijn klachten vanuit de samenleving, dat op voormalige blauwe zoneplaatsen betaald moet worden, tenzij de vergunning daar geldig is. In dit raadsvoorstel treft u de praktische invulling aan van een nultarief.

3. **Voorstel**

Wij stellen voor om in alle reductiegebieden en voor de daarbij behorende reductietijden een tarief van nul euro per uur in te voeren en daarnaast aanvullende maatregelen te nemen om het parkeren bij verenigingen te vereenvoudigen.

Het nultarief komt tegemoet aan het gevoel in de samenleving dat betalen voor kort parkeren bij voorzieningen onredelijk is. Het gaat hierbij vooral om het principe dat er moet worden betaald.

Tevens stellen wij voor om de huidige verschillen in reductietijden te beperken. Er bestaan nu gebieden waar een reductietijd geldt van 1 uur of 2 uur. Door niet alleen een nultarief in deze gebieden in te voeren, maar ook de reductietijden in de gebieden gelijk te stellen op 2 uur, willen wij bijdragen aan een overzichtelijke en begrijpelijke systematiek.

Voor reductiegebieden rondom sportgelegenheden maken we een uitzondering – de reductieperiode in deze gebieden wordt gesteld op 3 uur. Argument hiervoor is de langere parkeerduur in deze zones. Onderstaande tabel geeft inzicht in de huidige parkeerduur in de reductiezones, de cijfers zijn uit maart.

	Reductiegebied	Reductietijd WAS	Gem. parkeerduur automaat	Gem. parkeerduur belparkeren	Reductietijd WORDT
1	Wijkwinkelcentra	1 uur	49 min	33 min	2 uur
2	Welzijn/ wijkcentra	2 uur	1 uur 35 min	1 uur 30 min	2 uur
3	Sportgelegenheden	2 uur	2 uur 19 min	1 uur 53 min	3 uur

In de meeste reductiegebieden ligt de gemiddelde parkeerduur (ruim) onder de 2 uur; alleen rondom de sportgelegenheden is de gemiddelde parkeerduur (op basis van transacties bij de automaat) langer.



4. **Invoering**

Een nultarief vergt aanpassing van de software van de parkeerautomaat. Voor de aanpassing is een termijn nodig van minimaal vier weken en daarna moet de software worden getest. Ook bij de belparkeerproviders moeten aanpassingen worden gedaan.

Aanpassen van de *reductieperiode (van 2 naar 3 uur)* vergt eveneens aanpassingen, van zones, tarieven, belparkeercodes, bebording. Indien uw raad instemt met dit voorstel, betekent het dat het nultarief naar onze verwachting in de zomerperiode operationeel kan zijn.

5. **Financiën**

De reductiegebieden zorgden in maart 2017 voor circa 20% van de opbrengsten van het betaald parkeren. Op basis van de huidige opbrengsten leidt instellen van een nultarief voor alle reductiegebieden tot een inkomstenderving van circa €15.000 per maand.

Invoering van betaald parkeren is uitdrukkelijk niet bedoeld als extra inkomstenbron voor de gemeente Rijswijk. Wel moet betaald parkeren ertoe leiden dat de parkeerregulering – inclusief de handhaving en vergunningenuitgifte betaalbaar blijft. In de Kadernota Parkeren Rijswijk 2015-2025 is het uitgangspunt dat er gestreefd wordt naar een betaalbare parkeerexploitatie. Bij een nultarief staan daar ter plaatse geen inkomsten tegenover; de kosten moeten dan worden gedekt uit parkeerinkomsten elders (zoals vergunningen of inkomsten bij andere automaten).

6. **Juridische grondslag**

In Nederland zijn nauwelijks andere gemeenten met een nultarief binnen een fiscaal regime. De gemeenten Tilburg en Breda kennen wel een nultarief binnen een fiscaal regime. In beide gemeenten kan in een aantal aanloopstraten/ winkelstraten rond het centrum het eerste kwartier gratis geparkeerd worden.

Landelijk lopen de meningen over de haalbaarheid van een nultarief uiteen, vooral over de vraag of dit handhaafbaar is. Een aantal experts op het gebied van fiscaal parkeren stelt dat je geen naheffingsaanslag kunt opleggen bij een nultarief, omdat er dan geen belasting is geheven. De gemeentewet (artikel 225) stelt dat in het kader van parkeerregulering belasting wordt geheven – dit veronderstelt dat er betaling moet plaatsvinden.

Om het juridisch risico te verkleinen, dient in de parkeerverordening en de parkeertarientabel expliciet het nultarief te worden opgenomen (en dat een parkeeractie start met het in werking stellen van parkeerapparatuur – ook bij een tarief van nul euro).

Tegelijkertijd zal in de reductiezones zeer helder aangegeven moeten zijn dat het tijdens reguleringstijden te allen tijde noodzakelijk is om het kenteken aan te melden.

7. **Risico's**

Naast het juridisch risico, kent invoeren van het nultarief nog een aantal risico's:

Onbegrip bij parkeerders

Parkeerders moeten altijd een handeling verrichten: de app aanzetten (en transactiekosten betalen) of een kenteken invoeren bij de parkeerautomaat; ook als het tarief nul euro is. Bij extreem lage tarieven / nultarief is er een risico dat dit leidt tot enig onbegrip voor het systeem; de parkeerder voelt zich niet serieus genomen. Het risico bestaat dat de aandacht zich meer richt op de handeling doordat het nut van de handeling voor klanten moeilijker te begrijpen is (*waarom een kenteken invoeren als het gratis is*). Met goede communicatie is dit risico weg te nemen.



Ongewenste effecten

Met een nultarief voor 2 uur worden reductiezones aantrekkelijker voor andere doelgroepen zoals visite van bewoners of bezoekers van In de Bogaard. Dat tast de regulerende werking van het parkeerbeleid aan. Eén van de hoofddoelen van het parkeerbeleid is immers "de juiste parkeerder op de juiste plek" en dat betekent onder meer het tegengaan van oneigenlijk gebruik van (goedkope) parkeervoorzieningen door groepen parkeerders voor wie dat niet is bedoeld. Op dit moment lijkt er nog geen noodzaak om maatregelen te nemen om dit risico te verkleinen, maar mocht dit later wel noodzakelijk blijken is bijvoorbeeld te denken aan parkeerdurbe grenzing.

8. **Vervolg**

Voor invoering van het nultarief zijn de volgende besluiten nodig:

- a. Vaststellen Tarieven Parkeerbelasting 2017 (aangepast); raadsbesluit
- b. Harmoniseren reductieperioden naar 2 uur voor alle reductiegebieden, collegebesluit (en vastleggen in Tarieventabel), raadsbesluit.
- c. Aanvullende maatregelen, zoals het opnieuw aanwijzen van de reductiegebieden Esdoornstraat (en Schoolstraat) en het vaststellen van vergunning voor vrijwilligers sportverenigingen en opnemen in de Beleidsregels Parkeren, collegebesluit.

Snelheid van technische aanpassing

Invoeren van het nultarief vormt technisch gezien een uitdaging. In de huidige parkeerautomaten kan een parkeeractie (aanmelden van het kenteken) alleen worden afgerond na betaling. Een nultarief vergt een aanpassing van de software. Dit kost tijd, invoeringstijd is inclusief testen minimaal zes tot acht weken.

9. **Communicatie**

Aandachtspunt bij invoer nultarief is de communicatie om gebruikers er op te wijzen dat het aanmelden van kenteken (als bewijs dat je hebt betaald) via een automaat of een app altijd noodzakelijk is tijdens betaald parkeertijden.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 6 juni 2017

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 9 mei 2017, nr. 17 021

BESLUIT :

Voor het betaald parkeren bij alle reductiezones een tarief van € 0,- per uur in te voeren;

De geldigheidsduur van het reductietarief in de reductiegebieden rondom sportaccommodaties te stellen op 3 uur (tarief: € 0,- per uur voor 3 uur, daarna € 1,50); Het gaat hier om de reductiegebieden Laan te Blotinghe; Van Offwegenlaan; Waldhoornplein.

De geldigheidsduur van het reductietarief in alle overige reductiegebieden te stellen op 2 uur (tarief: € 0,- per uur voor 2 uur, daarna € 1,50);

Deze wijzigingen op te nemen in de Tarieventabel Parkeerbelastingen 2017

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 6 juni 2017

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen