



Datum besluit B&W 25 mei 2021  
Raadsverg. d.d. 15 juni 2021  
Agendapunt nr. 5  
Portefeuillehouder(s) J.N. Besteman - Welzijn, Cultuur, Onderwijs & Wonen  
Redacteur C.J.M. Heijker - van Uffelen  
Doorkiesnummer (070) 326 11 48  
Domein / Team  
Corsanummer 21.046416

Aan de Raad,

1. Onderwerp  
Plan van nieuwe scholen basisonderwijs voor de periode 2022-2025
2. Voorstel
  1. een Islamitische basisschool, uitgaande van de Stichting Islamitisch basisonderwijs Amsterdam, te situeren in de Ministerbuurt, niet op te nemen in een Plan van nieuwe scholen basisonderwijs 2022-2025 en daarmee conform het gestelde in artikel 83 Wet op het Primair Onderwijs (oud) geen Plan van nieuwe scholen vast te stellen;
  2. dit besluit binnen 14 dagen na vaststelling toe te zenden aan verzoeker.
3. Inleiding  
Op 26 januari 2021 is een brief ontvangen van de Stichting Islamitisch basisonderwijs Amsterdam met het verzoek aan de gemeenteraad om een Islamitische basisschool op te nemen in het Plan van scholen 2022-2025. Voor de gemeente Rijswijk geldt een stichtingsnorm van 305 leerlingen, welk aantal binnen vijf jaar na aanvang van de bekostiging van de nieuwe school moet zijn gerealiseerd. De daarop volgende 15 jaar moet de school worden bezocht door tenminste het aantal van de voor Rijswijk geldende stichtingsnorm. De aanvraag moet door de gemeente worden getoetst om te kunnen bepalen of de school levensvatbaar is.
4. Beoogd effect  
Een Islamitische basisschool niet op te nemen in het Plan van nieuwe scholen en geen Plan van nieuwe scholen 2022-2025 vast te stellen.



## 5. Argumenten

### Juridisch kader

Met ingang van 1 februari 2021 is de Wet op het primair onderwijs (WPO) gewijzigd met betrekking tot het stichten van nieuwe scholen. Aanvragen die voor 1 februari 2021 zijn ingediend, moeten volgens het overgangsrecht conform het oude wetsartikel in behandeling genomen worden. Dit betekent dat uw raad nog eenmaal voor 1 augustus 2021 een Plan van nieuwe basisscholen kan vaststellen. Bekostiging van een openbare en bijzondere school kan slechts een aanvang nemen, wanneer de school voorkomt op een door de gemeenteraad van de plaats van vestiging vastgesteld plan.

Het plan bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren, volgende op het jaar van vaststelling en vermeldt in elk geval de scholen die bij de aanvang van het eerste schooljaar van de planperiode voor bekostiging in aanmerking komen alsmede de reden waarom de overige scholen daarvoor niet in aanmerking komen. Een verzoek om opname in het plan moet op grond van artikel 76 WPO (oud) door het desbetreffende schoolbestuur voor 1 februari zijn ingediend en ontvangen zijn bij de gemeenteraad. Voorts vermeldt het plan van elke school de plaats van vestiging en de te verwachten omvang. Het plan dient uiteindelijk te worden goedgekeurd door de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Omdat een verzoek tot plaatsing in het plan van een bijzondere basisschool is ontvangen dient de raad thans een plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2022 – 2025 vast te stellen of te besluiten om geen plan vast te stellen.

De vaststelling van het plan dient gebaseerd te zijn op de volgende gegevens.

Voor een bijzondere school wordt de richting vermeld, alsmede de adresgegevens van het bevoegd gezag. De prognose die inzicht geeft in het te verwachten aantal leerlingen voor elk jaar van de periode waarop de prognose betrekking heeft, wordt onderbouwd met de volgende gegevens:

- statistische gegevens over een tijdvak van 5 jaar;
- de berekeningen die tot de uitkomsten hebben geleid;
- beschrijving van het voedingsgebied;
- plaats van vestiging;
- de bevolking in het voedingsgebied van 0 tot en met 14 jaar, verdeeld in leeftijdsgroepen van 1 jaar, alsmede de te verwachten instroom naar en uitstroom uit die bevolking;
- het te verwachten aantal levend geboren;
- het belangstellingspercentage binnen de gemeente.

Wat betreft het belangstellingspercentage geldt het volgende. Wanneer het een bestaande richting betreft, geldt het belangstellingspercentage voor de school van die richting in Rijswijk. Met richting wordt bedoeld een godsdienstige of levensbeschouwelijke visie, niet een onderwijskundige richting of een bepaalde pedagogische methode.

Artikel 76 van de WPO geeft in artikel 2 onder a. aan, dat indien het verzoek betrekking heeft op een richting waarvoor er in de gemeente nog geen basisonderwijs wordt gegeven, de prognose gegevens moet bevatten met betrekking tot het belangstellingspercentage voor basisonderwijs van die richting in een vergelijkbare gemeente. Voor de richting Islamitisch wordt geen basisonderwijs gegeven in Rijswijk.



Bij ministeriële regeling worden modellen vastgesteld voor het verstrekken van de prognose, zoals opgenomen in artikel 75; 4e lid van de WPO. In de regeling "Modelprognose basisonderwijs 2009", gepubliceerd in de Staatscourant van 30 november 2009 wordt nader ingegaan op de wijze waarop de prognose door de aanvrager dient te worden opgesteld.

Bij ministeriële regeling worden modellen vastgesteld voor het verstrekken van de prognose, aldus artikel 75, lid 4 van de Wet op het primair onderwijs.

In de regeling "Modelprognose basisonderwijs 2013", gepubliceerd in de Staatscourant van 12 december 2013 wordt nader ingegaan op de wijze waarop de prognose door de aanvrager dient te worden opgesteld.

Een bijzondere school wordt in elk geval opgenomen, indien aannemelijk is, dat zij binnen vijf jaar vanaf de bekostigingsdatum en vervolgens 15 jaar bezocht zal worden door ten minste het aantal leerlingen volgens de geldende stichtingsnorm (305 leerlingen).

Gezien de specifieke deskundigheid op dit terrein heeft de gemeente extern advies ingewonnen.

#### Afweging

Door de aanvrager is de gemeente Gouda als vergelijkbare gemeente gekozen. Deze gemeente kan in redelijkheid inderdaad als vergelijkbaar worden aangemerkt voor de bepaling van het belangstellingspercentage voor Islamitisch basisonderwijs. In de regelgeving wordt gestreefd naar een zo groot mogelijke vergelijkbaarheid, gemeenten zijn nooit identiek. In redelijkheid kan worden gesteld dat beide gemeenten, op de hoofdcriteria, voldoende vergelijkbaar zijn.

In artikel 78 WPO staat omschreven dat bij de berekening van het aantal leerlingen dat een bijzondere school zal bezoeken, niet zal worden meegeteld leerlingen die wonen binnen redelijke afstand van een school van de aangevraagde richting en waarvoor op die school plaatsruimte aanwezig is. In het prognoserapport is een aftrek toegepast van 57 leerlingen die in de gemeente Rijswijk wonen en die een Islamitische basisschool in Den Haag bezoeken.

Ten onrechte is geen aftrek toegepast voor de fysieke leegstand in de islamitische basisschool Al Qoeba gelegen aan de Terwestenstraat 105 in Den Haag. Die school is gelegen binnen redelijke afstand van het voedingsgebied van de nieuwe school en van de beoogde plaats van vestiging in de Ministerbuurt. Vanuit de Ministerbuurt ligt Al Qoeba op een afstand van 4,8 kilometer. Vanaf de gemeentegrens met Den Haag is de afstand 3,8 kilometer. Al Qoeba heeft een leegstand waarin 169 leerlingen plaatsruimte kunnen vinden.

Die 169 leerlingen dienen eveneens te worden afgetrokken van de geprognosticeerde leerlingenaantallen. Daardoor komen de prognoseresultaten in alle geprognosticeerde jaren ruim uit onder de stichtingsnorm van 305 leerlingen.

Op 1 april 2021 heeft de minister van Cultuur, Onderwijs en Wetenschap een beslissing genomen inzake een beroepzaak in de gemeente Delft waarin de bekostiging van een Islamitische basisschool aldaar wordt goedgekeurd (Referentie BB200194/4) In dat besluit stelt de minister dat een voedingsgebied met een doorsnede van 10,4 kilometer niet buitenproportioneel groot is voor een Islamitische basisschool.



Vastgesteld kan worden dat de afstand van de gewenste plaats van vestiging tot Al Qoeba als redelijk kan worden aangemerkt, gezien de omvang van het voedingsgebied en de gemiddelde reisafstand naar islamitische basisscholen in Nederland.

In de beslissing van 1 april 2021 heeft de minister de bekostiging van een nieuwe Islamitische basisschool in de gemeente Delft goedgekeurd. Door het schoolbestuur van die school is een voedingsgebied in de stichtingsprognose omschreven, waartoe Rijswijk-Zuid (Sion, 't Haantje en Vrijenban) behoort. Deze school gaat van start op 1 augustus 2021.

Nu Rijswijk-Zuid deel uitmaakt van het voedingsgebied van de nieuwe school in Delft kan Rijswijk Zuid niet tevens voedingsgebied zijn voor een nieuwe Islamitische basisschool in Rijswijk. Een leerling kan immers maar naar één school tegelijkertijd gaan.

In de beslissing van de minister is uitgerekend dat er in 2026 51 leerlingen vanuit Rijswijk-Zuid de nieuwe Islamitische school in Delft zullen bezoeken en dat dit er in 2041 54 zullen zijn. Voor alle prognosejaren geldt dus, dat er tenminste 51 leerlingen vanuit de gemeente Rijswijk naar de nieuwe school in Delft zullen gaan.

Nu er voor tenminste 51 leerlingen vanuit Rijswijk plaatsruimte zal zijn op de nieuwe Islamitische basisschool, dient er ook aftrek op de stichtingsprognose voor die leerlingen te worden toegepast.

Zonder de aftrek voor de fysieke leegstand in Al Qoeba belandt de stichtingsprognose daardoor tot en met 2029 onder de stichtingsnorm voor Rijswijk van 305 leerlingen.

Bovenstaande argumenten zijn zelfstandig en in hun onderlinge samenhang naar onze mening reden om niet in te stemmen met het verzoek van de Stichting Islamitisch basisonderwijs Amsterdam tot opnemng van een islamitische basisschool in het plan van scholen 2022-2025.

Uit de toetsing van de overgelegde gegevens blijkt dat het niet aannemelijk is, dat de school binnen 5 jaar vanaf de datum van bekostiging en voorts gedurende 15 jaar na die periode van 5 jaar zal worden bezocht door ten minste het aantal leerlingen dat overeenkomt met de voor Rijswijk geldende stichtingsnorm.

De aanvraag voldoet daarom niet aan het gestelde in artikel 77, lid 1 van de Wet op het primair onderwijs en conform artikel 83 van de wet op het primair onderwijs, zoals die luidde tot 1 februari 2021, stellen wij voor een Islamitische basisschool, uitgaande van de Stichting Islamitisch basisonderwijs Amsterdam niet op te nemen in een Plan van nieuwe scholen basisonderwijs 2022-2025 en daarmee conform het gestelde in artikel 83 Wet op het Primair Onderwijs (oud) geen Plan van nieuwe scholen vast te stellen omdat er geen andere verzoeken zijn ingekomen.

6. Kanttekeningen  
Geen
7. Financiën  
Geen financiële consequenties.
8. Vervolg  
Het bestuur van de Stichting Islamitisch basisonderwijs kan administratief beroep instellen bij de minister van Onderwijs en Wetenschap.



9.     Communicatie  
Het bestuur van de Stichting Islamitisch basisonderwijs op de hoogte stellen dat de gemeenteraad van Rijswijk geen Plan van scholen 2022-2025 heeft vastgesteld.
10.    Bijlagen
  1.    Aanvraag bestuur met bijbehorende stukken
  2.    Advies Planning Verband Groningen

Burgemeester en wethouders,  
de secretaris

de burgemeester (wnd)

P.M. Schuit

mr.drs. G.A.A. Verkerk



De gemeenteraad van Rijswijk,  
Bijeen in openbare vergadering op 15 juni 2021  
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders  
d.d. 25 mei 2021 nr. 21-037

## BESLUIT:

1. Een Islamitische basisschool, uitgaande van de Stichting Islamitisch basisonderwijs Amsterdam, te situeren in de Ministerbuurt, niet op te nemen in een Plan van scholen basisonderwijs 2022-2025 en daarmee conform het gestelde in artikel 83 Wet op het Primair Onderwijs (oud) geen Plan van scholen vast te stellen;
2. Dit besluit binnen 14 dagen na vaststelling toe te zenden aan verzoeker.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 15 juni 2021

De gemeenteraad,  
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

mr.drs. G.A.A. Verkerk