



Datum besluit B&W 31 maart 2020
Forumverg. d.d. 21 april 2020
Agendapunt nr. (nummer)
Portefeuillehouder(s) B.D. Lugthart - Mobiliteit, Dienstverlening, Gezondheid, Sport en
Organisatie
Redacteur W.K.J. van den Berg
Doorkiesnummer (070) 326 10 59
Domein / Team
Corsanummer 20.025010

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Raadsvoorstel Opheffing Gemeenschappelijke Regeling DSW.
2. Voorstel
Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om te besluiten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Sociale Werkvoorziening Rijswijk e.o. (DSW) per 31 december 2020.
3. Inleiding
Op 15 februari 2018 tekenden de colleges van de gemeenten Rijswijk, Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer de intentieverklaring "Uitwerking toekomst DSW". In deze verklaring spraken de colleges van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) DSW naar elkaar uit dat zij de GR wilden opheffen en de werkplekken van de Wsw-medewerkers willen onderbrengen in een nieuwe organisatie. In de loop van 2018 is vervolgens een plan van aanpak voor opheffing gemaakt, waarbij het algemeen bestuur op 11 april 2019 de opdracht heeft gegeven om het proces voor opheffing definitief op te starten.

Het is de bedoeling dat activiteiten van DSW vanaf 1 januari 2021 worden overgenomen door een nieuw op te richten werkbedrijf. Dit betekent dat de activiteiten van de huidige GR DSW per 1 januari 2021 eindigen en dat de GR formeel wordt opgeheven. Om tot het nieuwe werkbedrijf te komen, hebben de drie gemeenten gewerkt aan afspraken over:

1. De afbouw van de huidige GR.
2. De opbouw van het nieuwe werkbedrijf.
3. Toekomstige samenwerking.

De afspraken over de afbouw zijn vastgelegd in een zogenaamd liquidatieplan. Op 14 november 2019 heeft het algemeen bestuur van DSW de raden van Rijswijk, Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer gevraagd om een zienswijze te formuleren op het ontwerp liquidatieplan. Dit plan heeft betrekking op de afbouw. Op 17 december 2019 heeft de Rijswijkse raad een zienswijze vastgesteld op het ontwerp-liquidatieplan voor de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling DSW (nr.19.105930). Het Algemeen Bestuur heeft deze zienswijze, de zienswijze van de gemeenten Zoetermeer en Leidschendam-Voorburg, de adviezen van de adviesraden Sociaal Domein van de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Zoetermeer en Rijswijk en het advies van de OR DSW verwerkt in het definitieve liquidatieplan.

4. Beoogd effect
Het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling draagt er toe bij dat de gemeenten Rijswijk, Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer de GR kunnen ontvlechten en DSW in staat stellen zich door te ontwikkelen naar een nieuw werkbedrijf. Dit is noodzakelijk om de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening en het goed werkgeverschap te waarborgen



op de langere termijn.

5. Argumenten

Het definitieve liquidatieplan is grotendeels gelijk gebleven aan het ontwerp-liquidatieplan. Er zijn geen wezenlijke veranderingen in aangebracht. Wel zijn de zienswijzen van de gemeenten en de ontvangen adviezen aanleiding geweest om het liquidatieplan op enkele punten aan te vullen of aan te scherpen. De vereveningsregeling is niet gewijzigd.

Voor het definitieve liquidatieplan geldt dat:

- De opbouw van het plan hetzelfde is als die van het ontwerp-liquidatieplan;
- de uitgangspunten waarop het plan is gebaseerd dezelfde zijn als voor het ontwerp-liquidatieplan;
- de liquidatiebegroting hetzelfde is als in het ontwerp-liquidatieplan;
- de vereveningsregeling hetzelfde is als de ontwerp-vereveningsregeling.

De Rijswijkse zienswijze in ogenschouw nemend, zijn de belangrijkste punten voor Rijswijk:

- Het personeel krijgt alle ruimte om in gesprek te gaan met leidinggevenden, directie, OR en/of vertrouwenspersonen over de organisatieverandering. Tevens blijven er medewerkersbijeenkomsten georganiseerd worden.
- Zorgvuldigheid blijft de hoogste prioriteit krijgen. Het zogenaamde Kernteam blijft tweewekelijks bij elkaar komen. In dit overleg komen de gemeentelijke ambtelijk samen met de directie van DSW om alle ontwikkelingen op de voet te volgen en de kwaliteit van het proces te borgen. Hiermee volgen we ook het advies van de Rijswijkse Adviesraad Sociaal Domein op, aangezien zij ons adviseerden de ontwikkelingen nadrukkelijk te blijven volgen.

Hoewel het liquidatieplan vooral technisch van aard is, staat voorop dat medewerkers van DSW, zowel kaderpersoneel als doelgroep medewerkers, hun plaats vinden in het nieuwe Werkbedrijf en dat de overdracht aan het Werkbedrijf zorgvuldig plaatsvindt. Dit is in lijn met de intentieovereenkomst die de drie colleges hebben ondertekend en met eerdere besluitvorming van het algemeen bestuur.

6. Kanttekeningen

Personeel

De arbeidsovereenkomst van de sw-medewerkers wordt vanaf 1 januari 2021 door de verantwoordelijke gemeente overgenomen, omdat de Wsw bepaalt dat alleen het college of een gemeenschappelijke regeling een dienstverband in het kader van de Wsw kan bieden.

De opdrachten bij reguliere werkgevers worden door het Werkbedrijf voortgezet. Dit betekent dat sw-medewerkers op 1 januari 2021 in principe dezelfde werkplek hebben als op 31 december 2020. De overgang van DSW naar het Werkbedrijf verandert daar niets aan. Wel kan het zijn dat medewerkers door bijvoorbeeld een stap in hun ontwikkeling op een andere werkplek aan de slag gaan. DSW blijft inzetten op de beweging 'van binnen naar buiten' om medewerkers een zo regulier mogelijke werkplek te bieden.

In februari 2020 zijn de gesprekken met de vakbonden gestart om te komen tot sociale plannen voor de overgang van het kaderpersoneel van DSW en de gemeente Zoetermeer naar het nieuwe Werkbedrijf. Het streven is om uiterlijk 1 juli 2020 de sociale plannen op te leveren, zodat er voldoende tijd is om de overgang van het personeel naar het Werkbedrijf voor te breiden. De latende werkgever ondertekent de sociale plannen. Dit betekent dat in dit geval de gemeente Zoetermeer en DSW de sociale plannen definitief vaststellen, voor zover de plannen betrekking hebben op personeel dat bij DSW of de gemeente Zoetermeer



in dienst is.

Kwartiermakerschap Werkbedrijf

Het college van de gemeente Zoetermeer heeft in februari 2020 de algemeen directeur van DSW aangesteld als kwartiermaker voor het nieuw op te richten Werkbedrijf. De algemeen directeur van DSW blijft zijn functie bij DSW vervullen naast het kwartiermakerschap. Daardoor is er sprake van een tijdelijke dubbelfunctie van de algemeen directeur. Hiermee wordt ingezet op een warme overdracht van DSW naar het nieuwe Werkbedrijf, zodat de doelgroep hier zo weinig mogelijk van merkt en de dienstverlening naar werkgevers optimaal wordt overgenomen.

De algemeen directeur is vanuit zijn rol als kwartiermaker niet verantwoordelijk voor de bestuurlijke besluitvorming over het nieuwe Werkbedrijf. Dit wordt belegd binnen de gemeente Zoetermeer. Op die manier blijft de bestuurlijke besluitvorming over de opbouw van het Werkbedrijf en de opheffing van de gemeenschappelijke regeling DSW van elkaar gescheiden.

7. Financiën

De vereveningsregeling in het liquidatieplan is niet aangepast ten opzichte van het concept liquidatieplan. Dit betekent dat nog steeds geldt dat gemeenten de opheffingskosten DSW en het eigen vermogen van DSW per 31 december 2020 over de drie betrokken gemeenten verdelen naar rato van het aantal gerealiseerde standardeenheden (SE) Wsw in het jaar 2020 (de reguliere verdeelsleutel DSW). Deze verdeling doet recht aan de gemeenschappelijke wens om over te stappen naar een andere vorm van samenwerking voor de Wsw.

Het eigen vermogen van DSW dekt een aanzienlijk deel van de opheffingskosten. Verder hebben de gemeenten begin 2019 reeds € 792.000 ter beschikking gesteld voor de proceskosten voor de opheffing. Er resteert dan nog een bedrag van € 618.000 aan opheffingskosten waarvoor de gemeenten dekking moeten vinden. Onderstaande tabel geeft de verdeling over de gemeenten weer op basis van de begrote verdeelsleutel voor 2020. De werkelijke verdeelsleutel voor het jaar 2020 kan hier (beperkt) van afwijken.

Overigens is er niet onderhandeld over de hoogte van de begrote opheffingskosten; alleen over de verdeling van de kosten. Het algemeen bestuur van DSW stelt het (ontwerp-) liquidatieplan vast.

	Bedrag
Begroting opheffingskosten in ontwerp-liquidatieplan	€ 2.992.000
Af: Verwacht eigen vermogen DSW per eind 2020	€ 1.582.000
Resterende opheffingskosten	€ 1.410.000
Af: Reeds ter beschikking gesteld door gemeenten voor proceskosten	€ 792.000
Nog te dekken opheffingskosten	€ 618.000
Verdeling op basis van verdeelsleutel (begroting 2020):	
Leidschendam-Voorburg (22,60%)	€ 139.659
Rijswijk (16,58%)	€ 102.435
Zoetermeer (60,83%)	€ 375.906

Aangezien de exacte kosten voor opheffing (en opbouw) nog niet exact vastgesteld kunnen worden, wordt er in de loop van 2020, n.a.v. een nog meer uitgewerkte prognose, naar financiële invulling vanuit Rijswijk. Dit laten we aansluiten op een te formuleren zienswijze naar aanleiding van een door DSW voorgestelde begroting. De verwachting is dat deze



begroting in de raadsvergadering (Zienswijzen Gr-en) van 2 juni 2020 wordt voorgesteld.

8. Vervolg

In het besluitvormingsproces wordt onderscheid gemaakt tussen de gemeenschappelijke regeling als juridische document (Gemeenschappelijke Regeling Dienst Sociale Werkvoorziening Rijswijk e.o., kortweg DSW) en het openbaar lichaam (Gemeenschappelijke Regeling DSW).

In de Gemeenschappelijke Regeling DSW als juridische document is de samenwerking tussen de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk vastgelegd. Het openbaar lichaam is de organisatie, dat eigen bevoegdheden heeft en staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel.

Het college besluit de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Sociale Werkvoorziening op te heffen, nadat de raad hiervoor toestemming heeft gegeven. Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt dat de raad het college deze toestemming alleen kan onthouden indien er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang. Nadat de colleges van de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk hebben besloten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Sociale Werkvoorziening Rijswijk e.o. start de uitvoering van het liquidatieplan. In het liquidatieplan is beschreven op welke wijze het openbaar lichaam Gemeenschappelijke Regeling DSW wordt ontbonden.

De Wgr bepaalt dat het college kan besluiten tot opheffing van een gemeenschappelijke regeling. De wet bepaalt ook dat het openbaar lichaam van een gemeenschappelijke regeling na de ontbinding blijft voortbestaan totdat vereffening van het vermogen heeft plaatsgevonden. Dit betekent dat het openbaar lichaam Gemeenschappelijke Regeling DSW na de overdracht naar het nieuwe werkbedrijf nog blijft bestaan tot alle formele verplichtingen zijn afgewikkeld. Dit zal naar verwachting 6 maanden duren.

Als de raad toestemming geeft, dan besluit het college 19 mei 2020 om de Gemeenschappelijke Regeling DSW per 1 januari 2021 op te heffen. Dit biedt DSW 7 maanden om een zorgvuldige overdracht naar het Werkbedrijf voor te bereiden. Artikel 26 van de Wgr bepaalt dat het besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling aan gedeputeerde staten van de provincie wordt gezonden. Tot slot wordt het besluit tot opheffing, om in werking te treden, in de Staatscourant bekend gemaakt.

Met het definitieve liquidatieplan wordt gewerkt aan een zorgvuldige overdracht van taken en personeel naar het Werkbedrijf. Daarmee is de uitvoering van de Wsw ondergebracht in een toekomstbestendige organisatie. Het college maakt zich er hard voor dat de doelgroep die werkzaam is bij DSW vandaag en in de toekomst blijft meedoen in de maatschappij en op een zo regulier mogelijke werkplek aan het werk is.



9. Communicatie
 - De gemeenten Rijswijk, Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en DSW stellen momenteel, naar aanleiding van de huidige ontwikkelingen en besluitvorming, een communicatieplan op.

10. Bijlagen
 - Brief AB DSW, d.d. 09-03-2020, inclusief het definitieve liquidatieplan DSW – Corsanr. 20.020594

burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 12 mei 2020
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders
d.d. 31 maart 2020, nr.

BESLUIT:

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om te besluiten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Sociale Werkvoorziening Rijswijk e.o. (DSW) per 31 december 2020.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 12 mei 2020.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen