

Aan de gemeenteraden in Haaglanden (door tussenkomst van
burgemeesters en colleges)

Datum: 7 april 2021
Onderwerp: Voorgenomen aansluiting VRH bij werkgeversvereniging
veiligheidsregio's

Geachte leden,

Met ingang van 1 januari 2022 kunnen Veiligheidsregio's de arbeidsvoorwaarden voor hun personeel niet langer ontlenen aan de CAR UWO voor gemeenten. De VNG zal per die datum stoppen met het onderhouden van deze arbeidsvoorwaardenregeling. Om deze reden is het noodzakelijk om voor dat moment een nieuw platform te creëren waar de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van veiligheidsregio's, in overleg met de vakbonden, tot stand gebracht kunnen worden.

Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio, daarom mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG het principebesluit genomen tot het oprichten van de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's¹. Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) ondersteunt deze ontwikkeling en wil aansluiting behouden bij de arbeidsvoorwaarden voor brandweer en gemeenten in Nederland. Het Algemeen Bestuur acht deelname aan de werkgeversvereniging daarom van belang. Een nadere toelichting op de noodzaak om aan te sluiten bij de werkgeversvereniging, treft u in de bijlage bij deze brief.

Noodzakelijke wijziging Gemeenschappelijke Regeling VRH vanwege aansluiting bij werkgeversvereniging (verzoek tot instemming).

De huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de VRH (2016) biedt echter geen mogelijkheid om aan te sluiten bij privaatrechtelijke rechtspersonen, zoals een werkgeversvereniging. Om dit knelpunt voor deelname aan de werkgeversvereniging weg te nemen, wordt u voorgesteld toestemming te verlenen aan deze wijziging van de GR. De wijziging van de GR regelt uitsluitend dat het algemeen bestuur bevoegd wordt om deel te nemen in privaatrechtelijke rechtspersonen (zoals een werkgeversvereniging) of deze op te richten.

¹ In Haaglanden zijn de medewerkers van de Geneeskundige meldkamer hiervan uitgezonderd, op hen is de CAO Ambulancezorg van toepassing.

Eventuele wensen en/of bedenkingen (zienswijze)

Het via de GR mogelijk maken van het oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechts-personen laat onverlet dat het bestuur van de VRH gemeenteraden altijd (dus ook in toekomstige situaties) in de gelegenheid moet stellen een zienswijze te geven (cf. artikel 31a WGR). Dit geldt vanzelfsprekend ook voor de thans voorgenomen aansluiting bij de werkgeversvereniging van veiligheidsregio's. Deze zienswijze biedt raden de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze werkgeversvereniging kenbaar te maken.

Om het bepalen van eventuele wensen en/of bedenkingen ondersteunen, zal ik hieronder nader ingaan op de huidige en (voorgenomen) toekomstige situatie met betrekking tot de organisatie van arbeidsvoorwaarden binnen de VRH.

Huidige situatie

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao SGO² toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO). Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief personeel van de sector ambulancezorg) is op dit moment nog uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft derhalve, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO (inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Toekomstige situatie

Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Haaglanden zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie.

Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad, dat wordt onderschreven door onze eigen veiligheidsregio, gelden de volgende uitgangspunten:

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/Cao van de WVSF wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

² Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de bijzondere positie als werkgever heeft betrekking op de werknemersgroepen beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en hun 24/7 inzetbaarheid en de arbeidsvoorwaarden die dit met zich meebrengt.

Uitgangspunt is dat de overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's budgetneutraal wordt georganiseerd. Daarnaast zal ook in de toekomst zoveel mogelijk aansluiting gezocht worden bij de arbeidsvoorwaarden van gemeenten, net zoals op dit moment het geval is. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van het veld. De formele oprichting van de WVS en start van de werkzaamheden volgen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Verzoek

Graag zou ik u als gemeenteraad willen vragen om toestemming te verlenen aan deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling (2016) van de VRH – zoals bijgevoegd – waarna deze wijziging ter vaststelling in uw college kan worden behandeld. Graag ziet het bestuur van de VRH de uitkomsten van dit besluitvormingsproces uiterlijk 11 juni 2021 tegemoet.

Mocht u daarnaast ook wensen en/of bedenkingen kenbaar willen maken, dan ziet het bestuur van de VRH deze ook graag uiterlijk 11 juni 2021 tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Namens het algemeen bestuur van de VRH,



Jan van Zanen
Voorzitter