

corsanummer

19.083766

betreft

TOELICHTING BIJ HERZIENING Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2019 (APV)

Bij het opstellen van de nieuwe concept-APV voor Rijswijk is de model-APV van de VNG als leidraad gebruikt. Een groot aantal artikelen in de APV zijn gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen die de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten (VNG) het afgelopen twee jaar heeft ontvangen van gemeenten. Deze actualiseringsslag heeft veelvuldig geleid tot een andere redactie van de artikelen. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard. Op een aantal punten wijkt de concept-APV tekst voor Rijswijk af van het model van de VNG.

Tevens is er een toelichting aan de APV toegevoegd. De toelichting is vooral bedoeld om nadere informatie te verstrekken over de bedoeling van een bepaald artikel en het geven van een nadere uitleg. De VNG hanteert een toelichting op de model APV en deze is grotendeels overgenomen. Niet alle artikelen hebben overigens een toelichting, omdat deze artikelen voor zich spreken en geen nadere toelichting nodig hebben.

Hieronder wordt een aantal (noemenswaardige) wijzigingen nader toegelicht.

Algemeen op basis van de wijziging model-APV zomer 2018 en zomer 2019

- Het opschrift 'Begripsomschrijving(en)' is telkens vervangen door: Definitie(s);
- Een aantal definities zijn overgeheveld naar artikel 1:1 (bromfiets, motorvoertuig, parkeren, voertuig). Deze waren opgenomen in artikel 5:1;
- Enkele opschriften van artikelen zijn ingekort en afkortingen zijn daarin geschrapt;
- De titel van sommige hoofdstukken of afdelingen is gewijzigd;
- Artikelleden waarmee de lex silencio positivo (paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) ten overvloede van toepassing werd verklaard of uitgezonderd, zijn vervallen. Daar waar toepasselijkheid van de lex silencio positivo reeds uit de wet voortvloeit, wordt dit in de APV niet meer herhaald.
- De lex silencio positivo wordt in de APV nog wel uitdrukkelijk van toepassing verklaard in gevallen waarin dit niet reeds uit de wet voortvloeit, maar het toch wenselijk is te voorzien in een positieve beschikking van rechtswege bij niet tijdig beslissen.

Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg

Op intern verzoek wordt een lid aan artikel 2:10 toegevoegd en vernummerd, waardoor het verboden is om ten behoeve van verkiezingen verkiezingsborden te plaatsen op de openbare weg.

In Rijswijk wordt gebruik gemaakt van aangewezen plekken waar tijdens de verkiezingen trotters worden geplaatst ten behoeve van de verkiezingscampagnes van de verschillende partijen.



In de praktijk is gebleken dat tijdens verkiezingen een wildgroei aan borden met verkiezingsboodschappen op de openbare weg (met name aan lantaarnpalen) worden geplaatst.

Ter bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente is het op grond van dit nieuwe lid verboden om deze verkiezingsborden te plaatsen op de openbare weg. De aangewezen plekken waar de trotters worden geplaatst bieden voldoende gelegenheid om tijdens de verkiezingen campagne te voeren.

Tevens is er vanuit Handhaving behoefte om nadere regels te kunnen stellen aan hijs- en hefwerktuigen en bouwplaatsinrichting in het openbaar gebied. In lid 4 is dit toegevoegd.

Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen

Intern is er verzocht om artikel 2:18 te laten vervallen uit het oogpunt van niet handhaafbaarheid. Het verbod heeft tot doel om bosbranden en beschadiging van eigendommen tegen te gaan. Artikel 429, aanhef en onder 3^o van het Wetboek van Strafrecht voorziet hier echter ook al in en biedt voldoende bescherming.

Artikel 2:24, tweede lid onder c Definities evenementen

Op intern verzoek is in de toelichting op het artikel de 'ride out' als voorbeeld van een vergunningplichtig evenement opgenomen. Naar aanleiding van activiteiten van motorclubs in het land ontstond de vraag hoe een 'ride out' moet worden gezien. Geconcludeerd is dat een 'ride out' van motorclubs als een optocht beschouwd kan worden en dus ook vergunningplichtig is.

Artikel 2:25, tweede 2 Evenementenvergunning

Op verzoek van de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) wordt een nieuw lid toegevoegd, waarbij wordt verwezen naar het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen. Met het opnemen van dit lid kan er zowel door de gemeente als VRH worden aangestuurd op het aanleveren van volledige en juiste documenten bij een aanvraag om een evenementenvergunning.

Artikelen 2:25c, tweede lid Ordeverstoring en 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Op intern verzoek en op verzoek van de politie is een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (zoals Outlaw Motorcycle Gangs) opgenomen. De aanpak van ondermijnende criminaliteit is één van de top prioriteiten van het Rijswijkse veiligheidsbeleid. Een van de aandachtsvelden van ondermijning is Outlaw Motorcycle Gangs (OMG). Dit artikel biedt de gemeente Rijswijk een instrument om preventief op te treden tegen Outlaw Motorcycle Gangs.

Artikel 2.27 Definities horecabedrijven

Op verzoek van gemeenten is het waterpijpcafé aan de definitie toegevoegd. Hierdoor is de zogenaamde 'shisha lounge' expliciet als horecabedrijf in de zin van deze afdeling opgenomen. Het roken van een waterpijp, ook bekend onder de namen shisha, hookah, nargileh, ghaliyan of hubble bubble, wordt steeds populairder in Nederland, met name in de grote- en middelgrote steden. Het roken van waterpijpen is niet zonder brandgevaar, er is een risico op verhoogde koolmonoxideconcentraties en het levert ook de nodige (stank)overlast voor de omgeving op. Bij het omvallen van een waterpijp kunnen brandende kooltjes een ontstekingsbron vormen voor het interieur van de inrichting met rookontwikkeling of brand tot gevolg.



'Shisha lounges' en soortgelijke inrichtingen die het roken van waterpijp aanbieden, stralen daarnaast een bepaalde aantrekkingskracht uit op jongeren. In dit soort inrichtingen wordt naast de waterpijpproductie ook vaak gedeeld of illegaal gekookt en is vaak sprake van vernielingen, geluids- en parkeeroverlast, bedreiging en mishandeling. Tot slot kunnen er ook banden zijn met criminele organisaties of netwerken.

Gelet op de genoemde gevaren en risico's voor de omgeving van een dergelijke inrichting, die direct ingrijpen in de openbare orde en veiligheid, vallen dit soort inrichtingen altijd onder het vergunningstelsel.

Artikel 2:28c, tweede en derde lid Weigering en intrekking exploitatievergunning horecabedrijf
Op intern verzoek is het intrekken van een exploitatievergunning toegevoegd aan dit artikel.

Artikel 2:41 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

Op intern verzoek en op verzoek van de politie is dit nieuwe artikel toegevoegd voor het opzetten van een vergunningstelsel om ondermijnende activiteiten tegen te gaan. De aanpak van ondermijnende criminaliteit is één van de top prioriteiten van het Rijswijkse veiligheidsbeleid. Directe aanleiding is een Bestuurlijke Rapportage van de politie, waarin voorgesteld wordt om een vergunningstelsel voor de automotive branche in Rijswijk in te voeren. Aanleiding daarvoor is de criminaliteit op de bedrijfsterrainen Plaspoelpolder en Zuidflank en de rol van de automotive branche daarin als faciliteerder.

Voor het effectueren en realiseren van een leefbaar ondernemersklimaat in Rijswijk is het noodzakelijk om de APV aan te passen. De toevoeging van dit ondermijningsartikel biedt de basis om panden, branches en/of gebieden aan te wijzen waar alleen geëxploiteerd kan worden als daarvoor door de burgemeester vergunning wordt verleend (analoog aan de exploitatievergunning voor horeca-inrichtingen).

Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

In de praktijk zorgt dit lid vaak voor verwarring over wat nu een (schub)conifeer is. Op intern verzoek worden ter verduidelijking een aantal veelvoorkomende voorbeelden genoemd.

Hoofdstuk 5. Parkeerexcessen

Artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen

Het komt regelmatig voor dat eigenaren hun voertuig te koop aanbieden op de openbare weg. Behalve dat het uiterlijk aanzien wordt aangetast, brengt het voor de omwonenden aanzienlijke overlast met zich mee. Een dergelijke uitstalling van voertuigen trekt immers kooplustigen aan. Ook wordt er een aanmerkelijk beslag op de beschikbare parkeerruimte gelegd. In verband met de parkeerdruk binnen Rijswijk is er op intern verzoek voor gekozen om het verbod voor heel Rijswijk te laten gelden.

Artikel 5:12 Overlast van fietsen of bromfietsen

Aan dit artikel wordt een vierde lid toegevoegd waarin wordt aangegeven dat het verboden is op door het college aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.

Dit lid is overgenomen conform model-APV:

In de praktijk wordt regelmatig overlast ondervonden van fietsen en bromfietsen die her en der buiten de daartoe bestemde fietsenstallingen worden geplaatst. Het gaat hierbij doorgaans om plaatsen, waar zich grote concentraties van gestalde (brom)fietsen voordoen, zoals bijvoorbeeld bij stations, winkelcentra en dergelijke.

Artikel 5.31 Overlast aan vaartuigen

Intern is verzocht om de artikelen 5.31 te laten vervallen. De reden is dat het onderwerp gedateerd is, niet of nauwelijks meer aan de orde is en niet handhaafbaar is. Verder raakt de overlast aan vaartuigen geen algemeen belang en is het optreden daartegen daarom geen taak voor de gemeente. De eigenaren van een vaartuig kunnen zelf optreden tegen overlast door derden.

Actualiteiten

Hieronder treft u twee actuele zaken die niet hebben geleid tot wijziging van de APV Rijswijk

Rooftassen

De wens om een dergelijk artikel komt de afgelopen jaren bij elke APV-herziening ter sprake. Op dit moment is het met name een wens van de winkeliers. Vanuit de politie is aangegeven dat zij in verband met andere prioriteiten niet zullen handhaven op dit artikel, om deze reden is ervoor gekozen om een dergelijk artikel niet op te nemen.

Lachgas

De verkoop en het gebruik van lachgas in Nederland neemt toe, soms met overlast tot gevolg. De VNG ontvangt regelmatig de vraag van gemeente of het mogelijk is een lachgasverbod in de APV op te nemen. Op dit moment is het college met de VNG van mening dat de huidige APV al voorziet in mogelijkheden om op te treden tegen hinderlijk gedrag (zie de artikel 2:27, 2:49 en 2:50 van de huidige APV). Op basis van de huidige Warenwet mag lachgas vrij verkocht worden, waardoor handhaving erg lastig is. Bij evenementen waarvoor een vergunningplicht geldt, kan Rijswijk ervoor kiezen als voorschrift een verbod van verkoop van lachgas in de vergunning opnemen met als motivering het voorkomen van hinder. De Drank- en Horecawet verbiedt kleinhandel vanuit een horecabedrijf. Mocht er vanuit horecabedrijven lachgas in pakketjes worden verkocht dan kan hierop worden gehandhaafd.