



Datum besluit B&W 19-11-2019
Forumverg. d.d. (datum)
Agendapunt nr. (nummer)
Portefeuillehouder(s) B.D. Lugthart - Mobiliteit, Dienstverlening, Gezondheid, Sport en
Organisatie
J. Keus - Financiën, Energietransitie en Handhavingsbeleid
Redacteur W.K.J. van den Berg
Doorkiesnummer (070) 326 10 59
Afdeling Sociaal Domein Beleid Sociaal Domein
Corsanummer 19.105911

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Wensen en bedenkingen over deelname aan het nieuwe werkbedrijf middels een
aandeelhouderschap.
2. Voorstel
Op grond van artikel 160 lid 2 Gemeentewet geen wensen en bedenkingen te hebben ten
aanzien van aandeelhouderschap, zoals vastgelegd in de concept statuten van het
“Werkbedrijf B.V.” in oprichting en concept aandeelhoudersovereenkomst tussen de
gemeente Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk inzake het “Werkbedrijf B.V”.
3. Inleiding
Op 15 februari 2018 tekenden de colleges van de gemeenten Rijswijk, Leidschendam-
Voorburg en Zoetermeer de intentieverklaring “Uitwerking toekomst DSW”. In deze
verklaring spraken de colleges van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) DSW naar
elkaar uit dat zij de GR wilden opheffen en de werkplekken van de Wsw-medewerkers willen
onderbrengen in een nieuwe organisatie. In de loop van 2018 is vervolgens een plan van
aanpak voor opheffing gemaakt, waarbij het algemeen bestuur op 11 april 2019 de opdracht
heeft gegeven om het proces voor opheffing definitief op te starten.

Het is de bedoeling dat activiteiten van DSW vanaf 1 januari 2021 worden overgenomen
door een nieuw op te richten werkbedrijf. In eerste instantie was het vertrekpunt dat het
nieuwe werkbedrijf een overheids-BV zou worden die voor 100% eigendom zou zijn van de
gemeente Zoetermeer, zoals het ook de bedoeling was dat de gemeenten Rijswijk en
Leidschendam-Voorburg SW-werkplekken zou inkopen zonder dat daarbij een
aanbesteding nodig zou zijn. Wet- en regelgeving blijken echter in de weg te staan. Inkoop,
zonder aanbesteding, blijkt een te groot juridisch risico te zijn. Om nu toch SW-werkplekken
bij het nieuwe werkbedrijf te beleggen zonder aan te besteden en juridische risico's te
minimaliseren binnen de bestaande context, is de gemeente Rijswijk voornemens een
minderheidsaandeel te nemen van 1% in de nieuwe overheids-BV, waarin Zoetermeer voor
98% participeert en Leidschendam-Voorburg ook voor 1%.

In dit raadsvoorstel verzoeken wij de raad om geen wensen en bedenkingen te hebben ten
aanzien van het uitgangspunt met 1% deel te nemen in het nieuwe werkbedrijf, zoals
vormgegeven via de concept statuten en concept aandeelhoudersovereenkomst. Door
middel van een aandelenkapitaal van 1% wordt het mogelijk de SW-werkplekken te
beleggen zonder aanbesteding te laten plaatsvinden. Hierdoor wordt de continuïteit van
SW-werkplekken geborgd.

4. Beoogd effect
Deelname in het nieuwe werkbedrijf met een aandeel van 1%, teneinde het inbesteden van
opdrachten mogelijk te maken en de huidige werkplekken van de SW doelgroep te



waarborgen.

5. Argumenten

Eén van de belangrijkste uitgangspunten bij de ontvlechting is dat er zo weinig mogelijk veranderd voor de ongeveer 80 Rijswijkse medewerkers die gebruik maken van een SW-voorziening. Het voornaamste doel is immers dat we de continuïteit en kwaliteit van de SW-dienstverlening willen waarborgen.

Aanvankelijk is tijdens de gesprekken over ontvlechting ingezet op een inkoop relatie tussen enerzijds de nieuwe overheids-BV, dat wil zeggen het nieuwe werkbedrijf, en anderzijds de gemeenten Rijswijk en Leidschendam-Voorburg. De nieuwe overheids-BV zou, in het gewenste scenario, voor 100% eigendom zijn van de gemeente Zoetermeer. Dit stond ook opgenomen in het tweede koersbesluit, zoals dat in december 2018 is vastgesteld. Op dat moment is door alle partijen wel een voorbehoud gemaakt dat inkoop zonder aanbesteding ook daadwerkelijk mogelijk zou moeten zijn, omdat de wens van alle partijen is dat de SW-medewerkers op deze werkplek actief kunnen blijven. Ten tijde van het tweede koersbesluit is echter ook aangegeven dat nog niet uitgesloten kon worden dat wet- en regelgeving directe inkoop zonder aanbesteding nog in de weg zou kunnen staan.

Voor de zomer bleek uit dat directe inkoop zonder aanbesteding juridisch niet zonder meer mogelijk zou zijn. Dit confronteerde de gemeenten met een probleem, aangezien daarmee het risico ontstond dat inkoop aanbesteed zou moeten worden en dat zou weer betekenen dat de continuïteit van de SW-werkplekken niet verzekerd zou zijn. Daarnaast zou het onmogelijk worden om andere bestaande opdrachten in te kopen zonder aanbesteding, waarbij gedacht moet worden aan de groen opdrachten die gemeente Rijswijk momenteel verstrekt aan DSW. Dit zou weer gevolgen hebben voor de hoogte van het inkooptarief.

Nadat gemeenten, in afstemming met meerdere juristen en advocatenkantoren, een zorgvuldig en uitvoerig proces hebben doorlopen is er gekozen voor een oplossingsrichting waarin de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk een minderheidsaandeel nemen in het nieuwe werkbedrijf van 1%. Het gaat hierbij om een kapitaal van 1000 euro. In de statuten en de aandeelhoudersovereenkomst zijn bepalingen opgenomen die moeten waarborgen dat de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk wel zeggenschap hebben als het gaat om voor het werkbedrijf belangrijke besluiten, zoals het vaststellen van de begroting en meerjarenplannen en de benoeming van de directie van het werkbedrijf. De aandeelhoudersovereenkomst geldt voor de duur van 5 jaar, waarbij gekozen is voor een balans tussen continuïteit en een mogelijkheid om uit elkaar te gaan indien één van de partijen ontevreden is.

6. Kanttekeningen

Bij het opstellen van de aandeelhoudersovereenkomst en de statuten is uiterst veel zorg besteed aan het vinden van een balans waarbij enerzijds recht gedaan zou worden aan het meerderheidsbelang van de gemeente Zoetermeer en anderzijds recht gedaan zou worden aan het minderheidsbelang van de gemeenten Rijswijk en Leidschendam-Voorburg. Deze balans is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de voorwaarden die de aanbestedingswet stelt voor het afzien van aanbesteding bij de inkoop van werkplekken en opdrachten bij het nieuwe werkbedrijf.

Partijen hebben, na uitvoerige advisering door juristen en advocatenkantoren, afspraken gemaakt over stemverhoudingen ten aanzien van belangrijke beslissingen.

7. Financiën

Het 1% aandeel van de gemeente Rijswijk vertegenwoordigt een waarde van 1000 euro.



Daarnaast is vastgelegd dat eventuele tekorten of liquiditeitsproblemen volledige ten laste komen van de gemeente Zoetermeer.

8. Vervolg
De aandeelhoudersovereenkomst en statuten van de op te richten overheids-BV zijn nog onder voorbehoud, aangezien er nog nadere besluitvorming dient plaats te vinden. Indien er nog sprake is van wezenlijke wijzigingen, worden deze opnieuw voorgelegd aan de raad.
9. Communicatie
De gemeenten Rijswijk, Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en DSW stellen momenteel, naar aanleiding van de huidige ontwikkelingen en besluitvorming, een communicatieplan op.
10. Bijlagen
 1. Concept statuten Werkbedrijf B.V
 2. Concept aandeelhouderovereenkomst Werkbedrijf B.V.
 3. Leeswijzer concept statuten en concept aandeelhoudersovereenkomst.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen





De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 17 december 2019
Gelezen het voorstel van
d.d. (datum), nr.

BESLUIT:

Op grond van artikel 160 lid 2 Gemeentewet geen wensen en bedenkingen te hebben ten aanzien van aandeelhouderschap, zoals vastgelegd in de concept statuten van het “Werkbedrijf B.V.” in oprichting en concept aandeelhoudersovereenkomst tussen de gemeente Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk inzake het “Werkbedrijf B.V”.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 17 december 2019.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen