



Datum besluit B&W 19-12-2017
raadverg. d.d. 06-02-2018
Agendapunt nr. 6
Portefeuillehouder(s) N. Dierdorp - Financiën, Onderwijs, Personeel & Organisatie
Redacteur A.L.J. Tilli
Doorkiesnummer (070) 326 18 60
Afdeling Bedrijfsvoering Advies & Control
Corsanummer 17.126118

Aan de Raad,

1. **Onderwerp**
Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Avalex
2. **Voorstel**
Te besluiten Toestemming te verlenen aan het college de gewijzigde tekst voor een collegeregeling Avalex vast te stellen;
Te besluiten om als raad als deelnemer uit de gemeenschappelijke regeling en dus uit het bestuur van Avalex te treden met ingang van 15 februari 2018.
3. **Inleiding**
Op 12 december is het voorstel over de governance van Avalex in de raad besproken. De in dit voorstel opgenomen besluiten hebben ten doel om op korte termijn de governance van Avalex te repareren en te optimaliseren en om op middellange termijn tot een definitief besluit over de governance te komen. Bij dit laatste kan dan gekozen worden tussen de geoptimaliseerde optie en vijf andere opties die zien op herstructureren van Avalex, dan wel op een fuseren van Avalex met een andere organisatie. Implementatie van de genoemde besluiten vergt ook dat de gemeenschappelijke regeling Avalex wordt gewijzigd. De keuzes die behoren bij het repareren en optimaliseren hebben hun weerslag op de tekst van de gemeenschappelijke regeling.
4. **Beoogd effect**
Voldoen aan wettelijke bepalingen en betere aansluiting bij de toekomstige governance.
5. **Argumenten**
In 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. In de Wgr 2015 is de mogelijkheid gecreëerd om een (intergemeentelijke) samenwerking in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie in te richten. Daarnaast is er een aantal inhoudelijke wijzigingen in de reeds geldende wettelijke bepalingen doorgevoerd, waardoor aanpassing van de huidige GR Avalex noodzakelijk is.

Deze bepalingen laten zich als volgt duiden:

- De huidige GR is een zogenaamde “gemengde regeling”. De gemengde regeling is ingesteld door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten. In de Wgr is bepaald dat alleen die bestuursorganen wiens taken/bevoegdheden het betreft kunnen deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling. Avalex is belast met de uitvoerende taken (collegetaken) voortvloeiende uit de gemeentelijke plicht tot afvalinzameling. Dit is een uitvoerende taak, die berust bij de colleges. Een en ander mede gelet op de Gemeentewet (art. 108 en 147 Gemeentewet) en de gedualiseerde verhoudingen binnen het gemeentebestuur. De beleidsmatige bevoegdheden die de raad heeft op basis van de Wet Milieubeheer zijn echter “achtergebleven” bij de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Nu de raden geen bevoegdheden hebben overdragen aan Avalex is deelname door de raden niet mogelijk. Deelname is alleen mogelijk indien de bevoegdheid om de Afvalstoffenverordening vast te stellen wordt overgedragen aan het bestuur van Avalex. In dat geval wordt één gezamenlijke afvalstoffenverordening die geldt in alle deelnemende gemeenten vastgesteld door het bestuur van Avalex. Dit



wordt vooralsnog niet wenselijk geacht. Vandaar dat wordt voorgesteld dat de raad uit de gemeenschappelijke regeling treedt.

- De termijn voor het indienen van de begroting is gewijzigd. In artikel 30 lid 4 huidige regeling is bepaald dat de begroting voor 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten gezonden dient te worden. Door de wijziging van de Wgr is echter bepaald dat dit vóór 1 augustus dient te zijn (artikel 34 lid 2 Wgr).
- De huidige regeling heeft geen bepaling die ziet op het toezenden en opstellen van een kadernota. In de huidige Wgr is in artikel 34b opgenomen dat het bestuur van de GR uiterlijk vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten toe dient te zenden.
- In de huidige GR van Avalex is niet expliciet de mogelijkheid opgenomen tot het deelnemen in, dan wel oprichten van privaatrechtelijke rechtspersonen door Avalex. Dit is echter wel verplicht gesteld in de Wgr, te weten in artikel 31a Wgr. Hierin is bepaald dat:
 - de regeling expliciet dient te vermelden of aan het bestuur van de GR de mogelijkheid wordt geboden om deel te nemen in, dan wel het oprichten van, privaatrechtelijke rechtspersonen, en
 - de raden van de deelnemende gemeenten de mogelijkheid moet worden geboden om hun zienswijze over de voorgenomen oprichting c.q. deelneming kenbaar te maken.
- Hiervan verschilt de Wgr van na 2015 wezenlijk van de Wgr van voor deze periode. Immers voor deze wijziging mocht het bestuur van een openbaar lichaam altijd beslissen tot oprichting c.q. deelneming in/van een privaatrechtelijke rechtspersoon, tenzij de regeling anders bepaalde. Na de wijziging van 2015 moet dit expliciet in de regeling worden opgenomen. Als de bevoegdheid niet expliciet in de regeling is opgenomen, dan is het bestuur daar niet toe bevoegd.

Ten opzichte van de concepttekst die bij de stukken van 12 december 2017 is gevoegd, is er nog een aantal andere wijzigingen doorgevoerd:

- Vestigingsplaats wordt Delft in plaats van Den Haag. Dit omdat de gemeente Den Haag geen deelnemende gemeente is, maar op grond van de Wgr wel verplichtingen zou hebben indien deze gemeente vestigingsplaats zou zijn. Deze juridische wijziging heeft geen gevolgen voor de feitelijke vestigingen van Avalex.
- Alle besluiten door het bestuur moeten worden genomen bij twee-derde meerderheid. Er zijn geen 'belangrijke besluiten' meer waarbij een gekwalificeerde meerderheid is vereist.
- Er komt geen aparte bepaling over een commissie van het bestuur die de arbeidsvoorwaarden kan vaststellen voor de directeur. De algemene formulering over portefeuilleverdeling laat die mogelijkheid open.
- In de bepaling over het opdrachtgeversoverleg is duidelijk gemaakt dat ook de opdrachtgevers zelf (en niet alleen het bestuur) het opdrachtgeversoverleg bijeen kunnen roepen.
- In de bepaling over benoeming van de accountant en de controller door het bestuur, is de controller geschrapt. Om de onafhankelijkheid van de controller te borgen is een aanvullende bepaling toegevoegd. Er is niet gekozen om het werkgeverschap van de controller bij het bestuur te leggen.
- Over de reeds bestaande auditcommissie is een bepaling toegevoegd om deze te formaliseren. De naam wordt auditwerkgroep.
- Toetreding is beperkt tot de colleges van gemeenten, waar het eerdere tekstvoorstel ook voorzag in toetredingsmogelijkheden voor dagelijkse besturen van waterschappen en de colleges van GS van provincies.

6. Kanttekeningen
Geen



7. Financiën
n.v.t.
8. Vervolg
Nadat de raden toestemming hebben verleend aan de colleges, stellen deze de gewijzigde regeling definitief vast. De gemeente Delft publiceert de tekst van de gemeenschappelijke regeling in de Staatscourant.
9. Communicatie
Publicatie in Groot Rijswijk
10. Bijlagen
- Gemeenschappelijke regeling Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex 2018
- Toelichting op de verschillen

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen





De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 6 februari 2018
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 19 december 2017, nr. 18 001

BESLUIT :

- a. Toestemming te verlenen aan het college de gewijzigde tekst voor een collegeregeling Avalex vast te stellen;
- b. Om als raad als deelnemer uit de gemeenschappelijke regeling en dus uit het bestuur van Avalex te treden met ingang van 15 februari 2018.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 25 januari 2018.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen