

U heeft de VNG het volgende gevraagd:

Enige tijd geleden heeft de fractie van Wij. Rijswijk een vraag gesteld over vergoedingen aan fractieassistenten/ commissieleden.

In uw antwoord heeft u aangegeven dat de VNG geen voorstander is van stapeling van vergoedingen en dat het belangrijk is dat er een onderscheid is tussen de werkzaamheden als fractieondersteuner en de werkzaamheden als commissielid. Een fractieondersteuner krijgt zijn tegemoetkoming vanuit het fractiebudget.

In de bijlage treft u het raadsvoorstel fractieondersteuning dat aanstaande donderdag in het forum zal worden besproken. Wij zouden heel graag van de VNG willen weten, of de gemeente Rijswijk het , naar uw mening, nu goed en zuiver aanpakt of niet?

Wij. heeft gevraagd om opheldering over de inzet van de fractieassistent met raadsbevoegdheden, zoals inspreken bij fora.

In het verlengde ervan moet je je dan afvragen of het juridisch correct is om een fractieassistent die commissiewerk verricht als fractieassistent aan te spreken (en in het verre verlengde daarvan moet je de financiën goed regelen, maar daar begon het niet mee). In het voorstel gaat de griffie weinig in op de juridische juistheid en wordt er vooral over geld gesproken.

Klopt de aanpak van Rijswijk of lopen modellen door elkaar? Klopt de onderhavige verordening?

Wij vernemen heel graag uw antwoord.

Eerder gestelde vraag en gegeven antwoord

U heeft de VNG het volgende gevraagd:

Vergoeding fractieondersteuner

Kunt u deze tekst op uw website uitleggen? Lees ik het goed, dat een fractieondersteuner alleen commissielid kan zijn, wanneer er geen ondersteunende taken worden gedaan? Valt voorbereiding ook niet onder een ondersteunende taak? Het is een wat verwarrende alinea. Ik verneem graag van u. <https://vng.nl/onderwerpenindex/arbeidsvoorwaarden-en-personeelsbeleid/rechtspositie-politieke-ambtsdragers/fractie-ondersteuner-raads-en-commissieleden>

"Het is in strijd met de Gemeentewet als een fractie-ondersteuner politiek-inhoudelijk ondersteunende werkzaamheden uitoefent voor zichzelf als commissielid. Een fractie-ondersteuner die tevens commissielid is mag alleen ondersteunende werkzaamheden verrichten die betrekking hebben op (een) raadscommissie(s), waarvan het fractie-ondersteuner geen lid is."

Is de rechtspositie Commissieleden altijd van toepassing op de fractieondersteuner, wanneer deze zitting heeft in een commissie?

Antwoord:

Wij zijn geen voorstander van stapeling van vergoedingen. Belangrijk is dus dat er een onderscheid is tussen de werkzaamheden als fractieondersteuner en de werkzaamheden als commissielid. Een fractieondersteuner krijgt zijn tegemoetkoming vanuit het fractiebudget (heeft wellicht een dienstverband). In de rol van lid van een commissie ex. 82, 83 of 84 van Gemeentewet krijgt iemand een vergoeding op basis van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Het door elkaar heen lopen van de werkzaamheden kan leiden tot strijd met artikel 99 van de Gemeentewet die stelt dat 'buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend, ontvangen de leden van de raad, van een door de raad, het college of de burgemeester ingestelde commissie als zodanig geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente.'

Dat is ook waar de tekst op onze website op doelt.

Antwoord:

Wij hebben inderdaad eerder gezegd dat het belangrijk is zaken te scheiden; in vergoedingstechnische zin maar ook onderscheid tussen dossiers/funcities.

U heeft ons een notitie gestuurd over hoe u het e.e.a. wil gaan regelen. Voorbehoud; onze capaciteit is beperkt. Wij kunnen dus helaas niet alle notities die wij toegestuurd krijgen in detail bestuderen en daarover adviseren. Bij ons geldt in principe de regel dat wij in het geheel niet notities en stukken becommentariëren. Bij wijze van uitzondering heb ik even globaal gekeken naar de argumentatie wat betreft de vergoedingen. Mijn reactie leest u hierna.

Vergoedingen;

Rijswijk hanteert naast de rechtspositionele vergoedingen aan raadsleden een eigen vergoedingenbesluit.

IN REACTIE: de vergoedingen voor raadsleden zijn per wet (Amvb) vastgesteld. De 'eigen vergoedingenbesluit' kan dus alleen toezien op andere groepen (exl. raadsleden) en dan ook weer binnen de kaders van de wet.

'De Rijswijkse gemeenteraad hanteert niet het officiële commissiemodel. Dit betekent dat de vergoeding aan fractieassistenten niet gebaseerd zijn op het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.'

IN REACTIE: fractie-assistent zijn in principe ook geen commissieleden ex artikel 82-84 GW. Kunnen ze hier wel voor doorgaan dan dient men zich te houden aan het Rpb raads- en commissieleden, dit is dwingend recht.

Het lidmaatschap van een raadscommissie en fractie-assistent zijn twee op zichzelf staande zaken die ook niet vermengd mogen worden. Dat wil echter niet zeggen dat een fractie-assistent niet tevens commissielid mag zijn. Echter iemand kan geen fractie-assistent zijn voor zijn eigen lidmaatschap van een raadscommissie en voor een raadslid voor zover het gaat om dezelfde onderwerpen. Immers dat zou in strijd zijn met artikel 99 van de Gemeentewet.

Fractieassistenten mogen derhalve een vergoeding krijgen voor andere taken dan het eigen commissiewerk. Ze kunnen een vergoeding krijgen voor bijv. het bijhouden van de correspondentie van de fractie (brief en e-mail) of het bijhouden van de website of inhoudelijke ondersteuning van de fractie op andere beleidsterreinen. Dat moet de fractie ook kunnen verantwoorden.

'Voor de betaling van een fractie-assistent sluiten de fracties een overeenkomst af met de. Fractie-assistent waarin ook de werkzaamheden worden benoemd. De fractie is vrij om de hoogte van de vergoeding vast te stellen. Eenmansfracties hebben hiervoor maximaal € 910,- tot hun beschikking'

IN REACTIE hierop: op pagina 1 wordt aangegeven dat er sprake is van een vrijwilligersvergoeding. Hoe verhoudt het in zich tot het ander is de vraag. Ik adviseer dat goed nog te bekijken.

Deze fractieondersteuners kunnen een arbeidsverhouding hebben met de politieke groepering of hun werkzaamheden verrichten op basis van vrijwilligerschap. In het eerste geval moet er sprake zijn van een arbeidsverhouding met een rechtspersoon (vereniging of stichting); een fractie heeft immers geen rechtspersoonlijkheid. Politieke groeperingen houden voor dit doel op lokaal dan wel regionaal of landelijk niveau een rechtspersoon in stand. Voor vrijwilligers is dat niet noodzakelijk.

De fractie ontvangt daarvoor op basis van de verordening 'Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning' financiële middelen en het is aan de fractie deze over één of meer ondersteuners te verdelen.

Uiteraard is het noodzakelijk daarover verantwoording af te leggen. In de begin dit jaar aangepaste modelverordening 'Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning' waarover wij de colleges en gemeenteraden bij brief van 27 februari 2018 (<https://vng.nl/onderwerpenindex/bestuur/verkiezingen-referenda/nieuws/vng-modellen-voor-raadswerkzaamheden-geactualiseerd>) hebben geïnformeerd is de verantwoordingsverplichting aangepast.

Spreeken namens de fractie

'Per forum kan één fractieassistent als plaatsvervangend lid worden aangewezen die de fractie kan vertegenwoordigen en aan de beraadslagingen kan deelnemen.'

Vraag is welke status zo een forum heeft, leg dit vast. Hiér is het ook belangrijk onderscheid te maken tussen een commissielid en een fractieassistent (en wellicht ook forumlid?). De gebruikelijke route is als volgt; veel gemeenten kennen de situatie dat fracties zich bij de voorbereiding van de besluitvorming van de raad en het overleg met het college of de burgemeester als bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet een of meer raadscommissies instelt bestaande uit raadsleden en per fractie één of meer niet-raadsleden die zijn benoemd tot lid van de raadscommissie. Het is overigens niet verplicht om meer dan één commissie in te stellen en als er een commissie in ingesteld is het evenmin verplicht om naast de gekozen raadsleden ook niet-raadsleden tot lid van de commissie te benoemen. De niet-raadsleden die zijn benoemd tot lid van deze commissie kunnen echter ook namens de politieke groepering in de commissie het woord voeren en een voorlopig politiek standpunt afgeven over een raadsvoorstel met betrekking tot de aan de commissie voorliggende stukken die vervolgens nog wel of niet meer plenair in de raad worden besproken dan wel als hamerstuk worden afgehandeld. Het definitieve standpunt kan uiteraard alleen door raadsleden worden ingenomen bij de

stemming over een voorstel in de vergadering van de raad. Het betreft in dat geval een formalisering van de betrokkenheid van burger-raadsleden als vertegenwoordiger van een politieke groepering in het besluitvormingsproces van de raad.

Deze commissieleden ontvangen dan een presentiegeld overeenkomstig artikel 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groeten,

Hakima Lamchachti

beleidsmedewerker, Team Arbeidszaken

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

www.vng.nl