

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk 18.109962
inlichtingen bij A. Baan
doorkiesnummer 14 070

AANGETEKEND MET BEWIJS VAN ONTVANGST

College van Burgemeester en Wethouders
Gemeente Zoetermeer
Stadhuisplein 1
2711 EC ZOETERMEER

2711EC1

Sociaal Domein

Stadhuis, Bogaardplein 15
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk
Telefoon 14 070
Fax (070) 326 10 10
stadhuis@rijswijk.nl
www.rijswijk.nl
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft Concept Zienswijze Tweede Koersbesluit datum
Zoetermeers Werkbedrijf bijlage(n)

Geacht College,

Hierbij biedt de raad van de gemeente Rijswijk u de zienswijze aan ten aanzien van het voorlopig 2^{de} koersbesluit over het Zoetermeers werkbedrijf.

Rijswijk spreekt zijn waardering uit voor het feit dat Zoetermeer de uitdaging is aangegaan om het eigenaarschap voor het nieuwe bedrijf op zich te nemen en de opbouw van dat bedrijf ter hand te nemen. Met het tweede Koersbesluit geeft Zoetermeer ook invulling aan de gezamenlijke wens van de drie gemeenten om tot een Zoetermeers Werkbedrijf te komen waarbij Zoetermeer eigenaar wordt en Rijswijk en Leidschendam-Voorburg minimaal de huidige sw-plekken bij het nieuwe bedrijf blijven inkopen. Daarmee heeft Zoetermeer met de gemaakte keuzes dus de lijn van de intentieverklaring doorgetrokken.

In het voorlopig 2^{de} koersbesluit wordt gekozen voor één organisatie die alle bemiddeling naar werk en plaatsing op een werkplek voor alle klantgroepen van de Participatiewet (inclusief Wsw) uitvoert. De voorgenomen organisatievorm voor deze organisatie is een overheids-BV. Het college kan daarbij de onderbouwing voor de gemaakte keuzes vanuit het perspectief van de gemeente Zoetermeer goed volgen.

De gemeente Rijswijk hecht belang aan een toekomstbestendig werkbedrijf dat medewerkers vanuit de Wsw en beschut werk een passende werkplek biedt waar zij zich optimaal kunnen ontwikkelen. Met één organisatie voor bemiddeling van alle doelgroepen naar werk ontstaat een doorlopende lijn van werk in beschutte werkplek naar een werkplek bij een reguliere werkgever, zonder ondersteuning vanuit de gemeente. Dit sluit aan bij de ontwikkeldoelstellingen die de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk delen. Hiervoor is, zoals u in het Tweede Koersbesluit aangeeft, cruciaal om goede dienstverlening te bieden aan werkgevers en een aantrekkelijke marktpartner te zijn met een interessant aanbod. Wij onderschrijven dat een organisatievorm waarin het nieuwe werkbedrijf optimaal ondernemerschap kan tonen en wendbaar is, kansen biedt voor de plaatsing van de doelgroep bij reguliere werkgevers en het aanjagen van een inclusieve arbeidsmarkt.

In de nieuwe constructie zullen we ons bevinden in een meer zakelijke relatie van opdrachtgever en opdrachtnemer, dan de relatie van samenwerkingspartners zoals we die gewend zijn vanuit de Gemeenschappelijke Regeling DSW. Eerder hebben we gezamenlijk geconstateerd dat deze nieuwe verhouding wenselijk is voor een toekomstbestendig bedrijf. Een meer zakelijke relatie past dan ook in onze visie op de toekomstige relatie, maar vraagt wel om duidelijke afspraken over de dienstverlening die we in de toekomst afnemen en de kwaliteit die daarin wordt geboden.

Nu de vormgeving van het nieuwe bedrijf in hoofdlijnen zichtbaar is, kan verder gewerkt worden aan de inrichting van het nieuwe werkbedrijf. De positie en belangen van de meest kwetsbare groep staan daarbij in onze ogen opnieuw voorop. Daarbij geven we graag de volgende opmerkingen en aandachtspunten aan u mee.

- In de intentieverklaring hebben de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk aangegeven werkplekken voor de Wsw in te willen kopen bij het nieuwe werkbedrijf van Zoetermeer. Als het zoals u aangeeft in uw voorgenomen 2^e Koersbesluit mogelijk blijkt die inkoop bij de nieuwe overheids-BV te realiseren zonder aanbesteding, bijvoorbeeld door het vestigen van een alleenrecht, dan zullen we van onze kant die intentie ook graag omzetten in daadwerkelijke inkoop. Uitgangspunt hierbij is dat de sw- en beschut werk-medewerkers die bij DSW werken zo weinig mogelijk merken van de overgang naar het nieuwe bedrijf. Er vanuit gaande dat met een aanwijzingsbesluit de inkoop van de werkplekken voor deze medewerkers direct bij de overheids-BV kunnen worden ingekocht, vormt de keuze voor de organisatievorm geen belemmeringen voor dit uitgangspunt. Op dit moment kunnen we echter nog niet helemaal uitsluiten dat de regelgeving rond de aanbesteding directe inkoop van sw-plekken in de weg kan staan. Volledige zekerheid op dit punt is daarom een aandachtspunt.
- Zoals de gemeente Rijswijk in de aanloop naar dit plan heeft aangegeven, is het voor onze gemeente belangrijk om, buiten de bovengenoemde afspraak ten aanzien van de sw-plekken, de handen vrij te hebben bij inkoop van andersoortige trajecten. Buiten de inkoop van de huidige sw- en nieuw beschut plekken, is er in de nieuwe situatie dan ook niet langer sprake van verplichte winkelnering.
- We hebben in de afgelopen jaren een goede opdrachtgever – opdrachtnemer relatie opgebouwd met het uitvoeren van Groen-opdrachten. We zijn in principe ook bereid om in de nieuwe bestuurlijke vorm vervolg hieraan aan te geven voor de huidige omvang van de opdrachten. De nieuwe situatie waarin Rijswijk niet langer mede eigenaar is en er een nieuw Zoetermeers Werkbedrijf is opgezet, werpt echter wel drempels op voor directe opdrachtverlening en zal aanbesteding mogelijk onvermijdelijk maken. Daarmee is er dan minder garantie op opdrachten dan nu het geval is. Uiteraard zullen we, als aanbesteding vereist is voor de gunning van inkoop of opdrachten, graag bereid zijn om het Zoetermeers Werkbedrijf als opdrachtnemer mee te nemen. Maar we constateren dat hier dan geen sprake meer kan zijn van gegarandeerde opdrachten. Graag bekijken we gezamenlijk de mogelijkheden die de wetgeving biedt om de belangen van de doelgroep hierin voorop te blijven stellen.
- We constateren dat net als dat nu het geval is, ook in de toekomst de rijkbijdrage en de inkomsten uit de productiviteit van de SW-medewerkers niet voldoende is om loonkosten + begeleidingskosten te betalen. Bij de onderhandeling over opheffingskosten zullen afspraken gemaakt worden over kosten, verdeling daarvan, en de trajectprijs SW en nieuw beschut. Daarbij zullen we dus ook over de wijze waarin Rijswijk in de toekomst bijdraagt aan subsidieresultaat nog nadere afspraken maken. Waar we nu als mede-eigenaar bijdragen aan exploitatietekort, bestaande uit subsidie resultaat en bedrijfsresultaat, zal zich dat in onze zienswijze in de nieuwe vorm moeten beperken tot alleen het subsidieresultaat. De zakelijke afstand betekent in onze ogen dat het ZWB zelf verantwoordelijk wordt voor bedrijfsresultaat.

- Bij de inkoop van werkplekken voor Wsw en beschut werk is het van belang nauwkeurig te bepalen wat precies wordt ingekocht. Onderdeel daarvan is het aspect werkgeverschap. In de Checklist Verbonden Partijen gemeente Zoetermeer geeft u aan dat de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk formeel werkgever worden van de sw-medewerkers en het materieel werkgeverschap bij het nieuwe werkbedrijf komt te liggen. Wat precies valt onder het formeel werkgeverschap en wat behoort bij het materieel werkgeverschap is nog niet bepaald. Wij benadrukken het belang van een duidelijke definitie voor deze termen, zodat inzichtelijk is wat iedere keuze betekent voor de privaatrechtelijke overeenkomsten die ontstaan. Pas met die duidelijkheid kunnen afspraken worden gemaakt over wie welke taken in de toekomst op zich neemt. Dit is naar ons idee een punt van onderhandeling waar de drie gemeenten nog over in gesprek moeten.
- De afgelopen anderhalf jaar heeft DSW een grote ontwikkeling doorgemaakt. Vanuit het Dagelijks Bestuur van DSW is ingezet op de omslag naar een ondernemende organisatie met een goede bedrijfsvoering en kwalitatief goed aanbod. Voor een inkoopende partij is continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening een belangrijk aspect. Kijkend naar de visie van de gemeente Zoetermeer op het nieuwe bedrijf vertrouwen wij erop dat deze positieve ontwikkeling wordt doorgezet. Het college vindt het verstandig om in de toekomstige inkoopafspraken de visie op te nemen die ten grondslag ligt aan de geboden dienstverlening en afspraken te maken over het proces als de visie van onze gemeenten op de doelgroep uit elkaar gaat lopen.

De gemeenteraad van Rijswijk wenst Zoetermeer succes in de verdere uitwerking van het nieuwe werkbedrijf. Graag zullen we ook in de vervolgstappen naar het nieuwe Zoetermeers Werkbedrijf en de opheffing van de huidige Gemeenschappelijke Regeling, de huidige constructieve samenwerking en afstemming voortzetten en mee blijven denken in de ontwikkeling.

Met vriendelijke groet,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen