



Datum besluit B&W 5 november 2019
Forumverg. d.d. 3 dec 2019
Agendapunt nr. 20
Portefeuillehouder(s) L.I. Bentvelzen - Sociaal Domein, Jeugd, Participatie en
Dierenwelzijn
Redacteur M. Stolk
Doorkiesnummer
Afdeling Sociaal Domein Beleid Sociaal Domein
Corsanummer 19.099647

Aan de Raad,

1. **Onderwerp**
Vierde wijziging Gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10
2. **Voorstel**
Wij stellen u voor toestemming te verlenen voor de vierde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10, per 1 januari 2020 Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden) geheten, overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit.
3. **Inleiding**
Voor het zomerreces informeerden wij u over de uitkomsten van het onderzoek naar de governance op het gebied van de inkoop van jeugdhulp en de voorgenomen besluitvorming rond de Gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10. Wij gaven aan dat op basis van het advies van de Galan Groep het Bestuurlijk Overleg Jeugd de deelnemende colleges hebben voorgesteld om de bestaande bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling voor onbepaalde tijd te continueren. Korthedshalve verwijzen wij u verder naar onze brief van 12 juli 2019 (IB 19 075).
Hierbij treft u het door ons vastgestelde ontwerpbesluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10 aan. Wij verzoeken u ons toestemming te verlenen voor deze wijziging.
4. **Beoogd effect**
Wij willen dat u ons toestemming verleent voor wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10.
5. **Argumenten**
 - 1.1. *Naamswijziging past beter bij het takenpakket van de regeling*
Eén van de aanbevelingen uit het onderzoek naar de governance was om de naam van de regeling aan te passen. De meerwaarde van de samenwerking vormt de uitvoering van de beleidsarme taken zoals declaratieprocessen, gezamenlijk informatiemanagement en het uitvoeren van contractmanagement. Het woord 'inkoop' past in die zin niet meer bij het brede takenpakket en roept een verkeerd beeld op. Gekozen is voor Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden als nieuwe naam.
 - 1.2. *Wijzigingen geven meer helderheid over de taken en bevoegdheden*
In het verlengde van de naamswijziging heeft ook een aanpassing plaatsgevonden van artikel 4 dat handelt over de taken en bevoegdheden. Hierin zijn de taken scherper afgebakend en verduidelijkt. Ook is in het derde lid van dit artikel expliciet aangegeven dat de colleges geen bevoegdheden overdragen aan het bestuur van de regeling. Het bestuur beschikt slechts over de bevoegdheden die samenhangen met het bezit van eigen rechtspersoonlijkheid zoals opgenomen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Colleges kunnen wel publiekrechtelijke bevoegdheden mandateren aan de directeur of het bestuur



van de gemeenschappelijke regeling en de benodigde volmachten verlenen om namens de opdrachtgevende gemeente te handelen in contractrelaties met derden.

1.3. Meer ontwikkelperspectief voor medewerkers en terugdringing inhuur

Nieuw is ook dat artikel 12, vijfde lid, het mogelijk maakt het werkgeverschap van het personeel, met uitzondering van de directeur, onder te brengen bij een deelnemende gemeente of bij een andere overheidswerkgever voor zo ver deze valt binnen de werkingssfeer van de Ambtenarenwet 2017. Door de uitvoeringsorganisatie, die de in artikel 4 van de regeling beschreven taken van het Servicebureau uitvoert, op te hangen aan een grotere (ambtelijke) organisatie kunnen de risico's en kwetsbaarheden ten aanzien van de sturing op kwaliteit van de uitvoering worden teruggedrongen. Ook ontstaan hierdoor doorgroeimogelijkheden voor het personeel en hoeft er minder snel te worden ingehuurd. De feitelijke vestigingsplaats van de uitvoeringsorganisatie staat los van de statutaire vestigingsplaats. De statutaire vestigingsplaats blijft ongewijzigd, zijnde Pijnacker-Nootdorp.

1.4. Op voorhand meer duidelijkheid over de gevolgen van uittreding

De omzetting naar een gemeenschappelijke regeling voor onbepaalde duur maakt het wenselijk om vooraf duidelijkheid te creëren over de voorwaarden van uittreding van een deelnemende gemeente. Artikel 20 bevat een beschrijving van de (financiële) consequenties wanneer een gemeente wil uittreden. Hierdoor weten de deelnemende colleges op voorhand waar ze aan toe zijn wanneer ze uit de regeling willen treden. De uittredingsbepaling bevat formules die gebruikelijk zijn voor het uittreden uit een beleidsarme gemeenschappelijke regelingen met voornamelijk arbeidsintensieve servicetaken. De uittredende gemeente betaalt:

- a. het aandeel van de gemeente in de overhead (zogenaamde niet vermijdbare desintegratiekosten) gedurende drie jaar;
- b. drie keer het aandeel van de uittredende gemeente in de jaarkosten fte ten behoeve van een voorziening voor de afkoop van de wachtgeldverplichtingen die rechtstreeks voortvloeien uit de beëindiging van taken als gevolg van de uittreding.

De uittredende gemeente kan de uittredingskosten beperken door compenserende maatregelen aan te bieden.

2. De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het college pas een gemeenschappelijke regeling mag wijzigen na verkregen toestemming van de raad.

De raad moet toestemming geven voor het wijzigen van een regeling die door colleges is aangegaan en toetst deze op strijdigheid met het recht of algemeen belang.

6. Kanttekeningen

De wijziging van de regeling legt duidelijk vast dat gemeenten in zowel de contractvorming als het contractmanagement eenduidige uitvoeringsprocessen nastreven naar jeugdhulporganisaties (voor de meest kostbare voorzieningen) die (boven) regionale jeugdhulp leveren. In beginsel omvat dit de uitvoeringstaken in verband met contractering van jeugdbescherming, jeugdreclassering, gesloten jeugdhulp, driemilieusvoorzieningen en "open" bedden (wettelijk verplichte samenwerking). De gemeenten streven daarbij naar afstemming van hierbij te maken keuzes en contracteringsvoorwaarden door samen te werken in de beleidsvoorbereiding en besluitvorming. Het staat gemeentes vrij om lokale invulling na te streven en toe te passen (op basis van afspraken in een nader vast te leggen samenwerkingsovereenkomst). Gemeenten blijven individueel het beleid bepalen ten aanzien van de te contracteren jeugdhulpvoorzieningen (zowel via inkoop als subsidiëring).

7. Financiën

De wijziging van de regeling brengt geen kosten met zich mee.



8. Vervolg

Voor de uitvoering van dit voorstel geldt als planning dat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling uiterlijk in december 2019 wordt bekendgemaakt in de Staatscourant. Parallel aan een vernieuwd kader voor samenwerking op de uitvoeringsprocessen wordt gewerkt aan de totstandkoming van een samenwerkingsovereenkomst over de processen tot beleidsvoorbereiding en besluitvorming. De planning is om in het voorjaar van 2020 de samenwerkingsafspraken formeel vast te leggen zodat deze afspraken kunnen fungeren als richtinggevend kader voor de voorbereiding en besluitvorming van nieuw beleid in de loop van 2020.

Op basis van artikel 19 van de regeling draagt het bestuur minimaal een keer in de vier jaar zorg voor een evaluatie van de regeling. De eerste evaluatie vindt derhalve plaats voor 31 december 2022. Het ambitieniveau zoals dit nader zal worden vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst, zal bepalend zijn voor de reikwijdte en het tempo van de uit te voeren evaluaties.

9. Communicatie

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt door de vestigingsgemeente Pijnacker-Nootdorp in de Staatscourant bekendgemaakt.

10. Bijlagen

1. Ontwerpbesluit vierde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10
2. Inhoudelijke wijzigingen Gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 17 december 2019
Gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en wethouders
d.d. 5 november 2019 nr. 19 039

BESLUIT:

Toestemming te verlenen voor de vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10, per 1 januari 2020 Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden) geheten, overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 17 december 2019.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen