



Datum besluit B&W
Forumverg. d.d. 3 dec 2019
Agendapunt nr. 13
Portefeuillehouder(s) B.D. Lugthart - Mobiliteit, Dienstverlening, Gezondheid, Sport en
Organisatie
J. Keus - Financiën, Energietransitie en Handhavingsbeleid
Redacteur W.K.J. van den Berg
Doorkiesnummer (070) 326 10 59
Afdeling Sociaal Domein Beleid Sociaal Domein
Coursanummer 19.105902

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Zienswijze op het ontwerp liquidatieplan en de vereveningsregeling
2. Voorstel
 1. De zienswijze op het ontwerp liquidatieplan en de vereveningsregeling vast te stellen conform bijgaande brief.
 2. De zienswijze toe te sturen aan het Algemeen Bestuur DSW.
3. Inleiding
Op 15 februari 2018 tekenden de colleges van de gemeenten Rijswijk, Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer de intentieverklaring "Uitwerking toekomst DSW". In deze verklaring spraken de colleges van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) DSW naar elkaar uit dat zij de GR wilden opheffen en de werkplekken van de Wsw-medewerkers willen onderbrengen in een nieuwe organisatie. In de loop van 2018 is vervolgens een plan van aanpak voor opheffing gemaakt, waarbij het algemeen bestuur op 11 april 2019 de opdracht heeft gegeven om het proces voor opheffing definitief op te starten.

Het is de bedoeling dat activiteiten van DSW vanaf 1 januari 2021 worden overgenomen door een nieuw op te richten werkbedrijf. Dit betekent dat de activiteiten van de huidige GR DSW per 1 januari 2021 eindigen en dat de GR formeel wordt opgeheven. Om tot het nieuwe werkbedrijf te komen, hebben de drie gemeenten gewerkt aan afspraken over:

1. De afbouw van de huidige GR.
2. De opbouw van het nieuwe werkbedrijf.
3. Toekomstige samenwerking.

De afspraken over de afbouw zijn vastgelegd in een zogenaamd liquidatieplan. Nu vraagt het algemeen bestuur aan de raad om U heeft ons op 14 november 2019 gevraagd om:

1. Een zienswijze te formuleren op het ontwerp liquidatieplan. Dit plan heeft betrekking op de afbouw.

Tegelijkertijd vroeg de gemeente Zoetermeer ons om:

2. Een zienswijze te formuleren op het concept organisatie inrichtingsplan (OIP). Dit plan heeft betrekking op de opbouw.
3. Wensen en bedenkingen te formuleren ten aanzien van de deelname aan het nieuwe werkbedrijf.

De wensen en bedenkingen ten aanzien van onze deelname aan het nieuwe werkbedrijf en onze zienswijze ten aanzien van deelname in het nieuwe werkbedrijf komen aan de orde in aparte raadsvoorstellen. In dit raadsvoorstel verzoeken wij de raad om de concept



zienswijze op het ontwerp-liquidatieplan vast te stellen.

4. Beoogd effect

Het liquidatieplan draagt er toe bij dat de gemeenten Rijswijk, Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer de GR kunnen ontvlechten en DSW in staat stellen zich door te ontwikkelen naar een nieuw werkbedrijf. Dit is noodzakelijk om de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening en het goed werkgeverschap te waarborgen op de langere termijn.

5. Argumenten

Met de afsluiting van de Wsw per 31 december 2014 is nieuwe instroom in de Wsw niet meer mogelijk. Dit betekent dat de doelgroep van de DSW alleen maar kleiner wordt. In 2016 heeft het algemeen bestuur van DSW opdracht gegeven om een verkenning te doen naar toekomstscenario's voor de samenwerking tussen de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk voor arbeidsparticipatie van de doelgroep met een beperking. De uitwerking van de scenario's zijn in november 2016 besproken in de raad.

Op 15 februari 2018 hebben de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk de intentieverklaring 'Uitwerking toekomst DSW' getekend. In deze verklaring staat dat de gemeenten de Gemeenschappelijke Regeling DSW willen opheffen en de werkplekken van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) willen onderbrengen in een nieuwe organisatie. De gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk gaan de werkplekken voor inwoners met een dienstverband in het kader van de Wsw inkopen bij deze nieuwe organisatie.

6. Kanttekeningen

Het liquidatieplan is zorgvuldig tot stand gekomen en heeft aandacht voor alle aspecten die je bij een liquidatie verwacht. Wel zijn er een paar kanttekeningen te maken, namelijk:

- Het uitgangspunt dat de huidige personeelsleden zo min mogelijk mag leiden onder het opheffen en de transitie mag nog nadrukkelijker onderstreept worden en vertaald worden naar concrete acties.
- Er mag nog meer aandacht gegeven worden aan het zorgvuldigheidscriterium.
- De analyse van de bestaande situatie bij DSW is sterk, maar vanuit daar wordt niet altijd toegewerkt naar conclusies ten aanzien van de liquidatie.

7. Financiën

De gemeenten zijn overeen gekomen dat de opheffingskosten DSW en het eigen vermogen van DSW per 31 december 2020 over de drie betrokken gemeenten worden verdeeld naar rato van het aantal gerealiseerde standardeenheden (SE) Wsw in het jaar 2020 (de reguliere verdeelsleutel DSW). Deze verdeling doet recht aan de gemeenschappelijke wens om over te stappen naar een andere vorm van samenwerking voor de Wsw.

Het eigen vermogen van DSW dekt een aanzienlijk deel van de opheffingskosten. Verder hebben de gemeenten begin 2019 reeds € 792.000 ter beschikking gesteld voor de proceskosten voor de opheffing. Er resteert dan nog een bedrag van € 618.000 aan opheffingskosten waarvoor de gemeenten dekking moeten vinden. Onderstaande tabel geeft de verdeling over de gemeenten weer op basis van de begrote verdeelsleutel voor 2020. De werkelijke verdeelsleutel voor het jaar 2020 kan hier (beperkt) van afwijken.

Overigens is er niet onderhandeld over de hoogte van de begrote opheffingskosten; alleen over de verdeling van de kosten. Het algemeen bestuur van DSW stelt het (ontwerp-)liquidatieplan vast.



	Bedrag
Begroting opheffingskosten in ontwerp-liquidatieplan	€ 2.992.000
Af: Verwacht eigen vermogen DSW per eind 2020	€ 1.582.000
Resterende opheffingskosten	€ 1.410.000
Af: Reeds ter beschikking gesteld door gemeenten voor proceskosten	€ 792.000
Nog te dekken opheffingskosten	€ 618.000
Verdeling op basis van verdeelsleutel (begroting 2020):	
Leidschendam-Voorburg (22,60%)	€ 139.659
Rijswijk (16,58%)	€ 102.435
Zoetermeer (60,83%)	€ 375.906

Aangezien de exacte kosten voor opheffing (en opbouw) nu niet exact vastgesteld kunnen worden, zoeken we in de loop van 2020, n.a.v. een nog meer uitgewerkte prognose, naar financiële invulling vanuit Rijswijk. Dit laten we aansluiten op een te formuleren zienswijze naar aanleiding van een door DSW voorgestelde begroting. De verwachting is dat deze begroting in april 2020 wordt voorgesteld.

8. Vervolg

Met inachtneming van de zienswijze van de drie gemeenteraden en de adviezen van de raden sociaal domein wordt een definitief liquidatieplan en voorstel voor verevening opgesteld. De planning is dat het algemeen bestuur DSW het definitieve liquidatieplan en voorstel voor verevening in maart 2020 vaststelt. Vervolgens wordt het voorstel voor opheffing van de GR met het definitieve liquidatieplan en regeling voor verevening door het college naar verwachting in april voor toestemming aan de raad voorgelegd (conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen). De raad kan de toestemming onthouden als er sprake is van strijdigheid met het recht of het algemeen belang. Als de raad toestemming heeft gegeven, dan stemt het college medio 2020 in met het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling DSW. Vanaf juli 2020 kan vervolgens worden gewerkt aan de voorbereiding van de opheffing.

Gelijk aan het proces van besluitvorming over het liquidatieplan loopt het proces voor het opstellen van sociale plannen met de vakbonden. In september jl. zijn verkennende gesprekken gevoerd met de vakbonden. Half november vond een agenda- en technisch overleg plaats waarin met de vakbonden de gespreksthema's worden verkend en een planning is vastgesteld. Na definitieve vaststelling van het organisatie-inrichtingsplan in februari door het college van Zoetermeer kunnen de gesprekken met de vakbonden starten. Verwachting is dat de sociale plannen in juli 2020 gereed zijn. Dit zal echter sterk afhankelijk zijn van de voortgang van de gesprekken met de vakbonden.

Tenslotte heeft het college het ontwerp-liquidatieplan ter informatie en het ontwerp-organisatie-inrichtingsplan ter advisering naar de adviesraad sociaal domein gestuurd.



9. Communicatie

De gemeenten Rijswijk, Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en DSW stellen momenteel, naar aanleiding van de huidige ontwikkelingen en besluitvorming, een communicatieplan op.

10. Bijlagen

- Ontwerp liquidatieplan

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 7 november 2019
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 18 november 19, nr. 19 047

BESLUIT:

1. De zienswijze op het ontwerp liquidatieplan en de vereveningsregeling vast te stellen conform bijgaande brief.
2. De zienswijze toe te sturen aan het Algemeen Bestuur DSW.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 17 december 2019

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen