

Bijlage Raadsvoorstel toelichting op gewijzigde artikelen Verordening 2018 Wet maatschappelijke ondersteuning.

Corsanummer: 17.073679

Inleiding:

Gezien de ontwikkelingen in de Wmo en de jurisprudentie heeft de VNG de Model Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 aangepast. Op 10 februari 2017 werd een Algemene Maatregel van Bestuur vastgesteld. De AMvB heeft betrekking op het vastleggen in de verordening van de kwaliteit voor de diensten door derden. De VNG zond daarop opnieuw een gewijzigde modelverordening met criteria door de kwaliteit van de diensten. Bovenstaande gaf aanleiding om de Verordening 2015 Wet maatschappelijke ondersteuning aan te passen.

Financiële gegevens over hoogte van de eigen bijdragen (artikel 14) en de hoogte van persoonsgebonden budgetten (pgb's) (artikel 12) zijn in de verordening opgenomen waardoor het Financieel besluit komt te vervallen. Het Financieel besluit werd jaarlijks vastgesteld door het college. De artikelen uit het Financieel besluit zijn vrijwel allemaal overgeheveld naar de voorliggende verordening. Een beperkt aantal artikelen waren van inhoudelijke aard en die artikelen worden in de Beleidsregels Wmo opgenomen.

Een aantal teksten zijn redactioneel verduidelijkt, die zullen hier niet allemaal genoemd worden.

Hieronder treft u een toelichting op de inhoudelijke wijzigingen in de verordening:

Artikel 3. Cliëntondersteuning.

Opgenomen is dat cliëntondersteuning gratis geleverd wordt aan de cliënt. In de vorige versie stond "kosteloos".

Artikel 4. Vooronderzoek

In lid 2 wordt nu duidelijker beschreven dat de cliënt informatie aanlevert voor het onderzoek dat verricht moet worden.

Artikel 5. Gesprek

In lid 6. Is opgenomen dat een verslag gemaakt wordt van het gesprek met de cliënt.

Artikel 6. Advisering.

Dit artikel was oorspronkelijk artikel 9 maar is verplaatst omdat advisering onderdeel is van het onderzoek ten behoeve van de cliënt en niet plaatsvindt in de fase van besluitvorming.

Artikel 7. Verslag

Lid 1 meldt dat het onderzoeksverslag uit twee delen bestaat: verslaglegging van het gesprek en verslaglegging van het onderzoek.

In lid 3 wordt vermeldt dat zowel het onderzoeksverslag naar de cliënt wordt gezonden zodat de cliënt dat kan ondertekenen al hij/zij het met het verslag eens is.

Artikel 9. Criteria voor maatwerkvoorzieningen

Lid 2iv is gesplitst in twee subartikelen om de tekst duidelijker weer te geven.

Artikel 10. Criteria voor een algemene voorziening

Dit is een nieuw artikel naar aanleiding van de uitspraak van de CRvB. De algemene voorziening welke hier genoemd wordt is de "basisvoorziening hulp bij het huishouden". Dit is een voorziening dat een directe relatie heeft met de uitvoering van andere maatwerkvoorzieningen.

Artikel 11. Inhoud beschikking

In de beschikking wordt vastgelegd:

Lid 2c. "Hoe de voorziening wordt verstrekt" is vervangen in "Wat de omvang van de voorziening is".

Lid 2d. "welke andere wettelijke voorziening" is vervangen in "welke andere voorzieningen relevant zijn of kunnen zijn".

Artikel 12. Regels voor persoonsgebonden budget (pgb)

In dit artikel zijn de hoogten van de pgb's opgenomen. Aangegeven wordt dat de hoogte van de pgb's voor begeleiding afgeleid zijn van de tarieven van de voorziening in natura en een indexatie van 1,6%. De tarieven worden genoemd in het Financieel besluit maar zijn nu in dit artikel opgenomen. De hoogte van het pgb voor hulp bij het huishouden (HH1) is geïndexeerd en wordt € 18,99 per uur. Het tarief voor HH2 is geïndexeerd en wordt € 22,79 per uur. De indexatie vond plaats op basis van contractafspraken. Ondanks deze tariefwijzigingen blijven deze uitgaven binnen de begroting.

Artikel 13. Bijdrage in de kosten van algemene voorzieningen

Dit is een nieuw artikel waarin aangegeven wordt wat de bijdrage voor de cliënt is voor de basisvoorziening hulp bij het huishouden. Dit naar aanleiding van uitspraken van de CrvB. Het tarief wordt genoemd in het Financieel besluit maar is nu in dit artikel opgenomen.

Artikel 14. Bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen

In dit artikel worden de eigen bijdragen van de cliënt voor de maatwerkvoorzieningen beschreven. De genoemde tarieven in dit artikel zijn gerelateerd aan de contractafspraken die de gemeente heeft voor de maatwerkvoorziening welke in natura geleverd wordt. De eigen bijdrage worden genoemd in het Financieel besluit maar zijn nu in dit artikel opgenomen.

In lid 2 wordt opgesomd voor welke voorzieningen geen eigen bijdrage wordt geheven.

Lid 4 beschrijft de inkomensgrenzen van groepen cliënten.

Lid 7. Uit het Financieel besluit wordt in de verordening opgenomen dat de berekende eigen bijdrage niet zal worden geïnd door het CAK indien een cliënt een inkomen heeft dat valt in de categorie tot 130% van het sociaal minimum. Deze wijziging vindt plaats in het kader van het minimabeleid.

De achterliggende motivatie voor deze regeling is dat mensen met een laag inkomen een reden zien om zorg te mijden als zij hoge zorgkosten hebben. Zeker als die hoge zorgkosten structureel zijn, bijvoorbeeld als iemand een chronische ziekte of handicap heeft. Met het komen te vervallen van de Wtcg (Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten) en de CER (compensatieregeling eigen risico) is de financiële positie van deze mensen onder druk komen te staan, helemaal bij diegenen met een laag inkomen.

Het Rijk heeft na het afschaffen van de Wtcg en de CER inkomensondersteuning voor chronisch zieken overgeheveld naar gemeenten en een daarbij behorend (lager) budget beschikbaar gesteld. Vanuit dit budget bekostigen we het niet innen van die eigen bijdrage en bieden we een structurele oplossing voor hoge zorgkosten als gevolg van chronische ziekte of handicap.

Lid 10. Lid d en e. De eigen bijdrage voor Hulp bij het huishouden (HH1 en HH2) is gelijkgesteld aan de hoogte van de pgb (artikel 12). Tevens is de tekst aangepast om te komen tot eenduidige benamingen wordt hier opgenomen gestructureerd huishouden (Hulp bij het huishouden 1).

In artikel 14 lid 12 zijn de maximale perioden ingekort waarbinnen de cliënt een eigen bijdrage betalen voor de kostprijs voor een voorziening. Voor een aantal mensen heeft dit als gevolg dat zij een paar euro per kwartaal meer betalen maar dat een minder lange periode hoeven te doen.

In lid 14 is opgenomen dat ouders van een minderjarig kind geen eigen bijdrage hoeven te betalen voor een woningaanpassing, het gaat hierbij altijd om gehandicapte kinderen.

Artikel 15. Kwaliteitseisen maatschappelijke ondersteuning

In lid 1d duidelijker is beschreven dat de gemeente moet toezien op de kwaliteit van de voorziening en de deskundigheid van beroepskrachten. De gemeente voert dat toezicht uit door middel van contractmanagement. Dit lid was in de huidige verordening lid 2.

Artikel 17. Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering

Lid 3 een pgb kan worden ingetrokken als binnen zes maanden na toekenning de pgb niet voor het juiste doel is besteed. De woorden “na uitbetaling” is vervangen in “na toekenning”.

Artikel 18. Opschorten betaling uit het pgb

Nieuw artikel. Verzoek tot opschorting van een betaling van een pgb bij de Sociaal VerzekeringsBank (SVB) kan als er een ernstig vermoeden bestaat dat de pgb niet besteed wordt aan het doel waarvoor het bedoeld is.

Artikel 19. Jaarlijkse waardering mantelzorgers

In dit artikel wordt de waardering voor mantelzorgers in een financiële regeling vastgelegd. Deze waardering werd in 2016 in een financiële regeling georganiseerd en dat wordt nu geformaliseerd. Naast deze regeling bestaat de jaarlijkse viering van de dag van de mantelzorgers.

Artikel 20. Tegemoetkoming meerkosten personen met een beperking of chronische problemen

De tegemoetkomingen in de meerkosten werden genoemd in het Financieel besluit maar is nu in dit artikel opgenomen.

In dit artikel is lid 2f opgenomen “meerkosten van zorg: € 100,00”.

Tevens is lid 5 opgenomen:

Voor de tegemoetkoming in de meerkosten van zorg gelden de volgende criteria:

- a. de cliënt heeft een geldige indicatie voor een Wmo-maatwerkvoorziening, waarbij door het CAK een eigen bijdrage is vastgesteld (niet zijnde € 0,00), of;
- b. de cliënt heeft een geldige indicatie op grond van de Wet langdurige zorg, waarbij door het CAK een eigen bijdrage is vastgesteld (niet zijnde € 0,00), of;
- c. de cliënt kan aantonen dat het volledige verplichte eigen risico voor de Zorgverzekeringswet is overschreden in de twee voorgaande jaren.

De tegemoetkoming in de meerkosten van zorg dient aangevraagd te worden met het daarvoor beschikbaar gestelde aanvraagformulier.

Artikel 21. Verhouding prijs en kwaliteit levering dienst door derden

In lid 1b. In het “oude” artikel stond met “een redelijke toeslag voor overheadkosten”. De nieuwe omschrijving is gebaseerd op een tekst van het VNG naar aanleiding van de bovengenoemde AMvB.

Artikel 22. Klachtenregeling

In lid 1 is een verwijzing naar de interne klachtenregeling opgenomen bij klachten over het personeel. In de huidige verordening is er alleen een algemene verwijzing opgenomen.

Artikel 24. Betrekken van ingezetenen bij het beleid

In dit artikel is opgenomen dat de Adviesraad Sociaal Domein het adviesorgaan is voor het college. Inwoners kunnen hun suggesties bij dit adviesorgaan inbrengen.

Artikel 26. Tariefwijziging/Indexering

Dit artikel maakt het mogelijk dat het college tariefwijzigingen en indexaties, welke voortkomen uit contractuele verplichtingen, toepassen bij pgb's.

Artikel 27. Evaluatie

In deze nieuwe beschrijving van dit artikel wordt aangegeven wat de basis is van de evaluatie.

Artikel 28. Intrekken oude verordening en overgangsrecht

Het overgangsrecht dat niet meer van toepassing is, is uit deze verordening gehaald.

De bijlage is ingekort door gedetailleerde verwijzingen te verwijderen. De aanpassingen in de verordening zijn ook verwerkt in de bijlage van de verordening.

In de bijlage komt als toelichting in artikel 24 te staan: "In het eerste lid is verwezen naar de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde inspraakverordening. Op deze manier wordt gewaarborgd dat er eenzelfde inspraakprocedure geldt voor het Wmo-beleid als op andere terreinen. De inspraak geldt voor alle ingezetenen. Dit is uitdrukkelijk de bedoeling van de wetgever, omdat iedereen op enig moment aangewezen kan raken op ondersteuning. De Adviesraad Sociaal Domein wordt betrokken in de inspraakprocedure van het Wmo-beleid."