



Datum besluit B&W 6 april 2021
Forumverg. d.d. 22 april 2021
Agendapunt nr. 9
Portefeuillehouder(s) A.F.M. van de Laar - Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling,
Duurzaamheid en Stadsbeheer
Domein / Team Ruimte
Corsanummer 21.020793

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Vaststellen paraplubeheersverordening parkeernormering Rijswijk
2. Voorstel
De paraplubeheersverordening parkeernormering Rijswijk met het IDN NL.IMRO.0603.bvParapluparkeren-VA01 , bestaande uit de verbeelding en de regels en voorzien van een toelichting, vast te stellen.
3. Inleiding

In 2018 is de Parapluherziening parkeernormering Rijswijk in werking getreden. Dit is een regeling voor alle planologische maatregelen om het wegvallen van de parkeernorm in de bouwverordening te kunnen opvangen. De parapluherziening is een bestemmingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente Rijswijk dat uitsluitend het parkeren reguleert. Een parapluplan is een partiële herziening van meerdere bestemmingsplannen. Op één of meer aspecten worden de verschillende onderliggende bestemmingsplannen met een paraplubestemmingsplan aangepast of aangevuld op een bepaald thema, in dit geval voor het reguleren van de parkeerbehoefte. De vaststelling van dit paraplubestemmingsplan heeft volgens recente jurisprudentie echter ook bijkomende gevolgen. In de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna; 'de Afdeling') van 22 januari 2020 (Enschede) zijn aanknopingspunten te vinden voor de stelling dat een paraplubestemmingsplan (dat slechts betrekking heeft op een onderdeel) een beheersverordening volledig laat vervallen.

Destijds was er nog geen definitief uitsluitstel over het al dan niet vervallen van de beheersverordeningen. Dit zou dit betekenen dat er geen ander planologisch regime dan de Parapluherziening parkeernormering zou gelden en allerlei potentiële aanvragen voor ongewenste initiatieven niet zouden kunnen worden geweigerd. Om die reden is voor de zekerheid op 12 mei 2020 een voorbereidingsbesluit genomen voor de gebieden waar beheersverordeningen zijn vastgesteld en de Parapluherziening parkeernormering Rijswijk voor geldt. Op deze manier konden ongewenste situaties worden voorkomen.

Daarna heeft op 28 oktober 2020 de Afdeling uitsluitel gegeven over een handhavingszaak van de gemeente Rijswijk. De conclusie is dat beheersverordeningen niet komen te vervallen maar met een paraplubestemmingsplan parkeren geen aanvullende parkeervoorschriften kunnen worden toegevoegd aan geldende beheersverordeningen. Met andere woorden: de Parapluherziening parkeernormering Rijswijk geldt niet voor gebieden met een beheersverordening. Van het vervallen van de beheersverordening is dus geen sprake, maar wel dat er momenteel geen parkeerregeling geldt voor de gebieden met een beheersverordening. Bij een aanvraag omgevingsvergunning kunnen er dan geen parkeernormen worden opgelegd. Om die reden is de paraplubeheersverordening parkeernormering Rijswijk opgesteld.



4. Beoogd effect

- De beheersverordening “Paraplubeheersverordening parkeernormering Rijswijk” bestaat uit regels en een toelichting. Het werkingsgebied van de regels is bepaald door middel van een plangrens. Uit de regels volgt hoe het onderwerp 'parkeren' vanaf de vaststelling van deze beheersverordening wordt geregeld. In de regeling is vastgelegd dat er bij een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of sprake is van voldoende parkeergelegenheid op basis van de normen die zijn neergelegd in de 'Nota Parkeernormen Gemeente Rijswijk' (dynamische verwijzing). Als deze nota gedurende de planperiode wordt gewijzigd, wordt rekening gehouden met de wijziging. Dat wil dus zeggen dat wanneer de beleidsregels in de toekomst worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met deze wijziging.
- De verordening maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Met de inwerkingtreding van de paraplubeheersverordening parkeren blijven de overige aspecten van de onderliggende beheersverordeningen onverkort van kracht. In het algemeen gaat het bij beheersverordeningen bovendien om gebieden met een lage dynamiek, waar de bestaande situatie de basis vormt en geen tot weinig nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien.
- Ten opzichte van het paraplubestemmingsplan 'Parapluherziening parkeernormering Rijswijk' is de bepaling in deze paraplubeheersverordening licht gewijzigd:
 - De dynamische verwijzing naar de Nota Parkeernormen is iets anders vormgegeven.
 - Daarnaast zijn uit artikel 5, lid a de wijziging in gebruik (dit is reeds geborgd in de belangenafweging bij de ruimtelijke procedure) en de uitzondering voor ontwikkelingen die niet leiden tot extra parkeerbehoefte (dit is reeds geborgd via de beleidsregels) geschrapt.
 - De afwijkingsbevoegdheid die de mogelijkheid biedt om bij de vergunningverlening af te wijken van de parkeernormen uit de gemeentelijke parkeernota (lid c) is aangescherpt. Daarbij is onderdeel 1 toegevoegd, voor gevallen waarin het gemeentelijke parkeerbeleid hiertoe mogelijkheid biedt. Daarnaast is onderdeel 3 aangevuld. Met het oog op de rechtszekerheid en ter beperking van het risico dat het plan onvoldoende gemotiveerd is, is hieraan een norm toegevoegd (dat geen sprake zal zijn van onevenredige toename van de parkeerdruk en geen afbreuk wordt gedaan aan de bereikbaarheid).
 - Tot slot is een herstel van het bevoegd gezag doorgevoerd: 'het advies van een verkeerskundige' is gewijzigd in 'het oordeel van burgemeester en wethouders'.

De Parapluherziening parkeernormering Rijswijk zal op termijn ook worden gewijzigd zodat de dynamische verwijzing in beide plannen hetzelfde zijn.

5. Argumenten

Uit recente jurisprudentie is gebleken dat de parapluperziening parkeernormering Rijswijk niet van toepassing is op de gebieden waar een beheersverordening voor geldt. Dit betekent dat er geen parkeernormen gelden voor deze gebieden. Hierdoor is het noodzakelijk om de paraplubeheersverordening parkeren op te stellen voor deze gebieden. Dit is hetzelfde als het paraplubestemmingsplan Parapluherziening Parkeernormering Rijswijk (die alleen voor bestemmingsplannen geldt). Er zijn slechts een paar lichte wijzigingen die hieronder worden beschreven.



6. Kanttekeningen
n.v.t.
7. Financiën
Deze beheersverordening maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Kostenverhaal is daarom niet aan de orde. De kosten voor het opstellen van de beheersverordening komen voor rekening van de gemeente. Het opstellen van het paraplubeheersverordening past binnen het begrotingsbudget voor ruimtelijke plannen.
8. Vervolg
Na de vaststelling zal de beheersverordening gepubliceerd worden in Rijswijk Regelrecht en de Staatscourant. Tevens zal worden aangegeven dat er tegen het besluit geen bezwaar of bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter kan worden aangetekend. Tegen het besluit kan geen bezwaar bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter worden aangetekend, omdat in de Wet ruimtelijke ordening geen voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) voor de beheersverordening is opgenomen.
9. Communicatie
Er is afgezien van een formele inspraakprocedure, conform de inspraakverordening, omdat er sprake is van een technische aanpassing en niet van een beleidsmatige wijziging. Het gaat om het borgen van de al bestaande Nota parkeernormen ter plaatse van de vigerende beheersverordeningen, zoals het vastgestelde paraplubestemmingsplan dat reeds voor de vigerende bestemmingsplannen heeft gedaan. De Nota parkeernormen zelf wijzigt dus niet. Het gaat puur om een verwijzing naar deze nota waardoor bij een aanvraag omgevingsvergunning parkeernormen kunnen worden opgelegd. Om deze reden is een aparte inspraakprocedure niet zinvol.
10. Bijlagen
 1. Paraplubeheersverordening parkeernormering Rijswijk -21.030970
 2. Bekendmaking raadsbesluit – 21.029986

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester (wnd),

P.M. Schuit

mr.drs. G.A.A. Verkerk



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 11 mei 2021
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders
d.d. 6 april 2021, nr. 20

BESLUIT:

De paraplu-beheersverordening parkeernormering Rijswijk met het IDN NL.IMRO.0603.bvParapluparkeren-VA01 , bestaande uit de verbeelding en de regels en voorzien van een toelichting, vast te stellen.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 11 mei 2021

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

mr.drs. G.A.A. Verkerk