



Datum besluit B&W 19-11-2019
Forumverg. d.d. 3 dec 2019
Agendapunt nr. 14
Portefeuillehouder(s) B.D. Lugthart - Mobiliteit, Dienstverlening, Gezondheid, Sport en Organisatie
J. Keus - Financiën, Energietransitie en Handhavingsbeleid
Redacteur W.K.J. van den Berg
Doorkiesnummer (070) 326 10 59
Afdeling Sociaal Domein Beleid Sociaal Domein
Coursanummer 19.105907

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Zienswijze op het organisatie-inrichtingsplan nieuwe werkbedrijf
2. Voorstel
 1. De zienswijze op het ontwerp-organisatie-inrichtingsplan vast te stellen conform bijgaande brief.
 2. De zienswijze toe te sturen naar het college van burgemeesters en wethouders in Zoetermeer.
3. Inleiding
Op 15 februari 2018 tekenden de colleges van de gemeenten Rijswijk, Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer de intentieverklaring "Uitwerking toekomst DSW". In deze verklaring spraken de colleges van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) DSW naar elkaar uit dat zij de GR wilden opheffen en de werkplekken van de Wsw-medewerkers willen onderbrengen in een nieuwe organisatie. In de loop van 2018 is vervolgens een plan van aanpak voor opheffing gemaakt, waarbij het algemeen bestuur op 11 april 2019 de opdracht heeft gegeven om het proces voor opheffing definitief op te starten.

Het is de bedoeling dat activiteiten van DSW vanaf 1 januari 2021 worden overgenomen door een nieuw op te richten werkbedrijf. Dit betekent dat de activiteiten van de huidige GR DSW per 1 januari 2021 eindigen en dat de GR formeel wordt opgeheven. Daarbij is het de bedoeling dat de activiteiten van de GR DSW per 1 januari 2021 eindigen en dat de GR. Om tot het nieuwe werkbedrijf te komen, hebben de drie gemeenten gewerkt aan afspraken over:

1. De afbouw van de huidige GR.
2. De opbouw van het nieuwe werkbedrijf.
3. Toekomstige samenwerking.

De afspraken over de opbouw zijn vastgelegd in een organisatie-inrichtingsplan. U heeft ons op 14 november 2019 gevraagd om een zienswijze te formuleren op het ontwerp-organisatie-inrichtingsplan (OIP). Dit plan heeft betrekking op de opbouw. In deze brief delen wij onze zienswijze met u ten aanzien van het OIP.

4. Beoogd effect
Het OIP vormt het vertrekpunt voor de opbouw van het nieuwe werkbedrijf, waarbij de planning is om uiteindelijk op 1 januari 2021 te kunnen starten met een nieuw werkbedrijf.
5. Argumenten
Met de afsluiting van de Wsw per 31 december 2014 is nieuwe instroom in de Wsw niet meer mogelijk. Dit betekent dat de doelgroep van de DSW alleen maar kleiner wordt. In 2016 heeft het algemeen bestuur van DSW opdracht gegeven om een verkenning te doen



naar toekomstscenario's voor de samenwerking tussen de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk voor arbeidsparticipatie van de doelgroep met een beperking. De uitwerking van de scenario's zijn in november 2016 besproken in de raad.

Op 15 februari 2018 hebben de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk de intentieverklaring 'Uitwerking toekomst DSW' getekend. In deze verklaring staat dat de gemeenten de Gemeenschappelijke Regeling DSW willen opheffen en de werkplekken van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) willen onderbrengen in een nieuwe organisatie. De gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk gaan de werkplekken voor inwoners met een dienstverband in het kader van de Wsw inkopen bij deze nieuwe organisatie.

6. Kanttekeningen

In het OIP is uitvoerig beschreven hoe het nieuwe werkbedrijf ingericht gaat worden. Het werkbedrijf gaat naast het verzorgen van SW-werkplekken een veel bredere dienstverlening organiseren, aangezien het ook verantwoordelijk gaat worden voor de uitvoering van de Participatiewet namens de gemeente Zoetermeer. Hoewel het goed of slecht functioneren van het gehele nieuwe werkbedrijf ook invloed heeft op de specifieke dienstverlening rondom SW-werkplekken, is voor de gemeente Rijswijk met name diezelfde specifieke dienstverlening van belang. We beoordelen het OIP dan ook vanuit de vraagstelling of de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening rondom de SW-werkplekken gewaarborgd zijn. Vanuit dat perspectief hebben we de volgende kanttekeningen:

- Het is niet dat er geen aandacht voor is in het OIP, maar de aandacht voor de ontwikkeling van de SW-doelgroep of kandidaten vanuit het bijstandsbestand kan nog beter.
- Uiteindelijk is de relatie van het nieuwe werkbedrijf met de arbeidsmarkt cruciaal. Het is niet geheel duidelijk hoe het nieuwe werkbedrijf zich gaat verhouden tot het WSP in Zuid Holland Centraal en al helemaal in verhouding tot het WSP Rijswijk of de andere WSP's in arbeidsmarktregio Haaglanden.
- Binnen het nieuwe werkbedrijf is het risico aanwezig dat de focus te veel op een positief bedrijfsresultaat komt te liggen en minder op de ontwikkeling van medewerkers of re-integranten. De balans tussen het draaien van 'zwarte cijfers' aan de ene kant en de ontwikkeling van medewerkers aan de andere kant is delicaat.

7. Financiën

De opbouwkosten bestaan uit de kosten voor de ontwerpfase die met vaststelling van het organisatie-inrichtingsplan door de gemeente Zoetermeer wordt afgerond en uit de kosten voor de implementatiefase die daarop volgt. De kosten voor de ontwerpfase voor het Werkbedrijf zijn door de gemeente Zoetermeer begroot op € 750.000. De begrote kosten worden door de gemeenten eveneens verdeeld volgens de reguliere verdeelsleutel Wsw (naar rato van het aantal gerealiseerde arbeidsjaren Wsw in 2020). Wanneer de kosten hoger uitvallen, komen de meerkosten ten laste van de gemeente Zoetermeer.

In de onderstaande tabel is gewerkt met de verdeelsleutel uit de begroting 2020 van DSW. De werkelijke verdeelsleutel in 2020 kan hiervan afwijken.

	Bedrag
Maximaal te verdelen opbouwkosten	€ 750.000
Verdeling op basis van verdeelsleutel (begroting 2020):	
Leidschendam-Voorburg (22,60%)	€ 169.489
Rijswijk (16,58%)	€ 124.315
Zoetermeer (60,83%)	€ 456.197



De gemeente Zoetermeer neemt de kosten voor de implementatiefase op zich. Een reden hiervoor is dat Zoetermeer de vrijheid heeft om het Werkbedrijf zodanig in te richten en op te bouwen zoals hij dat voor ogen heeft. Het Werkbedrijf zal ook grotendeels bestaan uit de uitvoering van het werkdeel van de Participatiewet voor de gemeente Zoetermeer waarvan de gemeente Zoetermeer de voordelen heeft. Daarnaast heeft de uitvoering van de Wsw voor meer dan 60% betrekking op Wsw-medewerkers van de gemeente Zoetermeer.

Alleen de opheffingskosten kunnen hoger of lager uitvallen, het bedrag voor opbouw is gemaximeerd en kunnen alleen lager uitvallen. Aangezien de verdeling van de exacte kosten voor opbouw (en opheffing) nu niet vastgesteld kunnen worden, zoeken we in de loop van 2020, n.a.v. een nog meer uitgewerkte prognose, naar financiële invulling vanuit Rijswijk.

8. Vervolg

Met inachtneming van de zienswijze van de drie gemeenteraden en de adviezen van de raden sociaal domein wordt een definitief organisatie-inrichtingsplan vastgesteld. De planning is dat het college van Zoetermeer het definitieve organisatie-inrichtingsplan in februari vaststelt.

Gelijk aan het proces van besluitvorming over het organisatie inrichtingsplan loopt het proces voor het opstellen van sociale plannen met de vakbonden. In september jl. zijn verkennende gesprekken gevoerd met de vakbonden. Half november vond een agenda- en technisch overleg plaats waarin met de vakbonden de gespreksthema's worden verkend en een planning is vastgesteld. Na definitieve vaststelling van het organisatie-inrichtingsplan in februari door het college van Zoetermeer kunnen de gesprekken met de vakbonden starten. Verwachting is dat de sociale plannen in juli 2020 gereed zijn. Dit zal echter sterk afhankelijk zijn van de voortgang van de gesprekken met de vakbonden.

9. Communicatie

De gemeenten Rijswijk, Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en DSW stellen momenteel, naar aanleiding van de huidige ontwikkelingen en besluitvorming, een communicatieplan op.

10. Bijlagen

1. Ontwerp-organisatie-inrichtingsplan.
2. Concept zienswijze op het ontwerp-organisatie-inrichtingsplan.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 7 november 2019
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 19 november 2019, nr. 19 046

BESLUIT:

1. De zienswijze op het concept organisatie inrichtingsplan vast te stellen conform bijgaande brief.
2. De zienswijze toe te sturen naar het college van burgemeesters en wethouders in Zoetermeer.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 17 december 2019.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen