

Sociaal Domein
Beleid Sociaal Domein

De Raad

Stadhuis, Bogaardplein 15
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk
Telefoon 14 070
Fax (070) 326 10 10
stadhuis@rijswijk.nl
www.rijswijk.nl
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft Tussenrapportage 'Kwetsbare kinderen
onvoldoende beschermd'

datum
bijlage(n) 2

Inleiding

Op 15 oktober 2020 hebben de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) en de Inspectie Justitie en Veiligheid de Tussenrapportage "Kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd" gepubliceerd. Dit rapport is een vervolg op het rapport uit november 2019, waarin de Inspecties oordeelden dat jeugdigen met een Jeugdbeschermings- of jeugdreclasseringsmaatregel onvoldoende bescherming kregen en Gecertificeerde Instellingen (GI) hun wettelijke opdracht onvoldoende konden uitvoeren.

Hierbij informeren wij u over de stand van zaken in onze regio. De inhoud wordt onderschreven door de GI's Jeugdbescherming-west (JB-west), William Schrikker Stichting Jeugdbescherming & Jeugdreclassering (WSS) en het Leger des Heils Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (LJ&R).

Conclusies Tussenrapportage Inspectie

In vervolg op haar eerste onderzoek volgt IGJ in 2020 en 2021 de activiteiten die moeten leiden tot een verbetering op korte en op de langere termijn. In de Tussenrapportage doet IGJ verslag van de eerste bevindingen. IGJ stelt enerzijds een positieve beweging richting de langere termijn vast en concludeert tegelijkertijd dat de jeugdbescherming en jeugdreclassering anno mei 2020 nog niet op orde zijn gebracht:

- De beschikbaarheid van specialistische jeugdhulp voor kinderen met complexe problematiek is volgens IGJ eerder verslechterd dan verbeterd;
- Er zijn teveel kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel die wachten op een vaste jeugdbeschermer.

Vervolg toezicht

IGJ verwacht dat de Gecertificeerde Instellingen, gemeenten, lokale teams en zorgaanbieders onmiddellijk na het uitbrengen van deze tussenrapportage starten met een onorthodoxe actiegerichtte aanpak en dat zij hierin ondersteund worden door het Rijk (doorbraakaanpak).

Het vervolgtoezicht dat uiterlijk 4 maanden na het uitbrengen van de Tussenrapportage wordt uitgevoerd bestaat uit twee onderdelen:

- Het toetsen van de doorbraakaanpak;
- Het toetsen of kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel tijdig een jeugdbeschermer en passende hulp hebben.

De Inspecties toetsen kort na het uitbrengen van dit voortgangsbericht of de doorbraakaanpak in de jeugdhulpregio's in gang is gezet en of deze aanpak leidt tot het gewenste resultaat. De aanpak moet zijn gericht op de kinderen die wachten op een jeugdbeschermer en op de kinderen met een maatregel die wachten op passende hulp. Indien de doorbraakaanpak niet direct tot stand komt, of indien deze onvoldoende leidt tot passende hulp aan kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel en hun ouders, gaan de inspecties over tot een interventie.

Situatie in Rijswijk/Haaglanden

Evenals in 2019 heeft IGJ de rapportage als generiek document uitgebracht, waardoor regionale verschillen niet herleidbaar zijn. Ook de aanbevelingen zijn algemeen van aard. Wij hebben u op 22 november 2019 gemeld (IB 19-121) de conclusies van het toenmalige rapport van de Inspecties te onderschrijven en bevestigen dat de jeugdbeschermingsketen beter kan worden georganiseerd. Overigens waren niet alle bevindingen van de Inspecties in even grote mate van toepassing voor Haaglanden.

In vervolg op het rapport van de Inspectie en in lijn met landelijke afspraken tussen de gemeenten, de VNG en het Rijk heeft de gemeente Den Haag als accounthoudende gemeente voor Jeugdbescherming West het voortouw genomen in het maken van een Verbeterplan voor JB-west. Dit is niet alleen voor Haaglanden gedaan, maar voor alle bij JB-west betrokken regio's (Midden Holland, Holland Rijnland en Zuid Holland Zuid). Belangrijk onderdeel van dit verbeterplan waren de financiële afspraken met alle betrokken regio's. Met het verbeterplan is JB-west in staat gesteld de geïnterpreteerde knelpunten de komende periode op te lossen, te weten: te hoge caseload voor jeugdbeschermers en te hoge administratieve lasten. Eind april 2020 zijn deze afspraken definitief geworden, per 1 juli 2020 zijn ze in werking getreden. Hierover hebben wij u gerapporteerd op 30 juni 2020 (IB 20- 099). Samengevat zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Per 1-1-2021 de tarieven van de vier betrokken jeugdhulpregio's te uniformiseren en de verantwoordingsseisen te harmoniseren;
- Per 1-7-2020 tot 1-1-2022 via een tijdelijke regeling het bedrag te vergoeden dat gemoeid is met een verlaging van de caseload voor de jeugdbeschermers, waarmee ook tijd vrijkomt voor hun noodzakelijke coördinatie werkzaamheden;
- In de periode tot 1-1-2022 willen we met het Rijk en betrokken ketenpartners in de regio's een model voor hervorming van de veiligheids-/ (jeugd)beschermingsketen creëren, alsmede concrete stappen zetten.

De Inspecties beoordelen vanuit een landelijk perspectief alle GI's. Vanuit de accounthoudende rol die Den Haag vervult voor JB-west, ligt de focus op de regionale GI JB-west, maar Den Haag spreekt ook met de landelijke GI's William Schrikker Stichting en Leger des Heils over knelpunten en de maatwerkoplossingen per organisatie voor onze regio. Voor deze organisaties geldt derhalve dat, net als voor JB-west, de tarieven per 1-1-2021 in de vier regio's worden geüniformeerd en de verantwoordingsseisen worden geharmoniseerd.

Gezien de nog beperkte verstreken tijd sinds het eerste Inspectierapport zijn nog niet alle problemen opgelost. Naast een wel opgelost vraagstuk rond tarieven speelt vooral ook in belangrijke mate arbeidsmarktproblematiek een rol, evenals beschikbaarheid van zorg.

Vertaling conclusies Tussenrapportage naar situatie Rijswijk/Haaglanden

Wij herkennen ons niet in de constatering van IGJ dat jeugdbeschermers niet binnen gestelde termijnen beschikbaar zouden zijn. Navraag door de gemeente Den Haag afgelopen week bevestigt dat de drie GI's momenteel geen jeugdigen hebben die wachten op een vaste jeugdbeschermers.

Wij herkennen wel dat er sprake is van een beperkte beschikbaarheid van zorg; onder andere een tekort aan intensief ambulant aanbod, passende pleegzorg en gezinshuizen en wachtlijsten in de GGZ. Het bieden van een perspectief biedende plek/ aanbod, voor jeugdigen met een jeugdbeschermingsmaatregel, staat hierdoor onder druk. Hier spelen meerdere factoren een rol, zoals de eerder genoemde arbeidsmarkt vraagstukken, de algehele (financiële) druk in het jeugddomein alsmede de traag vorderende transformatie. Voor bepaalde zorgvormen bestaan nog steeds wachttijden.

Vervolgacties

Zorglogistiek bij Experttafel Complexe Zorg

Voor een zo effectief mogelijke toedeling hebben wij in Haaglanden het project 'Zorglogistiek bij de zogenaamde 'Experttafel Complexe Zorg' opgezet: een project met als inzet het vermijden dat kinderen tussen wal en schip vallen. Een groot deel van de casuïstiek die aan deze tafels wordt besproken en geprioriteerd is afkomstig van de GI's.

Projectleider hoogspecialistische zorg

Meer in zijn algemeenheid, dus niet specifiek gekoppeld aan knelpunten vanuit de GI's met betrekking tot wachtlijsten voor zorg hebben we recentelijk de knelpunten met betrekking tot het zorgaanbod met de partijen verbonden aan de Experttafel Complexe Zorg besproken. Op basis daarvan hebben we geconcludeerd dat voor noodzakelijk maar schaars benodigd aanbod (zoals specialistisch aanbod rond autisme) de inzet van een tijdelijke projectleider gewenst is die naast aard en omvang van het gevraagde aanbod ook concrete voorstellen opstelt hoe deze te realiseren. Deze projectleider wordt momenteel geworven.

Breder investeren dan alleen in één schakel

Het treffen van maatregelen bij één schakel, in dit geval de GI, verbetert nog niet de gehele keten. Om die reden is de afgelopen jaren in onze gemeente en in de regio geïnvesteerd in Beter Samenspel; een intensievere samenwerking tussen de GI's en de lokale teams. Ook investeren we in de samenwerking tussen Veilig Thuis, Crisisdienst en de lokale teams. Daarbij wordt tevens uitvoering gegeven aan de actiepunten uit het landelijke programma Geweld hoort nergens thuis. In de bredere Veiligheidsketen is op basis daarvan onder andere geïnvesteerd in toepassing van de aangescherpte meldcode huiselijk geweld en het trainen van lokale teams daarin. Verder juichen we toe dat het ministerie van Justitie en Veiligheid landelijk een kwartiermaker heeft aangesteld die nog voor het einde van het jaar met een scenario moet komen om de jeugdbeschermingsketen te verkorten en te vereenvoudigen.

Plan van aanpak

Vanuit Den Haag en Veilig Thuis zijn sinds de zomer 2020 twee verkenner actief: met alle betrokken ketenpartners verkennen zij welke maatregelen & pilots we kunnen inzetten voor het verbeteren van de jeugdbeschermingsketen in onze regio. Deze verkenning vormt de start voor een plan van aanpak voor onze regio. Dit plan wordt getoetst aan het landelijk scenario.

Tot slot

De afgelopen periode zijn tal van verbeteracties in gang gezet en is extra in de regionale jeugdbeschermingsorganisatie geïnvesteerd. Dit schetsten wij u bovenstaand en reeds in onze brief van 30 juni 2020. Wij zullen u over de gevraagde doorbraakaanpak nader informeren en onderzoeken daarbij welke aanpak daarvoor binnen of buiten de regio beschikbaar is (denk hierbij aan werkwijze Beter Samenspel, Expertiseteam Complexe Zorg en het Haagse 'Doorbraaklab').

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester (wnd),

P.M. Schuit

mr.drs. G.A.A. Verkerk

Bijlage(n):

- Tussenrapportage 'Kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd'- Corsanr. 20.086583
- Kabinetsbrief Tussenrapportage ' Kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd' - Corsanr. 20.086582