



Datum besluit B&W 18 december 2018
Forumverg. d.d. (datum)
Agendapunt nr. (nummer)
Portefeuillehouder(s) B.D. Lugthart - Mobiliteit, Dienstverlening en Ondernemerschap,
Gezondheid en Organisatie
M. Borsboom-Turabaz - Duurzame Stadsontwikkeling, Groen,
Cultuur en Dieren
Redacteur J. van Bezooijen/ M.K. van der Lely - Kloet
Doorkiesnummer 14070
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkelingen Bereikbare Stad
Coursanummer 18.106198

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Bestuursovereenkomst Prinses Beatrixlaan
2. Voorstel
U wordt voorgesteld om in te stemmen met de inhoud van de Bestuursovereenkomst Prinses Beatrixlaan en de ondertekening door het college van burgemeester en wethouders.

Definitieve ondertekening door de drie partijen gemeente Rijswijk, gemeente Den Haag en Metropoolregio Rotterdam Den Haag vindt plaats nadat de bestuurscommissie Vervoersautoriteit Metropoolregio Rotterdam Den Haag en het college van burgemeester en wethouders gemeente Den Haag een gelijkluidend besluit hebben genomen. De planning is op elkaar afgestemd.

Tevens wordt voorgesteld kennis te nemen van het document 'Procesbeschrijving Mutual Gains Approach Prinses Beatrixlaan' (18.105209).

3. Inleiding
Voor u ligt de Bestuursovereenkomst. De Bestuursovereenkomst is in samenwerking tussen gemeente Rijswijk, Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) en gemeente Den Haag opgesteld. Het document is de resultante van een proces waarin gezamenlijk belangen, feiten en oplossingsrichtingen zijn onderzocht en is onderhandeld over voorkeursrichtingen. De laatste fase van de onderhandelingen is afgesloten met een initiële verdeling van de financiële bijdragen die nodig zullen zijn voor de ontwerp- en realisatiefase van het infrastructuurproject Bovengrondse Verstedelijkingsontwerp Beatrixlaan. Wij hebben met het opstellen van de teksten van het Bestuursovereenkomst recht kunnen doen aan de motie *Beatrixlaan: tunnel of buitenom*.

In de Bestuursovereenkomst wordt terugverwezen naar dit proces en resultaat. De Bestuursovereenkomst bestaat uit afspraken tussen de 3 partijen over de vervolgstappen (diverse onderzoeken) en verantwoordelijkheden en bevat een verdeling van de financiële verplichtingen die partijen MRDH en Rijswijk naar elkaar intentioneel uitspreken. Na ondertekenen van deze overeenkomst door de 3 partijen start de planuitwerkingsfase.

Stappen en mijlpalen in de voorbereiding naar dit raadsvoorstel

Op 4 juli 2018 heeft het college de voorkeursvarianten voor de Prinses Beatrixlaan vastgesteld. Op basis van uitgebreid voorwerk is toen besloten om de volgende fasen van de Mutual Gains Approach (MGA) in te gaan met twee varianten: de variant Lange tunnel Plus en de Verschoven Maaiveldvariant, de laatste in combinatie met aanvullende voorwaarden en maatregelen.



Op 18 september 2018 zijn in het presentatie Forum in hoofdlijnen het proces en de uitkomsten (voorkeur Lange Tunnel en Maaiveldvariant Verschoven) toegelicht aan de raad. U bent vervolgens in een Raadsinformatiebrief (18.085281) nader geïnformeerd.

Na de zomer is samen met de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) en de gemeente Den Haag gestart met het vervolg van de MGA op basis van het collegebesluit van juli 2018. Gedurende dit proces is aangegeven dat de lange tunnelvariant inhoudelijk de voorkeur heeft van Rijswijk, Den Haag en MRDH, omdat deze zowel qua doorstroming als ruimtelijke kwaliteit veel meerwaarde heeft. De kosten van deze variant (240 mln. incl. BTW) wegen echter, in elk geval tot 2030, niet op tegen de baten. Een lange tunnel is voor de periode na 2030 echter niet uitgesloten en moet dus fysiek altijd mogelijk blijven. Tevens is aangegeven dat de bovengrondse variant zorgt voor een verbetering van de doorstroming die op basis van de huidige inzichten tot 2030 toereikend is en de voorwaarde is voor verstedelijking van het gebied In de Bogaard en omgeving. Deze variant levert ook ruimtelijke meerwaarde op het gebied van leefbaarheid, milieu en ontwikkelpotentie.

Op 8 november 2018 heeft uw raad de motie *Beatrixlaan: tunnel of buitenom* unaniem aangenomen. In deze motie wordt het college opgedragen een Bestuursovereenkomst te sluiten met de MRDH en de gemeente Den Haag over een gemeenschappelijke agenda voor het aanleggen van een lange tunnel. Verder wordt het college verzocht om onder andere te investeren in een bovengrondse inrichting van de Beatrixlaan die de gebiedsontwikkeling voor In de Bogaard mogelijk maakt.

Invulling motie

Op 8 november heeft de gemeenteraad van Rijswijk de motie Beatrixlaan aangenomen. De motie draagt het college op een Bestuursovereenkomst te sluiten met de MRDH en de gemeente Den Haag.

In deze Bestuursovereenkomst moet opgenomen zijn:

- Een gemeenschappelijke agenda voor het aanleggen van een lange tunnel. En als dit niet lukt:
- Als alternatief te streven naar een buitenom variant, waarbij de Beatrixlaan voornamelijk lokaal verkeer afhandelt.
- Niet mee te werken aan een vergroting van de mobiliteitscapaciteit als er geen gemeenschappelijke agenda voor de tunnel ligt.

In de Bestuursovereenkomst is in artikel 6 de gemeenschappelijke agenda voor de tunnel als volgt geformuleerd:

1. *Gezien de beperkte verwachte restcapaciteit op delen van de Prinses Beatrixlaan zal de Vervoersautoriteit MRDH in samenwerking met Partijen periodiek een monitoring uitvoeren van de verkeerontwikkeling en –effecten (doorstroming, lucht en geluid) op de Prinses Beatrixlaan (van de A4 tot het Erasmusplein) zodat Partijen tijdig kunnen bepalen of, en zo ja wanneer, knelpunten ontstaan.*
2. *Op basis van de resultaten van de monitoring spreken Partijen af welke aanvullende maatregelen, waaronder een Lange Tunnel, noodzakelijk en haalbaar zijn. Hierbij wordt rekening gehouden met ieders verantwoordelijkheid. Partijen zullen daarbij aansluiten bij bestaande monitoringsinitiatieven en bestaande beleidsnormen van de Partijen.*
3. *De Vervoersautoriteit MRDH stelt voor deze monitoring een plan van aanpak op waarin doelen, aanpak, planning, financiering en verantwoordelijkheden worden opgenomen. Het plan van aanpak zal uiterlijk in het tweede kwartaal 2019 in het*



bestuurlijk overleg ter goedkeuring worden voorgelegd aan Partijen. Partijen committeren zich aan de uitvoering van het goedgekeurd plan van aanpak.

4. *De MRDH zal de resultaten van de monitor, mede namens Den Haag en Rijswijk, periodiek agenderen in haar reguliere overleg met het Rijk.*
- 5.

Naast dit artikel is specifiek in het doel (artikel 2.3) opgenomen dat Partijen in deze overeenkomst vastleggen gedurende de komende jaren met elkaar te zullen samenwerken *“ter bevordering van de andere in deze overeenkomst vastgelegde afspraken, waaronder het tijdig definiëren van een gezamenlijk perspectief voor de bereikbaarheid na 2030”*.

Met het opnemen van deze artikelen in de overeenkomst en specifiek de verwijzing naar de gezamenlijke monitoring, ieders verantwoordelijk en het periodiek agenderen bij het Rijk is sprake van een gemeenschappelijke agenda. Tevens maakt dit artikel een vergroting van de mobiliteitscapaciteit mogelijk.

In de overeenkomst is geen directe verwijzing opgenomen naar de buitenom variant (en met name in de vorm van een “meer robuuste” Lozerlaan). Deze opgave is expliciet neergelegd bij de gemeente Den Haag; met deze overeenkomst is de hoofdopdracht (een gezamenlijke agenda) namelijk al ingevuld waarmee het niet meer noodzakelijk was om deze terugvaloptie ook op te nemen.

In de motie wordt het college verder verzocht diverse stappen en acties uit te voeren. In de onderstaande tabel is per actie aangegeven op welke wijze hieraan invulling is gegeven. De conclusie is dat met deze Bestuursovereenkomst volledig invulling wordt gegeven aan de motie Beatrixlaan.

nr	actie/stap	Invulling
1	Instellen van een bestemmingsreserve voor de ontwikkeling van een tunnel onder Beatrixlaan	In de eerste halfjaarrapportage van 2019 wordt een voorstel ter besluitvorming ingediend om deze reserve in te stellen.
2	(Toekomstige) verkeersstromen te monitoren	Dit is opgenomen in artikel 6 van de Bestuursovereenkomst
3	Een lobby te starten	- er is inmiddels een lobbybureau ingeschakeld voor het opstellen van een lobbystrategie. - De gemeenschappelijke agenda is onderdeel van deze bestuurs - overeenkomst (zie ook uitleg hiervoor) - De gemeenschappelijke agenda is onderdeel van deze bestuurs- overeenkomst (zie ook uitleg hiervoor)
4	Te investeren in een bovengrondse infrastructuur die de gebiedsontwikkeling in de Bogaard mogelijk maakt (met zoveel mogelijk bijdragen van andere partijen)	- Als bovengrondse oplossing wordt nu het zogenaamde Bovengronds Verstedelijkingsontwerp Beatrixlaan (BVB) voorgesteld. Het BVB maakt de Ontwikkelstrook langs de Beatrixlaan mogelijk. De relatie van het BVB en deze Ontwikkelstrook met de gebieds- transformatie is verder toegelicht in de volgende paragraaf - De totale kosten voor het realiseren



		van het BVB zijn geraamd op 22,5 miljoen euro (excl. BTW). De bijdrage van de partners is nu 42% van de totaal investering, zie ook paragraaf Financiën
5	Te streven naar een verdere aansluiting op een Hoogwaardig Openbaar Vervoer netwerk	Dit is opgenomen in artikel 4.1 en 5.3 van de Bestuursovereenkomst
6	Er voor te zorgen dat de bovengrondse investeringen bijdragen aan de verbetering van de leefkwaliteit van het gebied, een kwalitatief goede invulling van verstedelijkingsopgave en de versterking van de economische functie van In de Bogaard.	- Het BVB past binnen het Ontwikkelkader In de Bogaard, waarmee Rijswijk onder andere invulling wil geven aan een kwalitatief goede invulling van verstedelijkingsopgave en de economische functie wil versterken - Ter verbetering van de milieusituatie (en daarmee van de leefkwaliteit) zijn er in de overeenkomst twee maatregelen opgenomen, namelijk. - Aanbrengen van stil asfalt op de Beatrixlaan, wat een positief effect heeft op de geluidshinder - Verleggen van de assen van de weg ter hoogte van In de Bogaard naar een grotere afstand t.o.v. de huidige bebouwing - De milieueffecten zijn daarnaast onderdeel van de monitoring (conform artikel 6), ook in het kader van de mobiliteitstransitie.

4. Beoogd effect en argumenten

De Bestuursovereenkomst heeft tot doel het vastleggen van de tussen de Partijen bereikte overeenstemming over:

1. de keuze voor het Bovengronds Verstedelijkingsontwerp Beatrixlaan (BVB);
2. de wijze van uitwerking en realisatie van het Bovengronds Verstedelijkingsontwerp Beatrixlaan en Flankerende Maatregelen, inclusief de daarbij behorende voorwaarden en financiële bijdragen;
3. de wijze waarop Partijen gedurende de komende jaren met elkaar zullen samenwerken ter bevordering van de tijdige realisatie van Bovengronds Verstedelijkingsontwerp Beatrixlaan en de andere in deze overeenkomst vastgelegde afspraken, waaronder het tijdig definiëren van een gezamenlijk perspectief voor de bereikbaarheid na 2030.

Het beoogde effect van de oplossingsrichting BVB zorgt voor een verbetering van de doorstroming die op basis van de huidige inzichten tot 2030 toereikend is en de voorwaarde is voor verstedelijking van het gebied In de Bogaard en omgeving. Deze variant levert ook ruimtelijke meerwaarde op het gebied van leefbaarheid, milieu en ontwikkelpotentie.

Nadere toelichting:

Met de realisatie van het Bovengrondse Verstedelijkingsontwerp Beatrixlaan (BVB) worden zeer belangrijke voorwaarden ingevuld voor de transformatie van het plangebied In de Bogaard en omgeving naar een multifunctioneel en levendig stadscentrum. Zo dient het



BVB en meer specifiek de ontwikkelstrook, die gecreëerd wordt met het BVB, als vliegwiel voor de transformatie doordat:

- een ruimere mogelijkheid wordt geschapen om een eigen programma (wonen, voorzieningen) op te nemen in de ontwikkelstrook. Hiermee kan tevens een grotere bijdrage geleverd worden aan de totale verstedelijkingsopgave binnen de MRDH;
- er een plein aan de kant van de Beatrixlaan (en aan de kant van de Steenvoordelaan) kan worden gerealiseerd, als entree naar In de Bogaard in aansluiting op de oost-west verbinding door het nieuwe centrum;
- een betere en verkeersveiligere oversteekbaarheid van de Beatrixlaan ontstaat door de bundeling van de wegen en compact maken van kruispunten. Dit draagt tevens bij aan de gewenste verbinding en openheid van In de Bogaard richting de omgeving;
- er een bijdrage geleverd kan worden aan het verbeteren van de milieusituatie op en rond de Beatrixlaan door het aanbrengen van stil asfalt op de Beatrixlaan, wat een positief effect heeft op de geluidshinder en door het verleggen van de assen van de weg ter hoogte van In de Bogaard naar een grotere afstand ten opzichte van de huidige bebouwing;
- er ontwikkelopbrengsten gegenereerd kunnen worden die kunnen bijdragen aan de werkzaamheden aan In de Bogaard en/of Beatrixlaan en/of een lange tunnel;
- een extra (tijdelijke) buffer gecreëerd kan worden voor parkeren, al dan niet gebouwd;
- het BVB voor tenminste 2/3 een “no-regret” investering in de infrastructuur en het openbaar gebied is. Bij aanleg van een tunnel na 2030 zullen de overige 1/3 investeringen in grote mate afgeschreven zijn.
- een aansprekender stadsentree gerealiseerd kan worden.

5. Kanttekeningen

Risico's indien er geen akkoord is

Het is de inschatting dat, indien gemeente Rijswijk niet akkoord gaat met de kostenverdeling, de gehele overeenkomst komt te vervallen. In dat geval is het mogelijk dat de volgende risico's optreden:

- De milieusituatie op de Beatrixlaan, waar nu al normen ten aanzien van lucht en geluid worden overschreden, wordt niet verbeterd.
- Met de voorspelde, autonome ontwikkeling van het autoverkeer zal het verkeer op de Beatrixlaan in 2030 niet meer voldoende kunnen doorstromen.
- Een financiële bijdrage van Rijswijk komt te vervallen maar daarentegen verliest Rijswijk dan ook de bijdrage van 9,4 mio euro van de andere partijen ter verbetering van de situatie op en rond de Beatrixlaan
- Het concept-Masterplan zal herzien moet worden met een vertraging in de planning als gevolg. De stakeholders binnen dit gebied (in ieder geval de eigenaren, ontwikkelaars en winkeliers) verwachten echter wel snel actie op dit vlak. Daarnaast bestaat de kans dat we het momentum verliezen waarin er op dit moment een behoefte is aan nieuwe woningen én het kapitaal daarvoor aanwezig is.



- De verhoudingen met de betrokken partijen (gemeente Den Haag, ministerie I&W, MRDH en wellicht ook de provincie Zuid-Holland) kunnen door dit besluit verstoord worden. Dit kan invloed hebben op de samenwerking met de partijen in andere dossiers zoals de Verstedelijkingsopgave.

Financiële risico's

In de Bestuursovereenkomst is vastgelegd dat iedere Partij het risico draagt over zijn eigen deel of bijdrage zoals vastgelegd in de verdeling van de kosten. Als onverhoopt de kosten toenemen, dan gaan de Partijen (conform artikel 10.3c) in overleg. De risico's zijn dan verdeeld met inachtneming van de financiële afspraken, zoals aangegeven in onderstaande tabel bij paragraaf financiën.

Risico als het Rijk niet meedoet

Als onverhoopt de bijdrage van het Rijk niet loskomt, treden de partijen opnieuw met elkaar in overleg (conform artikel 10.3f).

6 Financiën

De indicatieve raming is in deze fase gemaakt op basis van het ontwerp en kentallen en opslagen (zie bijlage 18.105425 Ontwerp; bijlage 18.105426 raming en kostenverdeling). In het Bestuursovereenkomst is opgenomen een verdeling van 13,1 mio euro (58%) voor de gemeente, 4,8 mio euro (22%) voor MRDH en 4,5 mio euro (20%) voor het Rijk.

De lasten voor Rijswijk na oplevering van dit infrastructuurproject zijn geraamd op een jaarlijkse kapitaallast van circa € 525.000,-, op basis van een afschrijvingstermijn van 50 jaar.

In het Investeringsplan 2019-2022 staat opgenomen de PM post "Infrastructuur Prinses Beatrixlaan". Zoals in de toelichting bij het Investeringsplan vermeld is, zal met een raadsvoorstel de PM worden ingevuld. Wij leggen u in de 1e halfjaarrapportage 2019 een voorstel voor. Daarin leggen wij u de financiële consequenties voor: een voorbereidingskrediet, een investeringskrediet (uitgaven en inkomsten), de kapitaallasten en de planning over de jaarschijven.

In de 1^e halfjaarrapportage verwerken we de dekkingsmogelijkheden, waarbij wij uitgaan van de het uitgangspunt van dekking in de algemene middelen, maar wij ook onderstaande andere mogelijkheden onderzoeken. De mogelijke andere bronnen voor dekking zouden kunnen zijn:

- Groot onderhoudsbudget infrastructuur Beatrixlaan.
- Groot onderhoudsbudget riolering.
- Ontwikkelopbrengsten ontwikkelstrook (voor zover die niet ingezet worden als voeding van de voorgestelde reserve voor de lange tunnel).
- Inzet toename bijdrage Gemeentefonds door toename van aantal nieuwe woningen (met een toename van circa 1.500 extra woningen is de extra jaarlijkse bijdrage van het Gemeentefonds circa 1,131 mio euro).



Onderstaande tabel is de samenvatting van de indicatieve raming en kostenverdeling. Alle genoemde bedragen zijn exclusief BTW, prijspeil 2018.

nr	post	Rijswijk	MRDH	I&W	Toelichting
					evenredige verdeling Rijswijk, MRDH en I&W
1	doorstroming	€ 4.507.132	€ 4.507.132	€ 4.507.132	evenredige verdeling MRDH en Rijswijk
2	fietsstructuur	€ 360.736	€ 360.736	€ 0	geheel voor rekening Rijswijk
3	Masterplan	€ 8.257.132	€ 0	€ 0	
		€ 13.125.000	€ 4.867.868	€ 4.507.132	€ 22.500.000,00
		58%	22%	20%	

De MRDH en de gemeente Den Haag dienen hier nu ook een besluit op te nemen. Hierna kan de overeenkomst definitief ondertekend worden en kan de MRDH het formele verzoek indienen bij het Rijk voor de financiële bijdrage. Het is pas na vaststelling van de bijdrage van het Rijk mogelijk om de definitieve kostenverdeling vast te stellen en te verwerken als uitgaven en inkomsten.

7. Vervolg

Direct na begin februari 2019 start ook de besluitvorming in de bestuurscommissie van de Vervoersautoriteit (MRDH) en het college van de gemeente Den Haag.

Na besluitvorming van alle partijen start de fase van Planuitwerking. En in de 1^e halfjaarrapportage 2019 worden de financiële consequenties verwerkt.

8. Communicatie

Na afronden van de besluitvorming en/of bijzondere mijlpalen in het vaststellen van de Bestuursovereenkomst wordt voorzien in communicatie bijvoorbeeld via een persbericht, een brief aan de andere partijen, informatie op de gemeentesite enzovoorts.

9. Bijlagen

- Bestuursovereenkomst (18.105277) met bijlagen (18.105425 Ontwerp; 18.105426 Raming en kostenverdeling)
- 'Procesbeschrijving Mutual Gains Approach Prinses Beatrixlaan' (18.105209)

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 5 februari 2019
Gelezen het voorstel van het College van Burgemeester en Wethouders
d.d. 18 december 2018, nr.

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de 'Procesbeschrijving Mutual Gains Approach Prinses Beatrixlaan'
2. In te stemmen met de Bestuursovereenkomst Prinses Beatrixlaan en de ondertekening door het college van burgemeester en wethouders, onder voorbehoud van gelijklopende besluitvorming in de bestuurscommissie Vervoersautoriteit MRDH en het college van burgemeester en wethouders gemeente Den Haag.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 5 februari 2019

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen