

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk 19.036986
inlichtingen bij S. Rovers
doorkiesnummer (070) 326 11 27

Dagelijks Bestuur GGD en VT Haaglanden
Postbus 16130
2500 BC 'S-GRAVENHAGE

2500BC16130

Sociaal Domein

Beleid Sociaal Domein

Stadhuis, Bogaardplein 15
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk
Telefoon 14 070
Fax (070) 326 10 10
stadhuis@rijswijk.nl
www.rijswijk.nl
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft Zienswijze begrotingen 2020 en datum
begrotingswijzigingen 2019 bijlage(n)

Voorbehoud

Onderstaande zienswijze is onder voorbehoud. Op 18 juni aanstaande wordt deze zienswijze in de raad behandeld en definitief vastgesteld.

Geacht bestuur,

Bij brief van 15 april 2019 zijn de ontwerpbegrotingen 2020 GGD en Veilig Thuis Haaglanden, alsmede de begrotingswijzigingen 2019 GGD en Veilig Thuis Haaglanden ter zienswijze aan de gemeenteraad Rijswijk toegestuurd. Conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGr) stelt u ons in de gelegenheid onze zienswijze uiterlijk 6 juni bij u in te dienen. De definitieve besluitvorming over de zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegrotingen 2020 zal plaatsvinden in de raad van 18 juni 2019.

De door u voorgelegde ontwerpbegrotingen 2020 voor de GR GGD en Veilig Thuis Haaglanden (hierna: de GR) geven een helder beeld van de taken en de hieraan verbonden kosten voor 2020. De ontwerpbegrotingen 2020 passen binnen de kaders van de Kaderbrief begroting 2020 gemeenschappelijke regelingen.

Algemeen

Wij zien dat er stappen zijn gezet met betrekking tot verbetering van de kwaliteit van het proces van totstandkoming van de begrotingen. Wij constateren dat de verbetering van de P&C cyclus van de GR leidt tot een hogere kwaliteit van de stukken en daarmee een betere informatievoorziening aan de gemeenten.

Vooraf merken we op dat een aantal onderwerpen uit de zienswijze van 2019 niet of niet geheel is uitgevoerd. Wij brengen deze daarom nogmaals onder uw aandacht. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de onderwerpen harmonisatie van de overhead, opgave-gericht werken, opbouw weerstandsvermogen en visieontwikkeling door GGD.

Harmonisatie overhead

In onze zienswijze op de begrotingen 2019 hebben wij u verzocht om met de gemeente Den Haag af te spreken dat harmonisatie van de toerekening van overhead voor de begrotingen 2020 zou worden geëffectueerd. Wij betreuren dat dit niet heeft plaatsgevonden. Hierdoor ontstaat een extra onzekerheid betreffende de begroting 2020 van de GR.

Wij vragen u derhalve met klem om met de gemeente Den Haag af te spreken een gedegen voorstel te doen voor de harmonisatie van de overhead en de financiële werkgroep van de ambtelijke adviescommissies GGD en VT hierbij te betrekken zodat effectuering in de begrotingswijzigingen 2020 en begrotingen 2021 plaats kan vinden.

Begrotingen is rekening

Over de huidige afrekeningsystematiek “begroting is rekening”, dat er bij de afrekening niet wordt afgeweken van de berekening bij de begroting, willen we graag het volgende opmerken. We constateren dat de afgesproken systematiek “begroting is rekening”, die is overgenomen uit de periode voor herijking van de GR GGD Haaglanden en de toevoeging van Veilig Thuis aan de GR, aan herziening toe is. Deze systematiek werkte voor de GGD in de situatie voor herijking, maar past minder goed bij Veilig Thuis en de GR in zijn nieuwe vorm.

De groei van het aantal meldingen, afspraken over een flexibele schil en wijziging van wetgeving over de meldcode hebben grote gevolgen voor de begroting van Veilig Thuis. Daarbij is er veel onzekerheid over de financiële gevolgen van deze ontwikkelingen. Effecten voor de begroting zijn dan ook moeilijk te schatten en een foutieve inschatting kan leiden tot nadeel bij de GR als opdrachtgever of de gemeente Den Haag als opdrachtnemer.

Wij verzoeken u, bij de evaluatie van de afspraken die bij herijking zijn gemaakt, deze afspraak opnieuw tegen het licht te houden en, zo nodig, een nieuwe afspraak te maken die beter tegemoet komt aan een evenwichtige risicoverdeling tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

Risico's en weerstandsvermogen

In het kader van risico's en risicoverdeling hebben wij u in de zienswijze voor de begrotingen 2019 verzocht onderzoek te doen naar de mogelijkheid en wenselijkheid de GR een eigen weerstandsvermogen op te laten bouwen. Fluctuaties in de gemeentelijke bijdragen kunnen daarmee worden voorkomen en risico's worden ondervangen.

Voor Veilig Thuis zijn zes risico's met een hoge financiële impact onderkend, waaronder:

- Onvoldoende werving en behoud van personeel en onvoldoende capaciteit ten opzichte van de hoeveelheid werk;
- Het effect van de aangescherpte meldcode;
- Autonome groei en achterstanden.

Deze risico's worden nu deels ondervangen door het instellen van een flexibele schil in de begrotingen en hangen daarmee samen met de eerder onderkende problematiek rond de systematiek “begroting is rekening”. Wij verzoeken u te onderzoeken wat de financiële impact van deze risico's is en de mogelijkheid voor het instellen van een eigen weerstandsvermogen te betrekken bij de evaluatie van de systematiek “begroting is rekening”.

Betreffende de GGD

Wij staan positief tegenover de ontwikkelingen in het kader van de Omgevingswet die het belang benadrukken van gezondheid in de fysieke leefomgeving. We merken echter op dat gemeenten deze taak afzonderlijk als lokale taak wensen af te nemen. Daarom gaan we in deze zienswijze niet nader in op dit onderwerp. Wij vragen de GGD evenwel om de deelnemende gemeenten tijdig te betrekken bij de vormgeving van de nieuwe rol van de GGD in dit kader.

Doelmatigheidsonderzoek

Met u is afgesproken dat er in 2018 een doelmatigheidsonderzoek plaats zou vinden in het kader van het tweede deel van de taakstelling die bij de herijking aan de GGD is opgelegd. Daarbij was uitgangspunt om tot een zo efficiënt mogelijk ingerichte bedrijfsvoeringsorganisatie te komen. De financieringssystematiek van de taken Gezondheidsbevordering en Epidemiologie zouden in het doelmatigheidsonderzoek worden meegenomen. Tot op heden hebben wij geen terugkoppeling ontvangen van de uitkomsten van dit onderzoek. Wij verzoeken u ons te informeren over de stand van zaken in deze.

Resultaat-gericht werken

In de aanbiedingsbrief van de ontwerp-begrotingen refereert u aan resultaatgericht werken GGD. Wij constateren dat er met betrekking tot afspraken over resultaatgericht werken geen vervolg is geweest op de afspraken die bij de herijking zijn gemaakt. We verzoeken u met de GGD alsnog afspraken te maken over een vervolgproces en de deelnemende gemeenten hierbij te betrekken.

Visieontwikkeling

Nogmaals vragen wij aandacht voor visieontwikkeling door de GGD. Met name tijdig kunnen inspelen op ontwikkelingen vraagt een visie op de lange termijn. We vragen de GGD om dit te doen in samenspraak met de deelnemende gemeenten en strategische ketenpartners.

Betreffende Veilig Thuis

We stellen het op prijs dat er gewerkt wordt aan de ontwikkeling van een kwartaalgewijze voortgangsinformatie en rekenen erop dat er naast goede sturingsinformatie voor het bestuur, ook waardevolle informatie over instroom, doorstroom, uitstroom en/of stagnatie in de keten wordt geregistreerd.

Groei meldingen en adviezen

In 2018 heeft de autonome groei van het aantal meldingen en adviezen doorgezet. Dit heeft effect voor de begrotingen 2019 en 2020 en de gemeentelijke bijdragen. In 2018 heeft het bestuur van de GR besloten, in het kader van deze groei, een flexibele schil voor extra personele inzet beschikbaar te stellen aan Veilig Thuis. Deze extra inzet wordt apart en achteraf afgerekend met de deelnemende gemeenten.

De verwachting is dat het aantal meldingen en adviezen zal toenemen als gevolg van de invoering van de gewijzigde wet meldcode en is er extra inzet nodig voor de voorgeschreven intensievere monitoring. Ook in de begrotingswijziging 2019 en de begroting 2020 is daarom rekening gehouden met de inzet van een flexibele schil.

Voor de doorrekening naar de begroting baseert Veilig Thuis zich op het landelijke rekenmodel van Q-consult en de aannames die hierin zijn gedaan. Dit leidt tot een verbeterd inzicht in de benodigde personele formatie, maar ook tot een stijging van de begroting die de door het Rijk aan de centrumgemeenten beschikbaar gestelde bijdrage overstijgt. Gezien de onzekerheid over de aannames van Q-consult en de extra inzet die in het kader van de gewijzigde wetgeving nodig is in de keten, is vooralsnog door de centrumgemeenten besloten niet de volledige rijksmiddelen aan Veilig Thuis beschikbaar te stellen. Door Veilig Thuis zijn de lasten in evenwicht gebracht met de door de centrumgemeenten beschikbaar gestelde middelen. Daarbij is de opdracht gegeven om in de komende periode te monitoren wat de werkelijke extra inzet zal zijn in het kader van de gewijzigde wetgeving en hier per kwartaal aan u over te rapporteren. Wij onderschrijven de noodzaak en het belang van deze monitoring en verzoeken u ons tussentijds te informeren over de uitkomsten hiervan en de mogelijke gevolgen voor de gemeentelijke bijdragen.

Evaluatie verdeelsleutel

Bij de herijking in 2017 is de afspraak gemaakt dat de gekozen verdeelsleutel voor Veilig Thuis in 2018 zou worden geëvalueerd, mede vanwege de relatie tussen de financiering van Veilig Thuis en de op te stellen Regiovisie 2019 - 2022. In de zienswijze op de begrotingen 2019 hebben wij dit nogmaals onder uw aandacht gebracht, er is echter nog geen terugkoppeling ontvangen. Graag vernemen wij van u wat de stand van zaken in deze is.

Begrotingswijziging 2019

De eerder genoemde ontwikkelingen leiden tot verhoging van de begrotingen 2019 waarover u ons middels de voorjaarsbrief reeds hebt geïnformeerd.

Zoals aangegeven, worden wij graag geïnformeerd over de voortgang van de implementatie van de gewijzigde wetgeving over de meldcode, de gevolgen die dit heeft voor de taken van Veilig Thuis en de inzet van de beschikbare middelen. Inhoudelijke keuzes van Veilig Thuis hebben gevolgen voor het lokale veld. We verzoeken u afspraken te maken met de uitvoeringsorganisatie om ketenpartners tijdig te betrekken bij te maken keuzes. Tevens vragen wij u Veilig Thuis te verzoeken het effect van de inhoudelijke keuze om gedifferentieerd casussen te monitoren met ons te delen.

Ten slotte vragen wij, in het kader van efficiency, aandacht voor de samenwerking tussen de uitvoeringsorganisaties GGD en VT op het gebied van bedrijfsvoering en waar mogelijk op het gebied van de inhoud.

Na de vergadering van het Algemeen Bestuur op 5 juli 2019, waarin de begrotingen 2020 worden vastgesteld, dient de raad geïnformeerd te worden over wat er met de zienswijze is gebeurd. Uw schriftelijke reactie op de zienswijze ontvangen wij daarom graag zo spoedig mogelijk na die vergadering.

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen