

**Sociaal Domein**  
Beleid Sociaal Domein

De Raad

Stadhuis, Bogaardplein 15  
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk  
Telefoon 14 070  
Fax (070) 326 10 10  
stadhuis@rijswijk.nl  
www.rijswijk.nl  
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft inkoopstrategie inburgering 2021

datum 29 september 2020  
bijlage(n)

## 1. Inleiding

In 2021 wordt met de wijziging van de Wet inburgering een nieuw inburgeringsstelsel neergezet. Nu ligt de verantwoordelijkheid voor de inburgering volledig bij de inburgeringsplichtige: deze zorgt ervoor dat hij of zij binnen 3 jaar voldoet aan de inburgeringsplicht en bepaalt zelf hoe dit gebeurt. Met het nieuwe inburgeringsstelsel worden gemeenten verantwoordelijk voor het doen van een persoonlijk inburgeringsaanbod aan iedere asielmigrant die zich in Rijswijk vestigt en voor de kwaliteit van het inburgeringsaanbod<sup>1</sup>. De gemeente voert daarmee de regie op de uitvoering van de inburgering, de inburgeringsplichtigen blijven zelf verantwoordelijk voor het voldoen aan de inburgeringsplicht.

Het nieuwe inburgeringstelsel beoogt een bijdrage te leveren aan het maatschappelijk doel van inburgering: alle inburgeringsplichtigen doen snel en volwaardig mee in de Nederlandse samenleving, liefst via betaald werk. Meer specifiek: inburgeringsplichtigen halen het voor hen hoogst haalbare taalniveau (liefst B1), doen kennis op van de Nederlandse maatschappij en participeren naar vermogen. In het eerste kwartaal 2021 zal de Kadernota Inburgering Rijswijk 2021, waarin het inburgeringsaanbod verder is uitgewerkt, worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Nu wordt in regionaal verband een Europese aanbestedingsprocedure gestart met als doel inburgeringscursussen in te kopen. Hierdoor kan er vanaf 1 juli 2021 aan iedere nieuwe asielmigrant een aanbod worden gedaan om zo snel mogelijk in te burgeren, de Nederlandse taal te leren en (betaald) werk te vinden. In deze brief wordt uw raad geïnformeerd over dit aanbestedingsproces.

## 2. Samenwerking op de inkoop

Het college van B&W heeft ervoor gekozen de taallessen via Europese aanbesteding in te kopen in plaats van te subsidiëren. Dit heeft als voordeel dat er beter afdwingbare resultaatafspraken gemaakt kunnen worden, zodat het risico om niet te kunnen voldoen aan de wettelijke aanbodplicht wordt geminimaliseerd.

---

<sup>1</sup> Gezinsmigranten kopen ook onder de nieuwe wet inburgering zelf hun taalcursus in.

Uit onderzoek blijkt dat taal niet alleen in de klas wordt geleerd, maar ook daarbuiten. Met het inkopen van taallessen bedoelt het college dan ook het leren van taal in theorie en taal in de praktijk, aangeduid als 'taal in de klas' en 'taal in de praktijk'. Beide zijn onderdeel van de Europese aanbesteding. Door het gelijktijdig inzetten van deze twee sporen wordt het inburgeringsresultaat sneller bereikt.

De nieuwe inburgeringswet kent 3 leerroutes om de Nederlandse taal op een zo hoog mogelijk niveau te leren. Dat zijn:

- De B1-route: de standaard route om tot het taalniveau B1 te komen.
- De onderwijsroute: voor jongeren tot 28 jaar.
- De Z-route: de zelfredzaamheidsroute voor inburgeraars met een lage leerbaarheid.

Bij iedere route hebben we de afweging gemaakt hoe we met behulp van de inkoopstrategie maximaal kunnen sturen op kosten en resultaat.

Voor wat betreft de B1-route en de onderwijsroute heeft het college van B&W besloten om de taallessen in regionaal verband in te kopen en te organiseren. Hoewel de gemeentelijke autonomie hiermee kleiner is dan wanneer er lokaal wordt ingekocht, heeft de regio (inclusief de gemeente Den Haag) een sterkere onderhandelingspositie en kan er beter gestuurd worden op de resultaten en kosten. Meer autonomie op keuzes is, gelet op de aard van het in te kopen product, niet groot. In deze context is het voor Rijswijk belangrijker dat er een goed product wordt ingekocht.

Naast een sterke onderhandelingspositie betekent samenwerking in de regio dat er voldoende volume is om het onderwijs zoveel mogelijk te laten aansluiten op het leerniveau en leertempo van ieder individu. Dit vertaalt zich weer in sneller en op hoger niveau examen doen en vergroot de kans op het sneller vinden van een betaalde baan.

Ten aanzien van de Z-route) kiezen we voor bovenlokale samenwerking. Na afstemming tussen het sociaal domein, onderwijs en maatschappelijke partners blijkt dat de doelgroep van de Z-route baat heeft bij een lokale aanpak. Door met de gemeente Delft samen te werken kan deze lokale aanpak worden gerealiseerd zonder dat Rijswijk het risico loopt om met een te kleine groep inburgeraars onvoldoende kwaliteit te kunnen organiseren.

### **3. Het inburgeringsaanbod**

Het inburgeringsaanbod houdt in dat iedere inburgeraar een aanbod krijgt, dat aansluit bij een op maat gemaakte leerroute. Afhankelijk van de gekozen leerroute worden taallessen gecombineerd met een traject naar onderwijs, werk of een andere vorm van een zinvolle dagbesteding. De taallessen zelf worden op verschillende niveaus gegeven.

De inhoud wordt sterk bepaald door wettelijke eisen uit de Wet inburgering, maar ook wettelijke eisen uit onderwijswetgeving. Toch kunnen er beleidskeuzes gemaakt worden.

In de inkoopstrategie zijn de volgende beleidskeuzes vastgelegd:

- o De toevoeging van een brugklas op basis waarvan tijdens een 4-wekelijkse periode beter kan worden bepaald in welke leerroute de inburgeraar thuishoort en welk niveau, studietempo et cetera van toepassing is;
- o De toevoeging van de B1 entree route, naast de reguliere B1 route, op basis waarvan een inburgeraar die niet het leervermogen voor de Onderwijsroute heeft, kan worden begeleid naar een opleiding (BBL/BOL/entree);

- De inrichting van de Onderwijsroute, waarbij wordt aangesloten bij taalschakeltrajecten die nu al door onderwijsinstellingen worden georganiseerd: taallessen in combinatie met deficiënte vakken en studievaardigheden;
- de B1 route (regulier) waarbij taal in de praktijk en taal in de klas in nauwe samenhang, door de taalschool, worden georganiseerd.

### **Gevolgen en/of vervolgtraject**

De Wet inburgering 2021 betreft een nieuwe wettelijke taak en de (financiële) kaders zijn nog niet vastgesteld door de gemeenteraad. Deze kaders worden de komende maanden uitgewerkt en opgenomen in de kadernota Inburgering 2021 welke in het eerste kwartaal van 2021 aan uw raad wordt voorgelegd.

Het college start met de Europese aanbesteding in samenwerking met de gemeente Den Haag. Dit is noodzakelijk omdat de Europese aanbesteding een lange periode beslaat en de opdrachtnemer na de gunning tijd nodig heeft om de taallessen in te richten. Over de ontwikkelingen van dit proces zullen wij u in het raadsvoorstel verder informeren.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

drs. M.J. Bezuijen