



Datum besluit B&W 24 oktober 2017  
Raad. d.d. 12 december 2017  
Agendapunt nr. 8  
Portefeuillehouder(s) N. Dierdorp - Financiën, Onderwijs, Personeel & Organisatie  
Redacteur A.L.J. Tilli  
Doorkiesnummer (070) 326 18 60  
Afdeling Bedrijfsvoering Advies & Control  
Corsanummer 17.106620

Aan de Raad,

1. Onderwerp  
Toekomstige governance Avalex

2 Voorstel

Indachtig de overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 bij de vergaderstukken van het Algemeen bestuur van Avalex d.d. 12 oktober jl.:

A. Er mee in te stemmen dat

- i. Wordt herbevestigd dat de zes colleges willen samenwerken op de uitvoering van het afvalbeleid waarbij de vaststelling van beleid door de zes raden afzonderlijk gebeurt. De herbevestiging van de keuze om samen te werken staat daarbij los van het te kiezen lange termijnmodel tussen de geoptimaliseerde optie en de vijf alternatieve opties.
- ii. Een impactanalyse wordt uitgevoerd die moet leiden tot een nota van uitgangspunten over een keuze tussen de zes opties. Het betreft de geoptimaliseerde optie en de volgende vijf opties:
  - a. Verzelfstandigen
  - b. Omvormen
  - c. Verbreden
  - d. Aansluiten
  - e. Uitbesteden
- iii. De nota van uitgangspunten (zie ii.) uiterlijk op 1 juni 2018 wordt vastgesteld en de uitgangspunten behelst waaraan het go/no go besluit hieronder dient te voldoen.
- iv. Uiterlijk op 1 november 2018 een go/no go besluit wordt genomen door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten.

B. Het voornemen uit te spreken uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling Avalex.

C. Het voornemen uit te spreken om het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Avalex te wijzigen.



### 3. Inleiding

De gemeenteraad wordt voorgesteld de governance van Avalex te versterken door in te stemmen met de besluiten die op korte termijn leiden tot het repareren en optimaliseren van de huidige governance van Avalex en op middellange termijn te komen tot een definitief besluit over de governance, waarbij tussen de geoptimaliseerde optie en vijf andere opties wordt gekozen die zien op herstructureren van Avalex dan wel op een fuseren van Avalex met een andere organisatie. De knip korte termijn en lange termijn is gemaakt met het oog op een rationele doorlooptijd mede in het licht van de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 en de behoefte bij gemeenteraden en colleges om over volledige en concrete informatie te kunnen beschikken voordat definitieve besluiten over de lange termijn kunnen worden genomen. De besluiten ten aanzien van repareren en optimaliseren zijn noodzakelijke stappen om in 2018 besluiten te kunnen nemen over de lange termijn. Kern van het besluit in 2018 is uitvoeren van een impactanalyse die leidt tot het vaststellen van een nota van uitgangspunten door het bestuur op 1 mei 2018, en vervolgens het uitvoeren van een externe (Markt-) verkenning van de opties. Hiermee vindt de gevraagde trechtering in besluitvorming op verantwoorde wijze plaats met medeneming van feitelijke informatie over de mogelijke samenwerkingen/fusies met andere partijen. De definitieve keuze wordt gemaakt op uiterlijk 1 november 2018 door de zes gemeenteraden.

#### Inhoudelijke toelichting

Eind 2016 is in het DB en AB van Avalex besloten het onderzoek naar de governance van Avalex op te pakken. Doelstelling van het onderzoek naar de governance was te komen tot een gedegen voorstel aan de gemeenteraden van de GR-gemeenten over de governance-structuur voor Avalex die het beste past bij de uitvoering van Grip op grondstoffen, de beste dienstverlening oplevert tegen de laagste prijs en de minste bestuurlijke drukte.

Het onderzoek is uitgevoerd door PROOF adviseurs. Een externe procesbegeleider is aangesteld en een ambtelijk begeleidingsteam is in het leven geroepen om het onderzoek te begeleiden. PROOF adviseurs heeft samen met de procesbegeleider intensieve gesprekken gevoerd met alle stakeholders. De uitkomsten van het onderzoek zijn tevens gedeeld met vertegenwoordigers van de ambtelijke organisaties in de zes deelnemende gemeenten. In de bijlagen bij deze raadsbrief is de aanbiedingsbrief van het bestuur van Avalex gevoegd, de uitkomsten van het onderzoek en de concept besluiten met toelichting op basis waarvan de governance van avalex kan worden versterkt.

#### Uitkomsten onderzoek

De belangrijkste conclusies uit het onderzoek zijn, dat het noodzakelijk is en gewenst om de huidige juridische grondslag voor de gemeenschappelijke regeling Avalex te repareren en aan te passen aan de vigerende Wet op de GR en te optimaliseren in haar juridische opzet met een heldere rolverdeling. Daartoe wordt voorgesteld het huidige openbaar lichaam Avalex om te vormen tot een bedrijfsvoerings-organisatie (BVO). Daarnaast is het de wens van het bestuur van Avalex en de zes colleges om een betere scheiding van opdrachtgever en eigenaarschap te realiseren en daarmee ook helderheid te verschaffen over de rollen en de rolscheiding tussen colleges en gemeenteraden. Tenslotte is aangegeven dat voor de stap tot een verdere herstructurering, waarvoor diverse opties zijn genoemd, nader onderzoek wenselijk is op basis van een nota van uitgangspunten, een impactanalyse en een te houden marktconsultatie.

#### Bespreking in diverse gremia

Op woensdag 27 september jl. heeft een raadsconferentie met de zes gemeenteraden



plaatsgevonden, waarin de conclusies van PROOF adviseurs zijn gedeeld en waar is opgehaald waar de raden bijzondere aandacht voor vragen als het gaat om de verbetering van de governance en het proces daar naar toe. De uitkomsten daarvan zijn verwerkt in de conceptbesluiten en de toelichtende en inleidende teksten.

Conceptversies van de bijgevoegde besluiten en de toelichtende en inleidende teksten zijn op 10 oktober jl. gedeeld met de zes colleges voor opiniërende bespreking. De uitkomsten daarvan zijn eveneens in de definitieve besluiten en teksten verwerkt.

Het AB van Avalex heeft woensdag 27 september jl. ingestemd met de conclusies van het onderzoek en de verdere aanpak zoals verwoord in de besluiten en de toelichtende en inleidende teksten. Na de opiniërende behandeling in de colleges van de zes gemeenten en het delen van de uitkomsten ervan op 12 oktober jl. met het DB en het AB van Avalex heeft het AB op 12 oktober op voorstel van het DB definitief besloten als verwoord in de toegezonden besluiten. Het AB roept in die besluiten de colleges en raden van de deelnemende gemeenten op tot besluitvorming.

### Wettelijk kader en huidig beleid

Het wettelijk kader wordt gevormd door de huidige gemeenschappelijke regeling tussen de zes gemeenten, de (nieuwe) Wet gemeenschappelijke regelingen en de raadsbevoegdheid om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Daarbij wordt opgemerkt dat voor een wijziging de instemming van alle zes deelnemende gemeenten in de regeling is vereist.

#### 4. Beoogd effect

Een governance-structuur voor Avalex die het beste past bij de uitvoering van Grip op grondstoffen, de beste dienstverlening oplevert tegen de laagste prijs en de minste bestuurlijke drukte.

#### 5. Argumenten

Er wordt een impactanalyse uitgevoerd die moet leiden tot een nota van uitgangspunten over een keuze tussen de zes opties. Het betreft de geoptimaliseerde optie en de volgende vijf opties:

- a. Verzelfstandigen
- b. Omvormen
- c. Verbreden
- d. Aansluiten
- e. Uitbesteden

#### 6. Kanttekeningen

#### 7. Financiën

Dit voorstel kent geen financiële voorstellen die direct ten laste komen van de gemeente. De kosten voor de aanpassing van de GR komen voor rekening van Avalex.

#### 8. Vervolg

In alle zes gemeenten worden de voorstellen en conceptbesluiten in de commissies in november en de gemeenteraad in december van dit jaar besproken. Daaraan voorafgaand worden de gemeenteraden uitgenodigd voor een raadsconferentie waarin de voorliggende



voorstellen en besluiten worden besproken en waarbij tevens een concept tekstvoorstel voor aanpassing van de gemeenschappelijk regeling beschikbaar zal zijn. Na besluitvorming in de gemeenteraden in december wordt een definitieve tekst opgesteld om de GR te wijzigen en ter goedkeuring aan de gemeenteraden voorgelegd. het streven is erop gericht dat alle gemeenteraden op 25 januari 2018 instemmen met het uittreden als gemeenteraad uit de GR en de colleges te mandateren de GR aan te passen conform de dan voorliggende tekst.

9. Communicatie

De communicatie zal in samenwerking en afstemming met het bestuur van Avalex en de andere deelnemende gemeenten plaatsvinden.

10. Bijlagen

Bijlage 1 Vergaderstukken AB Avalex d.d. 12 oktober 2017

Burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,  
Bijeen in openbare vergadering op 12 december 2017  
Gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders  
d.d. 24 oktober 2017, nr. 17 042

De gemeenteraad **overweegt** als volgt, gelet op de besluiten van het Algemeen Bestuur d.d. 12 oktober 2017, genummerd Besluit 1 tot en met 3, als opgenomen in de bijlage bij dit besluit:

- a. In de governance zal een helder onderscheid worden gemaakt tussen de eigenaarsrol en de opdrachtgeversrol van de colleges, beide in relatie tot enerzijds de kaderstellende en toezichhoudende rol van de gemeenteraden en de opdrachtnemersrol van de directie van Avalex.
- b. Binnen de colleges van elke gemeente wordt de rol van bestuurlijk opdrachtgever van Avalex gemarkeerd, waarbij deze jaarlijks de dienstverleningsovereenkomst sluit met Avalex met daarbinnen de keuzes op de balans prijs/kwaliteit.
- c. Elke gemeente en Avalex sluiten jaarlijks een dienstverleningsovereenkomst waarin de samenhang van wensen in kwaliteit van dienstverlening, duurzaamheid en prijs per gemeente zijn verankerd.
- d. Het bestuur van Avalex stelt de algemene voorwaarden voor dienstverlening en een model-tekst voor de dienstverleningsovereenkomst vast.
- e. Het bestuur van Avalex stelt bij de algemene voorwaarden ook een overzicht van de diensten en/of producten c.q. soort en intensiteit van dienstverlening vast, met prijsberekeningssystematiek, waarbinnen de opdrachtgevers kunnen kiezen.
- f. De raad is zich bewust van zijn bevoegdheden onder de Wet gemeenschappelijke regelingen om toezicht uit te oefenen ten aanzien van de collegesamenwerking en van het feit dat de bevoegdheid om het afvalbeleid vast te stellen blijft berusten bij de raad.
- g. De directeur Avalex wordt opdracht gegeven om binnen zijn bedrijfsvoering kansrijke samenwerkingen op uitvoerings-/bedrijfsniveau te onderzoeken met andere partners/afvalinzamelende partijen.
- h. De WOR-bestuurder van Avalex brengt de personele consequenties van de besluiten in kaart brengt en terzake van een mogelijk herstructurerings- of fusiebesluit een adviesaanvraag aan de ondernemingsraad van Avalex uit.
- i. Dat er geen financiële gevolgen zijn verbonden aan het onder B. weergegeven besluit dat de raad uittreedt uit de gemeenschappelijke regeling Avalex.
- j. Het college in januari 2018 formeel toestemming zal vragen aan de raad om overeenkomstig een voor te leggen tekstvoorstel de gemeenschappelijke regeling Avalex te wijzigen.

## BESLUIT

De gemeenteraad **besluit** als volgt:

- A. Er mee in te stemmen dat:
  - i. Wordt herbevestigd dat de zes colleges willen samenwerken op de uitvoering van het afvalbeleid waarbij de vaststelling van beleid door de zes raden afzonderlijk gebeurt. De herbevestiging van de keuze om samen te werken staat daarbij los van het te kiezen lange termijnmodel tussen de geoptimaliseerde optie en de vijf



alternatieve opties.

- ii. Een impactanalyse wordt uitgevoerd die moet leiden tot een nota van uitgangspunten over een keuze tussen de zes opties. Het betreft de geoptimaliseerde optie en de volgende vijf opties:
    - f. Verzelfstandigen
    - g. Omvormen
    - h. Verbreden
    - i. Aansluiten
    - j. Uitbesteden
  - iii. De nota van uitgangspunten (zie ii.) uiterlijk op 1 juni 2018 wordt vastgesteld en de uitgangspunten behelst waaraan het go/no go besluit hieronder dient te voldoen.
  - iv. Uiterlijk op 1 november 2018 een go/no go besluit wordt genomen door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten.
- B. Het voornemen uit te spreken uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling Avalex.
- C. Het voornemen uit te spreken college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Avalex te wijzigen.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 12 december 2017

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen