

Bijlage Raadsvoorstel toelichting op gewijzigde artikelen Verordening 2019 Wet maatschappelijke ondersteuning.

Corsanummer: 18.086895

Inleiding:

Het aanpassen van de huidige verordening heeft twee redenen: 1. het inkopen van resultaatgebieden en

2. het abonnementstarief.

1. De inkoopprocedure voor de Wmo heeft ertoe geleid dat er geen producten maar resultaatgebieden worden ingekocht. Daarom is het noodzakelijk om de verordening 2018 Wmo aan te passen en de omschrijving van de resultaatgebieden op te nemen in de nieuwe verordening. Aangegeven is dat bij de indicatiestelling rekening gehouden wordt met het indiceren van resultaatgebieden. De indeling van resultaatgebieden heeft ook gevolgen voor het toekennen van pgb's omdat het hanteren van pxq niet meer past bij het indiceren van resultaatgebieden. Er wordt immers niet meer geïndiceerd in uren maar per resultaatgebied.
2. Op 26 september 2018 neemt de regering een besluit over een Algemene maatregel van Bestuur. De partijen in de Tweede kamer zijn in meerderheid voor het voorstel terwijl de gemeenten tegen waren. Deze maatregel was ook al opgenomen in het regeerakkoord. In de AmvB is het abonnementstarief opgenomen. Het abonnementstarief wil zeggen dat € 17,50 per periode van vier weken voor het jaar 2019 wordt gevraagd per huishouden. In de nieuwe wettekst dat ingaat op 1 januari 2020 wordt het abonnementstarief ook opgenomen maar dan berekend per maand. Het abonnementstarief wordt ingevoerd om stapeling van eigen bijdragen te voorkomen en een maximum te stellen aan de eigen bijdrage voor mensen die zorg nodig hebben.
De gemeenten waren tegen dit voorstel omdat de maatregel een aanzuigende werking kan hebben waardoor er meer aanvragen bij de gemeente kunnen binnenkomen. Die aanzuigende werking zal gemonitord worden zodat het college zo goed mogelijk beeld heeft van de financiële ontwikkelingen.

Een aantal tekstuele aanpassingen hebben betrekking op de leesbaarheid van de tekst. Vooral de inhoudelijke aanpassingen van teksten worden hier genoemd.

Hieronder treft u een toelichting op de inhoudelijke wijzigingen in de verordening:

Artikel 1. Begripsbepalingen. In lid h is opgenomen dat ook partners geacht worden gebruikelijke hulp te leveren en wordt hiervoor niet alleen de term echtgenoot gebruikt. Een omschrijving van het ondersteuningsplan (lid p) en het zorgplan (lid w) zijn opgenomen. De omschrijving van een voorliggende voorziening (voormalig lid t) is verwijderd omdat de Wmo alleen maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen kent.

Hoofdstuk 2 heet in de huidige verordening "aanvraagprocedure" maar wordt in de voorliggende verordening "Onderzoeksprocedure" genoemd omdat de artikelen in dat hoofdstuk vooral over het onderzoek gaan.

Artikel 4 lid 3 Vooronderzoek; indienen persoonlijk plan. In de huidige verordening staat dat de cliënt een persoonlijk plan kan indienen zeven werkdagen na het gesprek. Die tekst is aangepast naar zeven dagen na de melding. De reden is dat een aantal procedures worden aangepast vanwege de invoering van de resultaatgebieden. De aanvraag moet binnen de wettelijke proceduretijd worden afgerond.

Artikel 7 Verslag. In dit artikel is de nieuwe procedure opgenomen om te komen tot een ondersteuningsplan en een zorgplan. Het ondersteuningsplan en het zorgplan vormen een onderdeel van het verslag om te komen tot een besluit op de aanvraag door de gemeente. In dit artikel wordt een onderscheid gemaakt in de procedure voor diensten en niet-diensten (woningaanpassingen, rolstoelen ed).

Artikel 8 Aanvraag. In het eerste lid is omschreven hoe de aanvraagprocedure verloopt voor diensten (resultaatgebieden), pgb en niet diensten (materieel).

Aan dit artikel is toegevoegd dat de gemeente binnen twee weken na de aanvraag een besluit neemt.

Artikel 9. Criteria voor een maatwerkvoorziening. In lid 2 a iv een lid 2 b v is het woord voorliggende voorziening gewijzigd in algemene voorziening (dat is ook gewijzigd op een aantal andere teksten in de verordening omdat in de wet gesproken wordt over algemene voorzieningen).

Artikel 10 Resultaatgebieden binnen de maatwerkvoorzieningen maatschappelijke ondersteuning. Dit is een nieuw artikel. Hier is opgenomen dat het college meerdere regels kan stellen inzake de aard van de te verstrekken maatwerkvoorziening en de toegang daartoe als bedoeld in dit hoofdstuk.

In lid 1 tot en met 8 zijn de prestatievelen opgenomen en de beschrijving zoals dat in het inkoopdocument is weergegeven.

Artikel 11 (voorheen artikel 10) Beschrijving van de algemene voorziening "basisvoorziening hulp bij het huishouden". De titel van dit artikel is aangepast omdat het huidige artikel "Criteria voor een algemene voorziening" werd genoemd terwijl het geen criteria bevatte. Ook is het woordje "cliënt" vervangen door "inwoner" omdat mensen die de algemene voorziening gebruiken geen cliënt hoeven te zijn van de Wmo-maatwerkvoorzieningen.

Artikel 12 Inhoud beschikking. Als lid 1 is opgenomen dat het zorgplan en ondersteuningsplan onderdeel is van de beschikking.

Artikel 13 Regels voor persoonsgebonden budget (pgb). Dit artikel is gewijzigd omdat geen producten meer ingekocht worden maar resultaatgebieden. Een pgb wordt daarom ook per resultaatgebied toegekend. De formele en de informele zorg dat geleverd wordt in pgb-vorm zal ook via de systematiek van resultaatgebieden betaald worden. Het bedrag voor de informele inzet van zorg zal het tarief zijn dat vastgesteld is bij de gecontracteerde aanbieders minus 20% overheadskosten. In de huidige verordening werd € 20,-- per uur betaald voor informele begeleiding. Uit onze overzichten blijkt dat dit geen invloed lijkt te hebben op de uitgaven voor de gemeente. In lid 6 worden aanvullende producten genoemd en de wijze waarin de pgb wordt betaald.

Artikel 15 Bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen. In lid 2 wordt een verwijzing gemaakt naar het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. In dat Uitvoeringsbesluit staat de regelgeving voor de eigen bijdragen. Er wordt een abonnementstarief ingesteld van € 17,50 per vier weken voor het jaar 2019. Nadere details uit de huidige verordening betreffende het Uitvoeringsbesluit zijn verwijderd omdat die mogelijk in tegenspraak kunnen zijn met het nieuwe Uitvoeringsbesluit. In lid 12 is opgenomen dat geen eigen bijdrage wordt gevraagd voor een financiële tegemoetkoming in de meerkosten.

Artikel 20. Jaarlijkse waardering mantelzorgers. Dit artikel is gewijzigd om deregulering mogelijk te maken. De bedoeling is dat als een mantelzorger een aanvraag doet dat dan kort daarna overgegaan kan worden op het uitbetalen van de waardering. De wachttijd voor de mantelzorger wordt daardoor verkort.

In artikel 22. Verhouding prijs en kwaliteit levering diensten door derden. Lid 4 is opgenomen waarin wordt aangegeven dat de coördinerende aanbieder met andere partijen een zorgplan schrijft om het resultaat te behalen.

Artikel 23 Klachtenregeling. Lid 2 is gewijzigd. In de huidige verordening staat dat aanbieders klachten afhandelen voor alle voorzieningen. De juiste tekst is dat het gaat ten aanzien van de door hen geleverde voorzieningen.

Artikel 29 Intrekking oude verordening en overgangsrecht. Lid 2 is opgenomen om aan te geven dat aanvragen die nog niet tot een besluit hebben geleid op grond van de huidige verordening dat dan de verordening 2019 van kracht wordt omdat er resultaten worden ingekocht ingaande 1 januari 2019 en geen functies begeleiding of hulp bij het huishouden. Tevens is lid 5 opgenomen als overgangsrecht omdat cliënten recht houden op de toegekende voorziening totdat een nieuw besluit is genomen volgens de richtlijnen van de voorliggende verordening.

Toelichting op de Verordening 2019

Artikel 7 Verslag. De tweede alinea is beschreven wat tot het ondersteuningsplan en het zorgplan behoren.

Artikel 10. Resultaatgebieden binnen de maatwerkvoorziening maatschappelijke ondersteuning. In de toelichting wordt aangegeven dat het resultaat centraal staat en niet het te behalen product.

Artikel 11. Beschrijving van de algemene voorziening “basisvoorziening hulp bij het huishouden”. Toegelicht wordt dat de basisvoorziening niet gaat om een “duurzame hulpverleningsrelatie”. In een langdurige hulpverleningsrelatie kan een maatwerkvoorziening in de Wmo worden aangevraagd.

Artikel 13, Regels voor Persoonsgebonden budget (pgb). In de tweede alinea is beschreven dat zorg door het sociale netwerk kan bestaan uit zorg door b.v. partners, zonen en dochters die voor hun ouders ondersteunen.

Artikel 20. Jaarlijkse waardering mantelzorgers. De huidige tekst is vervangen door de toelichting die betrekking heeft op de nieuw opgenomen tekst in het artikel.

Artikel 22. Verhouding prijs en kwaliteit levering diensten door derden. In deze toelichting wordt aangegeven hoe de afspraken tussen de zorgaanbieder en de cliënt worden vastgelegd in het zorgplan.