

uw kenmerk  
uw brief van  
ons kenmerk 19.059859  
inlichtingen bij  
doorkiesnummer

**Sociaal Domein**  
Beleid Sociaal Domein

De Raad

Stadhuis, Bogaardplein 15  
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk  
Telefoon 14 070  
Fax (070) 326 10 10  
stadhuis@rijswijk.nl  
www.rijswijk.nl  
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft **Onderzoek participatiegraad trede 1 en 2**

datum  
bijlage(n)

## 1. Inleiding

In deze brief informeren wij u over het plan van aanpak voor inwoners, die zijn ingedeeld op trede 1 en 2 van de participatieladder.

## 2. Opdracht aan het college

Rijswijk is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. Deze wet verplicht het college (onder andere) om inwoners van Rijswijk met algemene bijstand te ondersteunen bij arbeidsinschakeling. Alle activiteiten, die zijn gericht op arbeidsparticipatie of maatschappelijke participatie, bedoeld om (uiteindelijk) te komen tot arbeidsinschakeling, noemen wij re-integratie.

Bij arbeidsparticipatie ligt de nadruk op het opdoen van werkervaring en het (uiteindelijk) bemiddelen naar werk. Hier kan worden gedacht aan het opdoen van werknemersvaardigheden of werkervaring (bijvoorbeeld via gesubsidieerd werk) en het zorgen voor een goede match tussen vraag en aanbod. Het WSP Rijswijk is hiervoor verantwoordelijk. Bij maatschappelijke participatie ligt de nadruk op zorg en welzijn. Een participatie-voorziening, gericht op het voorkomen van een isolement (zoals het doen van vrijwilligerswerk), in combinatie met de aanpak van persoonlijke problematiek, kan een goed instrument zijn.

In de re-integratieverordening is vastgelegd welke voorzieningen het college kan aanbieden, maar het college bepaalt welke voorziening het meest geschikt is voor de inwoner van de gemeente Rijswijk. Deze keuze hangt af van de afstand van de inwoner van Rijswijk tot de arbeidsmarkt. Bij de indeling op de participatieladder worden inwoners ingedeeld op een trede die uitspraak doet over de ondersteuning die zij nodig hebben om (weer) aan het werk te kunnen gaan. Daarmee geeft de trede-indeling ook direct een indruk van de afstand die iemand tot de arbeidsmarkt heeft.

Dit ziet er als volgt uit:



### 3. De verdeling van de middelen

Jaarlijks ontvangt Rijswijk via de algemene middelen een budget voor re-integratie en participatie. Dit bedrag is vrij besteedbaar, maar de Participatiewet schrijft wel voor dat de verdeling van de middelen evenwichtig gebeurt. Bij deze keuze mag het college rekening houden met maatschappelijke, economische en conjuncturele ontwikkelingen. De gemeenteraad heeft daarom in de re-integratieverordening Participatiewet herhaald dat de voorzieningen evenwichtig worden verdeeld.

In de kadernota (Samen)werken aan werk! 2016-2020 is vastgelegd dat bij de inzet van de middelen en ondersteuning door het WSP voorrang wordt verleend aan de inwoners op trede 3 en 4. Daarnaast wordt voorrang verleend aan ondersteuning van inwoners op trede 5. Deze inwoners hebben de meeste kans om onafhankelijk te worden van de uitkering. Dit is, gelet op het tekort op BUIG-budget in 2017, ook een noodzakelijke keuze; uitstroom uit de uitkering heeft direct een positief effect op het BUIG budget.

Als gevolg hiervan worden voor de inwoners op de treden 1 en 2 van de participatieladder zeer beperkt middelen uit het Participatiebudget ingezet. Het is mogelijk dat deze inwoners wel gebruik maken van voorzieningen, die gefinancierd worden uit de middelen van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), maar dat weten we op dit moment niet. Omdat er nog geen actief beleid is voor inwoners op trede 1 en 2, wordt het budget voor trede 1 en 2 op dit moment gebruikt voor de financiering van diagnoses en medische keuringen.

### 4. (Samen) werken aan werk! werkt

In de kadernota (Samen) werken aan werk! Is een bewuste keuze gemaakt om budget en ondersteuning in te zetten voor de inwoners op trede 3 en hoger. Deze groep inwoners heeft potentieel om aan het werk te gaan. Deze keuze is succesvol geweest. Zo heeft de gemeente Rijswijk in 2018 365 plaatsingen op werk gerealiseerd. Dit zijn er 15 meer dan de ambitie van 350 die vooraf was geformuleerd voor 2018. Een groot deel van de plaatsingen is direct of indirect te relateren aan het Lokaal Sociaal Akkoord en de inspanningen die de partners daarbij verricht hebben. Bij een directe plaatsing kan bijvoorbeeld gedacht worden aan plaatsingen in het kader van de SROI, de banenmarkten, de banenafspraken en de bemiddeling door het Werkgeversservicepunt (WSP Rijswijk).

### 5. Meedoen werkt!

Dankzij het actieve re-integratiebeleid voor inwoners op trede 3 en hoger worden steeds meer zichtbaar dat er een steeds grotere groep inwoners is, die niet begeleid wordt. Het gaat op dit moment om 1.004 inwoners, die zijn ingedeeld op trede 1 en 2.<sup>1</sup> Voor deze inwoners is een zorg- of welzijnstraject een eerste stap om te kunnen meedoen.

Wij hebben de ambitie dat iedereen die mee kan doen, ook echt meedoet. Niemand hoeft noodgedwongen thuis te zitten. Dit ondermijnt namelijk het welzijn en de gezondheid van onze inwoners én het draagvlak voor de sociale zekerheid.

---

<sup>1</sup> Peildatum medio juni 2019. .

Wij hebben daarom een plan van aanpak geschreven om te komen tot het actief bevorderen van maatschappelijke participatie. Wij starten met het in kaart brengen van de werkelijke participatiegraad. Dit gaan wij doen door een enquête te houden onder de bewuste inwoners. Dit wordt gedaan door een onafhankelijk bureau, omdat wij denken dat inwoners dan eerder en beter antwoord zullen geven op de vragen.

Zo brengen we de werkelijke omvang van de participatiegraad in kaart, onderzoeken wij de mate waarin begeleiding en ondersteuning nodig is en bepalen wij welke participatie activiteiten ontwikkeld moeten worden. Hierbij kijken wij ook naar alle beleidsplannen rondom dit thema, ook voorgenomen beleidsplannen zoals eenzaamheidsbestrijding, om te komen tot een integrale (beleids)aanpak. De resultaten van dit onderzoek zullen ook gebruikt worden bij het opnieuw bepalen van een evenwichtige verdeling van het re-integratiebudget over de inwoners van Rijswijk.

## **6. Ondertussen...**

Wij starten in 2019 met een pilot, waarbij wij 50 inwoners een participatieplan aanbieden. Wij doen dat in eerste instantie met de inwoners, die hier vrijwillig aan willen meedoen. Op deze manier starten wij direct met het actief bevorderen van maatschappelijke participatie en onderzoeken wij hoe wij dit op een zorgvuldige manier kunnen uitbreiden.

## **7. Gevolgen en/of vervolgtraject**

In het derde kwartaal starten wij met het onderzoek. Wij doen dat vanaf september om te voorkomen dat de respons, als gevolg van de zomervakantie, te laag is om conclusies te kunnen trekken. Na afronding van dit onderzoek bepalen wij vanaf het eerste en tweede kwartaal van 2020 de mogelijkheden om te komen tot een actief beleid op het gebied van maatschappelijke participatie. In het derde kwartaal 2020 informeren wij u over de voortgang van dit proces.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen