

Verordening winkeltijden Rijswijk 2019

De gemeenteraad van Rijswijk,
bijeen in openbare vergadering op 17 december 2019,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 10 december 2019 nr.

BESLUIT:

Vast te stellen de volgende "Verordening winkeltijden Rijswijk 2019":

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. wet: de Winkeltijdenwet;
- b. zondagen: iedere kalenderzondag alsook een feestdag die op zondag valt;
- c. werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- d. winkel: dat wat daaronder wordt verstaan in de wet.

Artikel 2. Algemene vrijstelling voor zon- en feestdagen

1. Van de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet vervatte verboden zijn vrijgesteld de winkels die behoren tot de volgende branches of categorieën:
 - a. Supermarkten van 09.00 tot 20.00 uur;
 - b. Overige winkels van 09.00 tot 20.00 uur.
2. De in het eerste lid genoemde vrijstelling geldt niet voor de navolgende dagen:
 - a. 4 mei na 19.00 uur.

Artikel 3. Individuele ontheffingen

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, onder a en c van de wet vervatte verboden voor zover deze betrekking hebben op werkdagen en zondagen, maar niet zijnde een feestdag.
2. Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
3. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel op basis van de ontheffing.

Artikel 4. Beslistermijn

1. Het college beschikt op een aanvraag om ontheffing binnen zes weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Zij kan haar beschikking voor ten hoogste vier weken verdagen.

Artikel 5. Intrekken of wijzigen ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen als:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;

- b. verandering van omstandigheden of inzichten dit naar hun oordeel noodzakelijk maken in het belang van de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. de exploitatie van de winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. of de houder dit verzoekt.

Artikel 6. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college aangewezen toezichthouders.

Artikel 7. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen als:

- a. De Verordening winkeltijden Rijswijk 2013 wordt ingetrokken.
- b. De bij of krachtens de Verordening winkeltijden Rijswijk 2013 verleende en nog van kracht zijnde ontheffingen vervallen op het moment van inwerkingtreding van de onderhavige Winkeltijdenverordening Rijswijk 2019.
- c. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de Verordening winkeltijden Rijswijk 2013 maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel 8. Inwerkingtreding en citeertitel

- 1. Deze verordening treedt in werking op vrijdag 20 december 2019.
- 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening winkeltijden Rijswijk 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad, gehouden op 17 december 2019

De griffier,

J.A. Massaar, bpa

De burgemeester,

Drs. M.J. Bezuijen.

Toelichting

Algemeen deel

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet. Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden.

Op grond van de huidige Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden.

De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Winkeltijdenwet, de artikelen 2 en 3, luiden als volgt:

Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben: a. op zondag; b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur; c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.
2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.
3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

De bevoegdheid van gemeenten wordt zo ruim dat zowel algehele handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort. Hetzelfde geldt voor alle opties die daartussen zitten. De beperkingen voor het gemeentelijk beleid – en de gemeentelijke regels – voor de zondags- en avondopenstelling kunnen alleen nog gevonden worden in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden zondermeer) en ander hoger recht. Met betrekking tot dat laatste zijn, met name de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang, vooral waar deze een zorgvuldige belangenafweging voorschrijven.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor de definitie van winkel wordt verwezen naar artikel 1 van de Winkeltijdenwet. Daarin is een winkel gedefinieerd als: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Koningsdag en Bevrijdingsdag (5 mei) zijn, voor zover deze dagen niet op zondag vallen, in de wet niet aangemerkt als een dag waarop de winkels gesloten moeten zijn.

Artikel 2. Vrijstelling voor zon- en feestdagen

Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon- en feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen nu echter zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. Voor de zon- en feestdagen is gekozen voor een algemene vrijstelling, met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur. Wij stellen de in dit artikel opgenomen openingstijden vast na weging van de volgende belangen: de belangen die zijn gemoeid met de werkgelegenheid en economische bedrijvigheid, het belang van winkeliers met weinig of geen personeel en van winkelpersoneel, het belang van de zondagsrust, de leefbaarheid, de veiligheid en de openbare orde in de gemeente.

Artikel 3. Individuele ontheffingen

De verordening gaat ervan uit dat voor de nachtelijke openstelling de ontheffing het belangrijkste instrument is. Per geval is dan een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met belangen van de woon- en leefomgeving, de veiligheid en de openbare orde.

De ontheffingen kunnen onder beperkingen en voorschriften worden verleend. Aan de ontheffing kan bijvoorbeeld de beperking worden verbonden dat er na een bepaald tijdstip geen alcoholhoudende drank mag worden verkocht (CBB 18-03- 2009, AWB 08/802 S2, Zaanstad).

In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet is voor een aantal overige vormen van detailhandel alleen de openstelling op zon- en feestdagen geregeld. De openstelling van deze vormen van detailhandel op de uren tussen 22.00 en 06.00 uur op werkdagen wordt niet in deze verordening geregeld.

Artikel 4. Beslistermijn

Geen nadere toelichting

Artikel 5. Intrekken of wijzigen ontheffing

In deze bepaling staat in welke gevallen de ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken. Onder veranderende omstandigheden in de zin van dit artikel wordt in ieder geval verstaan: de overdracht van de ontheffing aan een ander. In het geval van overdracht van de ontheffing aan een derde is toestemming van het college vereist. Als het gaat om overdracht van het winkelpand aan een andere rechthebbende, moet het college kunnen toetsen of de ontheffing in stand kan blijven of dat er eventueel andere voorschriften aan moeten worden verbonden. Er kan immers sprake zijn van een heel ander soort winkel dan voorheen.

Artikel 6 Toezicht

Geen nadere toelichting

Artikel 7 Intrekking oude verordening en overgangsrecht

Geen nadere toelichting

Artikel 8 Inwerkingtreding en citeertitel

In deze verordening is voor de duidelijkheid gekozen voor een vaste datum van inwerkingtreding. De Verordening winkeltijden Rijswijk 2013 wordt ingetrokken. Om de nieuwe verordening goed te onderscheiden van de oude wordt achter de gemeentenaam het jaartal van vaststelling geplaatst.