

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk 17.108615
inlichtingen bij P.S. Stikkolorum
doorkiesnummer (070) 326 11 51

Sociaal Domein
Beleid Sociaal Domein

De raad

Stadhuis, Bogaardplein 15
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk
Telefoon 14 070
Fax (070) 326 10 10
stadhuis@rijswijk.nl
www.rijswijk.nl
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft Afronding visietraject samenwerking inkoop datum
Jeugdhulp Haaglanden bijlage(n)

Op 9 mei 2017 hebben wij u verzocht de Gemeenschappelijke regeling voor het H10 Inkoopbureau met een jaar te verlengen en u geïnformeerd over het visietraject voor de regionale samenwerking rond inkoop van de jeugdhulp vanaf 2019. Doel van dit traject was het ontwikkelen van een gezamenlijke visie van de 10 gemeenten in Haaglanden over de samenwerking op de inkoop van de jeugdhulp. Met deze brief informeren wij u over de voorlopige uitkomsten van het visietraject en het geplande vervolgtraject. In hoofdlijnen zijn de conclusies:

- a. De inkoopstrategie te wijzigen naar een resultaatgericht model
- b. De governance aan te passen: programmatische samenwerking rond beleid en inkoop via netwerksturing en een publiekrechtelijke organisatie voor taken waarvoor rechtspersoonlijkheid nodig is. Beiden goed op elkaar ingeregeld.

Deze conclusies worden momenteel nader uitgewerkt. Benodigde besluiten binnen uw mandaat worden voor 1 maart 2018 aan u voorgelegd.

1. Historische context van de regionale samenwerking

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het uitvoeren voor de Jeugdwet. Tot dat moment waren provincies/stadsgewesten, het Rijk en de zorgverzekeraars verantwoordelijk voor deze taken. Tien gemeenten in de regio Haaglanden (Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Voorschoten, Wassenaar, Westland en Zoetermeer) hebben er voor gekozen om de samenwerking die er via het Stadsgewest Haaglanden was, door te ontwikkelen naar een wijze van samenwerking die bijdraagt aan de transformatie van de jeugdzorg. Het begin van de regionale samenwerking in Haaglanden in deze vorm, dateert van 14 oktober 2011. Op die datum hebben de wethouders van negen gemeenten en de portefeuillehouder jeugdzorg van het Stadsgewest gezamenlijk het Akkoord van Wassenaar opgesteld. Voorschoten is later toegetreden. Besloten werd gezamenlijk de transitie jeugdzorg voor te bereiden en te verkennen welke samenwerkingsverbanden mogelijk waren.

In het najaar van 2014 heeft het samenwerkingsverband middels een door u geaccordeerde gemeenschappelijke regeling het Regionaal inkoopbureau H10 opgericht. Daarbij is besloten deze GR na twee jaar te evalueren.

Omdat het van belang is dat rechtsgeldig contracten kunnen worden gesloten, en dus rechtspersoonlijkheid nodig is, is gekozen voor een gemeenschappelijke regeling, een zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). De BVO heeft een bestuur dat bestaat uit wethouders van drie gemeenten, namelijk Den Haag, Delft en Zoetermeer.

Een tweede belangrijk onderdeel van de samenwerking is de gezamenlijke ontwikkeling van beleid, innovatie, monitoring. Daarvoor is gekozen voor (netwerk)samenwerking, met daarin een belangrijke rol voor het programmateam jeugd (PTJ) en de overleggen rond bedrijfsvoering en informatievoorziening.

In 2013 werd van Rijkszijde het maken van Regionale Transitiearrangementen (RTA) opgelegd, waarmee regio's die nog niet samenwerkten min of meer werden gedwongen samen te werken. Het RTA

is destijds aan de regionale raden voorgelegd. In 2016 is het RTA aangescherpt met het Regionaal Inkoopkader 2016-2017 en samen met het RTA sindsdien het richtinggevende kader voor de samenwerking rond de inkoop van jeugdhulp in Haaglanden.

In 2016 is de inkoop samenwerking, conform eerder genoemd besluit door onderzoeksbureau SeinstraVandeLaar geëvalueerd. In deze evaluatie werd over de transitie en transformatie in het algemeen geconcludeerd dat de transitie goed verlopen is, maar dat de focus nog erg ligt op continuïteit van zorg en het op orde krijgen van de basis en niet op de transformatie. SeinstraVandeLaar adviseerde hier de komende jaren in te investeren, samen met de aanbieders.

Naast deze algemene conclusie kwam het onderzoeksbureau op basis van onderzoek en analyse tot drie aanbevelingen voor de regio Haaglanden, die alle ter hand zijn genomen:

1. Continueer (voorlopig) het huidige stelsel
2. Maak samen met het inkoopbureau een verbeterprogramma en ga deze met veel energie uitvoeren
3. Kom samen met het inkoopbureau en de zorgaanbieders tot een gezamenlijke visie over de toekomst van de jeugdhulp en de samenwerking daarbij.

2. Visietraject

De derde aanbeveling van SeinstraVandeLaar was aanleiding voor het visietraject rond de wijze van beleidsmatig samenwerken en governance. Hiervoor is bureau Lysias ingeschakeld. Met de beleidskaders van de tien samenwerkende gemeenten als basis heeft bureau Lysias de overeenkomsten en verschillen tussen gemeenten in kaart gebracht en verschillende werkbesprekingen georganiseerd, waaronder een raads werkgroep. Dit alles heeft geresulteerd in onderstaande bevindingen.

Ambitie en visie

De samenwerkende gemeenten delen ambities en visie als: 'kind centraal' en 'voor alle kinderen, jongeren en hun ouders – als de situatie daarom vraagt - een passend en integraal aanbod'. Voor de H10-samenwerking betekent dit primair sturen op kwaliteit van hulp en ondersteuning vanuit de overtuiging dat dit secundair leidt tot een betaalbaar stelsel. Binnen de H10 samenwerking bepalen de gemeenten zelf de lokale organisatie, de aansluiting van specialisme en de financiële kaders.

Belangen en motieven

De belangen en motieven van gemeenten om samen te werken komen in belangrijke mate overeen. De H10 vat dat samen als 'in onze verantwoordelijkheid naar kinderen en hun ouders vormen gemeentegrenzen geen belemmering voor het organiseren van adequate hulp'. Daarnaast heerst de overtuiging dat er in gezamenlijkheid beter gestuurd kan worden op gewenste resultaten (toenemende en gedeelde expertise, meer slagkracht, meer stabiliteit en stevigere lobby-invloed).

Aan de samenwerking ten grondslag liggende waarden

Regionaal samenwerken met lokaal zeggenschap is een van de waarden die ten grondslag ligt aan de H10 samenwerking. Het gaat in dit verband om lokaal maatwerk, burger centraal, gelijkwaardigheid, gezamenlijke verantwoordelijkheid en samenwerking met de aanbieders. Voor de H10-samenwerking betekent dit dat we als een platte (netwerk-) organisatie samen werken als het kan en in een formeel juridische structuur als het moet (bijvoorbeeld om juridische redenen).

Inkoopstrategie

Partnerschap tussen gemeenten en jeugdhulpaanbieders is al een aantal jaar praktijk. Toch is er een toenemende behoefte aan zakelijke afspraken en op onderdelen sturen met marktprincipes. Verdieping op dit onderwerp leert ons dat de inkoopvisie die is ontwikkeld in o.a. In West-Brabant, Amsterdam en Friesland, de potentie heeft om de schijnbare tegenstelling *partnerschap en marktprincipes* te overbruggen. In hun sturingsfilosofie zijn marktwerking en partnerschap twee zijden van dezelfde medaille. Het proces voor de uitwerking op basis van deze sturingsfilosofie in onze regio is inmiddels gestart. U bent daarbij betrokken via een regionale bijeenkomst in augustus j.l. en een ronde lokale gesprekken in september en oktober. Daarnaast is voor het inkoopproces geconcludeerd dat meer samenhang tussen het beleid en de uitvoering van de inkoop nodig is.

Relatie met de gemeenteraden

In het visietraject is in werkgroepverband ook gesproken met een vertegenwoordiging van raadsleden. Door deze werkgroep is de behoefte geuit om de gelegenheid te krijgen om tijdiger invloed uit te oefenen op de regionale besluitvormingsstukken, bijvoorbeeld middels een regionale klankborggroep voor raadsleden. Hieraan is voor de inkoopstrategie 2019 invulling gegeven via de regionale en lokale bijeenkomsten voor raadsleden.

3. Waar staan we nu, anno 2017

Ten gevolge van de aanbestedingswet 2016 en het aflopen van het RTA was aanbesteding van de jeugdhulp voor 2018 nodig. Hiervoor is de procedure 'Zeeuws aanbesteden' gekozen, met nog steeds het Regionaal Inkoopkader als richtinggevende uitgangspunten alsmede continuïteit van zorg. De aanbesteding is voor 2018 met de optie voor 2019. Dit alles om de fundamentele overstap naar een resultaatgericht stelsel zorgvuldig te kunnen voorbereiden.

Een resultaatgericht stelsel stelt nieuwe eisen aan de kaders. Deze zijn u in de vorm van de 'Uitgangspuntennotitie inkoop en bekostiging' toegezonden ter bespreking met lokale raadsleden met als doel input op te halen. Met andere woorden wij toetsen bij u vertrouwen dat het beoogde inkoopmodel helpt om de kwaliteit van zorg te verbeteren, bijdraagt aan het realiseren van de transformatiedoelen uit de Jeugdwet en het verlichten van de administratieve lasten. De input van de Raden zal waar dat kan worden verwerkt, waarbij zichtbaar zal worden gemaakt in een oplegger hoe de afzonderlijke raden hebben geadviseerd en op welke wijze dit in het definitieve document is verwerkt.

Eerste kwartaal 2018 ontvangt u de oplegger met het definitieve document en de vervolgplanning van inkoop- en aanbestedingstrajecten voor 2019 en verder. Daarnaast informeren wij u ook over de governance en eventueel door u te nemen besluiten over de gemeenschappelijke regeling of een alternatieve publiekrechtelijke constructie.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen