



Datum besluit B&W 17-10-207
raad. d.d. 7-11-2017
Agendapunt nr. 5
Portefeuillehouder(s) N. Dierdorp - Financiën, Onderwijs, Personeel & Organisatie
Redacteur K. Biekram
Doorkiesnummer (070) 326 12 05
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkelingen Publieke
Dienstverlening
Coursanummer 17.100358

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Vaststelling belastingverordeningen 2018
2. Voorstel
Vaststelling van de verordeningen voor gemeentelijke belastingen en heffingen voor het jaar 2018
3. Inleiding
De Gemeentewet geeft gemeenten de mogelijkheid een limitatief aantal belastingen te heffen. Voordat een belasting kan worden geheven, dient een belastingverordening te worden vastgesteld. Hierbij wordt rekening gehouden met eventuele gewijzigde regelgevingen en de inflatiecorrectie. Met de uitgangspunten van de conceptbegroting 2018 is eveneens rekening gehouden
4. Beoogd effect
Vaststelling belastingverordeningen 2018
5. Argumenten
n.v.t.
6. Kanttekeningen
n.v.t.
7. Financiën
Financiële consequenties zijn verwerkt in conceptbegroting 2018
8. Vervolg
n.v.t.
9. Communicatie
Voorlichting naar de belastingplichtigen via de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP), Rijswijk RegelRecht en de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR).



10. Bijlagen
Raadsbesluiten, vergelijkingstabellen 2017-2018 en groeimodellen Titel I en III van de
legesverordening 2018.

de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



Aan de Raad,
Voorstel

1. Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor, overeenkomstig bijgaande ontwerpbesluiten, de volgende belastingverordeningen vast te stellen:
 - Verordening Onroerendezaakbelastingen 2018;
 - Verordening Rioolheffing 2018;
 - Verordening Afvalstoffenheffing 2018;
 - Legesverordening 2018 en daarbij behorende tarieventabel 2018;
 - Verordening Precariobelasting 2018 en daarbij behorende tarieventabel 2018;
 - Tarieventabel 2018 behorende bij "de Verordening parkeerregulering en parkeerbelasting 2017
 - Verordening Toeristenbelasting 2018;
 - Verordening Hondenbelasting 2018;
 - Verordening Marktgeld 2018;
 - Verordening Liggeld 2018;
 - Verordening Haven- en Kadegeld 2018.

Probleemstelling en samenvatting voorstel **Onroerendezaakbelastingen (OZB)**

In de meerjarenraming 2018-2021 is de opbrengst voor OZB woningen niet verhoogd met de inflatiecorrectie. De opbrengst wordt daarmee alleen verhoogd met de verwachte woningbouw.

De OZB wordt berekend naar een percentage van de WOZ- waarde van een onroerende zaak. De WOZ-waarden moeten jaarlijks opnieuw worden vastgesteld. Voor het belastingjaar 2018 worden de WOZ-waarden vastgesteld naar waardepeildatum 1 januari 2017.

Ten opzichte van waardepeildatum 1 januari 2016 is de WOZ-waarde van een woning in Rijswijk met gemiddeld 5% gestegen. Dit ligt in lijn met de landelijke trend van de ontwikkeling in de woningwaarde. Door deze gemiddelde waardestijging en de gelijkblijvende opbrengst daalt het tarief voor de OZB voor woningen van 0,1101% in 2017 naar 0,1046% in 2018. De gemiddelde aanslag OZB blijft hierdoor met € 206,99 gelijk aan de gemiddelde aanslag OZB in 2017.

Bij de berekening van de tarieven voor 2018 is rekening gehouden met de hiernavolgende uitgangspunten, normen en feiten:

a. de nieuwe waarden per waardepeildatum 1 januari 2017

Het herwaarderingstraject naar de waardepeildatum 1 januari 2017 is nagenoeg afgerond. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan een aantal kwaliteitscontroles. Als gevolg van deze controles kunnen zich nog beperkte waardecorrecties voordoen, waarbij het totaalvolume aan waarden enigszins kan wijzigen. Dit heeft echter geen invloed op de hoogte van de tarieven. In dit voorstel wordt van de meest recente gegevens uitgegaan.

b. opbrengst

De OZB-tarieven zijn berekend op basis van de in de begroting 2018 opgenomen opbrengst van € 11.480.110,-. Hierbij is rekening gehouden met te derven opbrengsten vanwege verlaging na bezwaar en vrijstellingen amendement De Pater. De totale OZB-opbrengst voor 2018 is als volgt verdeeld:

- woningen: € 5.650.320,-
- niet-woningen: € 5.829.790,-

Voor het berekenen van het OZB-bedrag wordt een percentage van de WOZ-waarde gehanteerd. Die percentages bedragen voor:

- eigenaren woningen : 0,1046% van de WOZ-waarde
- eigenaren niet-woningen : 0,4811% van de WOZ-waarde
- gebruikers niet-woningen : 0,0000% van de WOZ-waarde

***Rioolheffing***

De verbrede rioolheffing wordt geheven om de kosten van het beheer en onderhoud van de afvoersystemen van afvalwater, hemelwater en grondwater te dekken. De kosten voor het beheer en onderhoud zullen de komende jaren stijgen. Het rioleringsstelsel in Rijswijk is grotendeels in de jaren vijftig en zestig aangelegd en heeft haar technische levensduur bereikt. De gemeente staat voor een forse vervangingsopgave waardoor de gemeente extra moet investeren om de kwaliteit van het stelsel op peil te houden. Daarnaast heeft de gemeente sinds de invoering van de Waterwet ook de zorgplicht voor hemelwater en grondwater gekregen wat ook leidt tot stijging van de gemeentelijke uitgaven. Voor het belastingjaar 2018 wordt voorgesteld om de rioolheffing te heffen op basis van het ingenomen water. Hierbij wordt een vastrechttarief voorgesteld met een drempelwaarde voorgesteld van 500m³. De verwachting is dat alle woningen binnen deze drempelwaarde blijven. Belastingplichtigen die meer dan 500m³ op jaarbasis hebben ingenomen, worden aangeslagen voor € 0,25 per m³. Voor het belastingjaar 2018 wordt voorgesteld om het vastrechttarief van € 136,56 (2017) te verhogen naar € 156,88 per object.

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing dient ter bestrijding van de kosten voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval. Bij de afvalstoffenheffing wordt een zogenaamd gedifferentieerd tarief gehanteerd. De hoogte van de heffing is afhankelijk van het aantal personen per huishouden (één-, twee-, of drie- of meerpersoonshuishoudens). De gemeenteraad heeft voor dit systeem van tariefdifferentiatie gekozen op grond van de redenering dat het afvalaanbod hoger ligt bij meer personen per huishouden.

In het verleden werden niet alle toerekenbare kosten meegenomen in de tariefberekening. Om de tarieven niet te laten stijgen, is ervoor gekozen om de kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing niet te verhogen.

Gevolgen voor de woonlasten

De woonlasten vormen een graadmeter voor burgers om te bepalen of de gemeentelijke lasten stijgen of dalen. De berekening van de woonlasten is gebaseerd op de OZB voor een huiseigenaar bij een gemiddelde WOZ-waarde, de rioolheffing en afvalstoffenheffing.

De opbrengst OZB wordt niet verhoogd met de inflatiecorrectie en de tarieven voor de afvalstoffenheffing blijven gelijk aan de tarieven van 2017. De tarieven voor rioolheffing stijgen met 12%. Per categorie huishouden betekent dit dat de woonlasten in 2018 ten opzichte van 2017:

- voor een éénpersoonshuishouden gemiddeld stijgen met 2,74%;
- Voor een tweepersoonshuishouden gemiddeld stijgen met 2,57%;
- Voor een drie- of meerpersoonshuishouden gemiddeld stijgen met 2,41%.

De verschillen per categorie worden veroorzaakt door de andere wijze van berekening van de tarieven afvalstoffenheffing.

Diverse ontwikkelingen in het vastgoed zorgen voor een vertekend beeld van de waardeontwikkeling. Objecten die tijdens de vorige herwaardering (waardepeildatum 1 januari 2016) nog in aanbouw waren (WOZ-waarde is hierbij vaak alleen de grondwaarde, eventueel vermeerderd met in aanbouw zijnde opstal) zijn bijvoorbeeld fors in waarde gestegen, alleen omdat dit inmiddels gedeeltelijk of volledig afgebouwde onroerende zaken zijn. Door dit soort ontwikkelingen is een vergelijking van gemiddelde aanslagen niet representatief voor de lastenstijging voor bijvoorbeeld eigenaren van 'gemiddelde' woningen in Rijswijk. Om deze reden hebben wij ervoor gekozen om ter illustratie van de gevolgen van de gedaalde gemiddelde WOZ-waarde en aangepaste belastingtarieven drie voorbeelden op te nemen en deze te vergelijken met de gemiddelde woonlasten in de regio Haaglanden. Daarnaast zijn de gemiddelde woonlasten van 2017 opgenomen om een vergelijking te maken tussen de gemiddelde



woonlasten in 2017 en 2018 in de gemeente Rijswijk. Hierbij moet worden aangekend dat de gemiddelde woonlasten van een woning voor 2018 zijn berekend met een gemiddelde WOZ-waarde van € 188.000,-.

Voorbeeld 1: Eigenaar en bewoner van een 'gemiddelde woning' (€ 188.000,-)

De prijs van de gemiddelde woning wordt berekend door de totale WOZ-waarde van alle woningen te delen door het aantal woningen.

Woonlasten 2017:

Eenpersoonshuishouden			Drie- en meerpersoonshuishouden		
	2017	2018		2017	2018
OZB	€ 206,99	€ 206,99	OZB	€ 206,99	€ 206,99
Afvalstoffenheffing	€ 252,96	€ 252,96	Afvalstoffenheffing	€ 334,68	€ 334,68
Rioolheffing	€ 136,56	€ 152,88	Rioolheffing	€ 136,56	€ 152,88
Totaal	€ 596,51	€ 612,83	Totaal	€ 678,23	€ 694,55

De totale gemeentelijke woonlasten voor een gemiddelde woning in Rijswijk komen uit op € 612,83 voor een eenpersoonshuishouden en op € 694,55 voor een drie- of meerpersoonshuishouden. Hiermee blijven de woonlasten onder het gemiddelde van de regio Haaglanden (resp. € 708,50* en € 803,13*).

Voorbeeld 2: Eigenaar en bewoner van de in Rijswijk meest voorkomende woning (€ 125.000,-)

Eenpersoonshuishouden			Drie- en meerpersoonshuishouden		
	2017	2018		2017	2018
OZB	€ 137,63	€ 137,63	OZB	€ 137,63	€ 137,63
Afvalstoffenheffing	€ 252,96	€ 252,96	Afvalstoffenheffing	€ 334,68	€ 334,68
Rioolheffing	€ 136,56	€ 152,88	Rioolheffing	€ 136,56	€ 152,88
Totaal	€ 527,15	€ 543,47	Totaal	€ 608,87	€ 625,19

De totale gemeentelijke woonlasten voor de meest voorkomende woning in Rijswijk komen uit op € 543,47 voor een eenpersoonshuishouden en op € 625,19 voor een drie- of meerpersoonshuishouden. Hiermee blijven de woonlasten onder het gemiddelde van de regio Haaglanden (resp. € 708,50 * en € 803,13*).

* De gemiddelde regionale woonlasten zijn toegelicht in de paragraaf lokale heffingen bij de begroting 2018 en hebben betrekking op het jaar 2017. In de vermelde regionale woonlasten is dan ook nog niet de lastenontwikkeling voor 2018 verwerkt.

Voorbeeld 3: Eigenaar en gebruiker van woning met gemiddelde regionale woonlasten

	Eenpersoonshuishouden	Drie- of meerpersoonshuishouden
OZB	€ 302,66	€ 315,57
Afvalstoffenheffing	€ 252,96	€ 334,68
Rioolheffing	€ 152,88	€ 152,88
Totaal	€ 708,50	€ 803,13

De gemiddelde woonlasten in de regio Haaglanden in 2017 bedroegen voor een eenpersoonshuishouden € 708,50 en voor een drie- of meerpersoonshuishouden € 803,13. Bij een OZB aanslag van € 302,48 en € 315,57 komen de woonlasten in Rijswijk op hetzelfde niveau als het regionale gemiddelde. Dat betekent dat de woonlasten in Rijswijk pas bij een woning met een WOZ-waarde van respectievelijk € 289.000,- en € 301.000,- rond het regionale gemiddelde komen. Wel dient voor 2018 rekening te worden gehouden met de ontwikkeling van de woonlasten van de regiogemeenten, maar deze is op dit moment nog onbekend.



Leges

Onderzoek kostendekkendheid legesverordening

Voor de tarieven van 2018 heeft het bureau ANG wederom onderzoek gedaan naar de mate van kostendekkendheid van de leges, uitgaande van de kosten- en opbrengstenramingen voor 2018. Op grond van dit onderzoek zijn de tarieven voor de Legesverordening 2018 berekend.

Tarientabel

Uitgangspunt bij het bepalen van de tarieven is om te komen tot een opbrengstnorm van 100% per titel van de tarientabel. Dit betekent echter niet dat elk tarief 100% kostendekkend is. Ook zijn een aantal tarieven door hogere regelgeving wettelijk gelimiteerd, zoals de maximumtarieven voor reisdocumenten.

Titel I Algemene dienstverlening

Voor de tarieven in titel I is gekozen voor een groeimodel naar 100% volledige kostendekking in 5 jaar, dus zullen de tarieven van 2014 t/m 2018 jaarlijks stijgen zoals beschreven in de bijlage (zie Groeimodel Titel I). Dit past binnen de kostendekkendheidsberekening. In Titel I is een tarief toegevoegd voor het thuisbezorgen van reisdocumenten. Het tarief wordt vastgesteld op € 4,95. Dit tarief volgt uit de vaststelling van de nota Publieke Dienstverlening.

De overige tarieven worden verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5%.

Titel II Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

In onderdeel 2.3.1 'bouwactiviteiten' is overeenkomstig het advies van ANG uit 2013 en de VNG-modelverordening een degressief tarief en een maximumtarief opgenomen om een effectieve tariefdifferentiatie te realiseren. Voor de berekening van de tarieven zijn de woningbouwontwikkeling voor het jaar 2018 als uitgangspunt genomen.

Titel III Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn

Uit de resultaten van het onderzoek komt naar voren dat de inschatting van de urenbesteding voor een aantal diensten in titel III voorheen onvoldoende is meegenomen. Ook voor de tarieven in titel III is gekozen voor een groeimodel naar 100% kostendekking over een periode van 5 jaar. Voor heel titel III betekent dit een stijging zoals beschreven in de bijlage (Groeimodel Titel III).

Voor evenementenvergunningen (hoofdstuk 2) is het nog niet mogelijk om verschillende tarieven te hanteren voor kleine, middelgrote en grote evenementen, omdat hiervoor eerst de APV aangepast moet worden.

De overige tarieven in de tarientabel behorende bij de Legesverordening 2018 worden binnen het hiervoor geschetste kader aangepast. De tarieven zijn, behoudens de wettelijk gemaximaliseerde of vastgestelde tarieven, geïndexeerd met 1,5%. De verordening en tarientabel zijn verder tekstueel aangepast en administratieve fouten en gedateerde verwijzingen naar bepalingen zijn verwijderd.

Precariobelasting

De precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

Voor de precario wordt voorgesteld om de tarieven voor terrassen en uitstallingen vast te stellen op nul. Dit komt voort vanuit het streven van Rijswijk om een gunstig vestigingsklimaat te creëren voor bedrijven en het streven naar een verbetering van de levendigheid van de winkelgebieden.

Voor het tarief voor standplaatsen wordt voorgesteld om het tarief te verhogen met de geschatte inflatie van 1,5%.

Precario op buizen en leidingen van Nutsbedrijven wordt afgeschaft. Er is echter een overgangsregeling van 5 jaar opgenomen voor gemeenten die deze vorm van precario al oplegden.

Onder deze overgangsregeling kan een gemeente maximaal heffen naar het tarief zoals dat gold op



10 februari 2016. Dat is de datum waarop de minister het voorstel voor afschaffing van deze precariobelasting heeft aangekondigd. Het tarief voor precario op buizen en leidingen wordt derhalve niet verhoogd.

Parkeerbelasting

Na de veranderingen in de afgelopen jaren streeft de gemeente voor 2018 naar rust op het gebied van parkeren. Voorstel is dan ook om de tarieven voor 2018 niet te wijzigen ten opzichte van 2017 en dus geen inflatiecorrectie toe te passen op de tarieven van 2017.

Deze tariefrost geldt in de volle breedte van het parkeerbeleid, te weten:

- De tarieven voor parkeren bij parkeerapparatuur ("tarief voor straatparkeren")
- De tarieven voor parkeervergunningen
- het bedrag van de naheffingsaanslag

Nieuwe vergunningen opgenomen in de tarieventabel

In 2017 zijn reeds twee vergunningen toegevoegd:

- De functionele vergunning vrijwilligers sportverenigingen
- De functionele vergunning maatschappelijke instellingen parkeeruren

Beide vergunningen en hun tarieven zijn nu ook opgenomen in de tarieventabel van 2018.

Tarief reductiezones/ nultarief

In 2017 heeft de raad tussentijds besloten om voor het parkeren bij parkeerapparatuur het tarief in de reductiezones te verlagen naar de eerste twee uur of de eerste drie uur gratis. Deze wijziging is opgenomen in de tarieventabel 2018.

Naheffingsaanslag

Het maximale tarief voor de naheffingsaanslag is landelijk vastgesteld op € 62,-. In het kader van rust op het gebied van parkeren wordt voorgesteld de prijs van 2017 te handhaven en de kosten van de naheffingsaanslag vast te stellen op € 61,-, vermeerderd met de voor het betreffende parkeerplaats geldende tarief van de parkeerbelasting voor één uur.

Hondenbelasting

Voor 2018 wordt voorgesteld om de tarieven van de hondenbelasting gelijk te houden.

Overige belastingen en heffingen

Het geschatte inflatiepercentage voor het jaar 2018 is 1,5 en voorgesteld wordt de tarieven voor de toeristenbelasting, marktgeld, liggeld en haven- en kadegeld met 1% te laten stijgen.

3. Wettelijk kader
 - Artikel 156 van de Gemeentewet;
 - artikel 216 van de Gemeentewet;
 - artikel 220 tot en met 229b van de Gemeentewet;
 - artikel 1 van de Wet van 13 oktober 2011, houdende regeling van een grondslag voor de heffing van rechten voor de Nederlandse identiteitskaart (Stb. 2011, 440); artikel 15.33 Wet Milieubeheer.
4. Doelstelling SMART geformuleerd
n.v.t
5. Eerdere besluitvorming
Vaststelling belastingverordeningen 2017
6. Argumenten en alternatieven



n.v.t

7. Uitvoering en planning

n.v.t.

8. Communicatie/Inspraak

Voorlichting naar de belastingplichtigen via de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP), Rijswijk RegelRecht en de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR).

9. Kosten, baten en dekking

Conform programmabegroting

Conform bijgaande begrotingswijziging

Verwerkt in verzamelbegrotingswijziging d.d.



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 9 november 2017
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 17 oktober 2017, nr. 17 036

BESLUIT:

De volgende belastingverordeningen vast te stellen:

- Verordening Onroerendezaakbelastingen 2018;
- Verordening Rioolheffing 2018;
- Verordening Afvalstoffenheffing 2018;
- Legesverordening 2018 en daarbij behorende tarieventabel 2018;
- Verordening Precariobelasting 2018 en daarbij behorende tarieventabel 2018;
- Tarieventabel 2018 behorende bij de verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen 2017;
- Verordening Toeristenbelasting 2018;
- Verordening Hondenbelasting 2018;
- Verordening Marktgeld 2018;
- Verordening Liggeld 2018;
- Verordening Haven- en Kadegeld 2018;

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 9 november 2017

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen