



Plan van aanpak Veilige jaarwisseling 2019-2020



Auteur:	Anice Hagui
Datum:	12-11-2019
Status:	Definitief
Corsanummer:	19.107235

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	3
2. UITGANGSPUNTEN.....	3
3. AANPAK.....	4
4. VUREN.....	6
5. RISICOVOLLE OBJECTEN.....	6
6. AFVALINZAMELAARS.....	6
7. POLITIE.....	7
8. BRANDWEER.....	9
9. TEAM JEUGD, ONDERWIJS EN BREDE SCHOLEN (JOBS).....	9
10. TEAM VERGUNNINGEN.....	10
11. TEAM INSPECTIE EN HANDHAVING (IH).....	11
12. TEAM SPORT EN MAATSCHAPPELIJK VASTGOED(BEHEER) (SMV).....	12
13. TEAM ONDERHOUD RUIMTELIJK DOMEIN (ORD).....	13
14. TEAM STADSBEHEER (SB)	13
15. TEAM COMMUNICATIE (COM).....	13
16. AH-VRIJ.....	14
17. EVALUATIE	15
BIJLAGE 1; OPZET VUURWERKAFVAL ACTIE.....	16
BIJLAGE 2; BELEIDSUITGANGSPUNTEN JAARWISSELING VEILIGHEIDSREGIO HAAGLANDEN, HOLLANDS MIDDEN, POLITIE EENHEID DEN HAAG.....	17

Inleiding

De jaarwisseling gaat ieder jaar gepaard met incidenten en overlast. Ieder jaar worden maatregelen getroffen om de overlast en de incidenten te beperken en het plezier voor zo veel mogelijk mensen voorop te stellen. Dat is niet iets wat de gemeente, de politie of de brandweer alleen doen, maar iets wat in gezamenlijkheid wordt gedaan.

Reikwijdte van dit plan van aanpak

Dit plan omschrijft de reguliere aanpak van de jaarwisseling. Als zich tijdens de jaarwisseling calamiteiten voordoen die vragen om een aanpak in het kader van rampenbestrijding, gaan de daarvoor opgestelde plannen voor.

Het onderhavige plan sluit aan op de regionale 'beleidsuitgangspunten Jaarwisseling van de Veiligheidsregio Haaglanden, Hollands Midden, politie Eenheid Den Haag' (zie bijlage II).

1. Uitgangspunten

Bij het voorbereiden van de maatregelen en het opstellen van de aanpak is uitgegaan van het handhaven van de inzet door de hulpdiensten en betrokken (gemeentelijke) diensten.

Voor de aanpak van de jaarwisseling van afgelopen jaren waren de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- Er is een gezamenlijke aanpak van straatvuren door politie, brandweer en gemeentelijke diensten;
- Er worden alleen vuren toegestaan in vuurkorven, vuurmanden en oliedrums waarbij de openbare orde niet wordt verstoord en het vuur geen gevaar voor omstanders en/of schade aan het wegdek/straatmeubilair veroorzaakt;
- Tegen overige vuren zal handhavend worden opgetreden. De prioriteit daarin zal liggen bij vuren die gevaar opleveren of schade aanrichten;
- Er wordt geen centrale vuurwerkshow georganiseerd;
- Er worden geen vuurwerkvrije plekken/zones aangewezen;
- Er worden wel vrijwillige vuurwerkvrije zones gefaciliteerd
- Ten behoeve van het zo veel mogelijk beperken van vuurwerkoverlast wordt, naast de inzet van de politie, vanuit de gemeentelijke handhavers ingezet op het handhaven op de afsteektijden.

Uit de evaluatie van voorgaande jaarwisseling is gebleken dat schade aan de openbare bestrating is toegenomen. Hierdoor zijn ook de kosten van herstel toegenomen. Er zal daarom voor dit jaar, vooral in de communicatie, meer aandacht worden besteed in voorlichting en informatie over het gebruik van voorwerpen die zorgen voor toename van vuurschade aan openbare ruimte/bestrating. Tevens is er een advies voor de burgemeester opgemaakt, met daarin een gefaseerd plan van aanpak over het minimaliseren van de schade aan openbare bestrating en uiteindelijk een algeheel verbod op open vuren. Een wijziging van dit uitgangspunt is nodig. De overige uitgangspunten voor de jaarwisseling van 2019-2020 blijven ook dit jaar van kracht.

Vuurwerkvrije zones

Er is landelijke en bestuurlijk discussie ontstaan over vuurwerkvrije zones en een mogelijk verbod op de verkoop en het afsteken van consumentenvuurwerk. Het instellen van vuurwerkvrije zones is een gemeentelijke aangelegenheid.

Rijswijk heeft een artikel in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) opgenomen voor het "gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling" (artikel 2.73 APV Rijswijk). In lid 1 van dit artikel is een verbod opgenomen om "consumentenvuurwerk te gebruiken op een door het college in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats".

Rijswijk heeft een aanwijzingsbesluit voor deze plaatsen;

- a. een promenade of een passage;
- b. een portiek of een tunnel;
- c. een voor publiek toegankelijke besloten ruimte;
- d. de plaats waar een volksverzameling aanwezig is;
- e. de parken Overvoorde, Steenvoorde en de Voorde
- f. het Julianapark;
- g. het Wilhelminapark;
- h. het Von Fisennepark;
- i. het Rijswijks Bos;
- j. het recreatiegebied de Hoekpolder;
- k. het Cederpark;
- l. het Park Laan Hofrust en
- m. het Huis te Hoornpark

Dit jaar zullen er nog andere plaatsen in het aanwijzingsbesluit worden toegevoegd. Het betreft Randpark tussen de nieuwbouw van Villapark Eikelenburgh en het bestaande deel van Eikelenburgh en de Endehoekseweg.

Enquête

Vlak na de jaarwisseling 2018-2019 is een brede vuurwerk enquête onder de Rijswijkse bevolking uitgezet. De uitkomst van de enquête laat zien dat er vanuit meerdere wijken animo is voor vrijwillige vuurwerkvrije zones.

Vrijwillige vuurwerkvrije zones

Op basis van de uitkomsten van de enquête zullen, als proef, 2 actieve en goed georganiseerde wijken worden gekozen. Deze wijken kunnen zich ook op straatniveau opgeven. De keuze voor deze wijken (Bomenbuurt en Strijp) komt onder andere door de goede onderlinge contacten met beide wijken. De gemeente kan hierdoor snel en goed gecoördineerd het faciliteringsproces van borden en het plaatsen van borden inzetten. In de communicatie zal aangegeven worden dat andere straten/wijken, buiten de gekozen actieve wijken, zich ook kunnen opgeven. Zo beperk je je niet alleen tot 2 wijken, maar geef je anderen geïnteresseerden ook ruimte en een kans hun straat of wijk op te geven. Op basis van de ervaringen en reacties zal er bij de evaluatie van jaarwisseling 2019-2020, gekeken worden of er volgend jaar meer wijken/straten gefaciliteerd en geholpen kunnen worden met het organiseren van een vrijwillige vuurwerkvrije zone.

Herijking bestuurlijke uitgangspunten jaarwisseling

Middels een schrijven gericht aan de leden van het Algemeen bestuur, heeft de burgemeester aandacht gevraagd voor een duidelijk zichtbare maatschappelijke normvervaging. Deze zorgelijke ontwikkeling zorgt voor een verschuiving in de tolerantiegrenzen. Hierdoor heeft de overheid steeds minder invloed op excessief en norm overschrijdend gedrag. Integrale en vooral lokale samenwerking (maatwerk) met als doel effectiever op te treden, kan resulteren tot een gemeenschappelijk gedragen normstelling. De burgemeester is daarom voornemens de komende jaarwisseling om in Rijswijk op dit thema in te zetten. Dit plan van aanpak stelt een aantal maatregelen voor die tot doel hebben de overlast van vuurwerk te beperken door onder andere de invoering van vrijwillige vuurwerkvrije zones en door schadebeperkende maatregelen.

2. Aanpak

Net als voorgaande jaren is ook voor de jaarwisseling 2019-2020 een plan van aanpak opgesteld, met een aantal maatregelen en afspraken om viering van de jaarwisseling zo prettig en veilig mogelijk te laten verlopen. Uit de evaluatie komt naar voren dat de vastgestelde aanpak van de voorgaande jaarwisseling goed heeft gewerkt, met hier en daar nieuwe toevoegingen voor komende jaarwisselingen. In de aanpak veilige jaarwisseling is gekozen om meer in te zetten op communicatie en vooral op het doen afnemen van schade aan openbare bestrating door het gebruik van oliedrums, vuurkorven en vuurmanden. In het advies wat aan de burgemeester is verstuurd, staat dat het verstandig is om met ingang van dit jaar (over de komende 3 jaarwisselingen) gefaseerd gewerkt dient te worden richting een algeheel verbod op open vuur, inclusief een verbod op het gebruik van oliedrums, vuurkorven en vuurmanden.

Samenstelling projectgroep

Zoals gebruikelijk is de werkgroep Veilige jaarwisseling breed samengesteld. Vertegenwoordigers van gemeente, Politie en Brandweer werken constructief samen. En via de leden van de projectgroep is nog een aantal externe partijen, zoals Avalex en AH-Vrij, betrokken. Namen en contactgegevens van de werkgroepleden, piketnummers etc. is, wegens privacy, niet in dit plan opgenomen. Er is een contactpersonenlijst opgesteld die separaat aan de werkgroepleden wordt opgestuurd.

Gevolgde werkwijze

De projectgroep is in de voorbereiding voor de jaarwisseling een aantal malen bijeen geweest. De verschillende onderwerpen zijn opgepakt door individuele leden of daar waar gewenst door een aantal leden gezamenlijk.

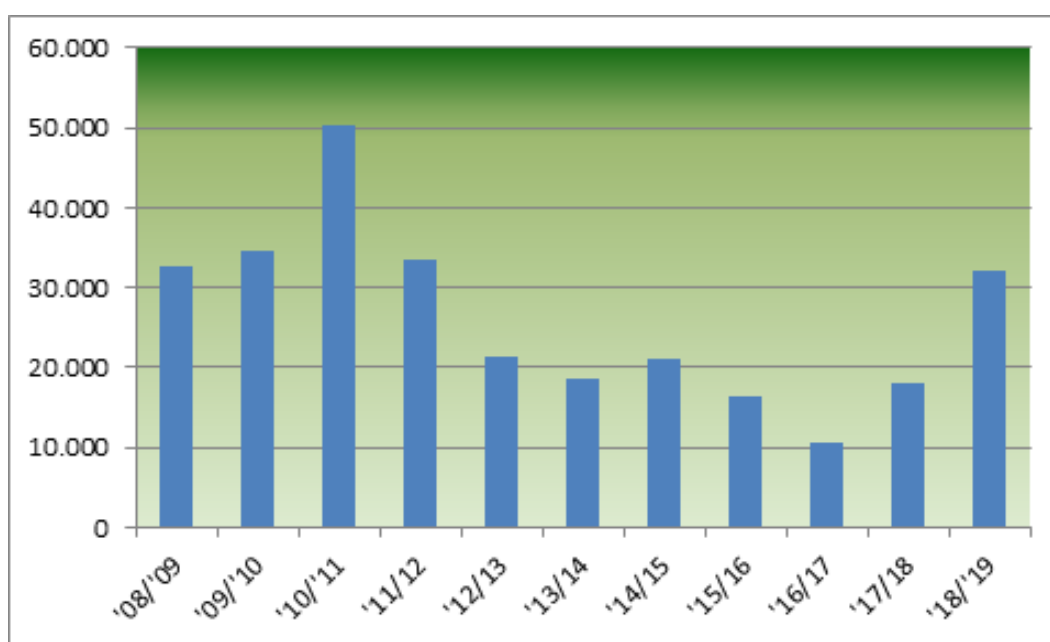
Schade

De kosten van de schade aan gemeentelijke eigendommen tijdens de jaarwisseling 2018 - 2019 bedragen voor de gemeente € 32.055,-. Dit bedrag is exclusief de kosten voor inzet van politie, brandweer en Remondis. Het schadebedrag is ten opzichte van 2017 - 2018 met € 13.935,- toegenomen. De grootste kostenpost is de vuurschade aan openbare bestrating met een bedrag van € 23.625,-

Naast het zo prettig en veilig mogelijk laten verlopen van de jaarwisseling is de gezamenlijke aanpak tevens gericht op het verminderen van de schade. Onderstaand overzicht laat de schade-ontwikkeling van de afgelopen jaren zien. Aan de hand van de specifieke schadeposten worden gerichte specifieke acties ingezet.

Net als vorig jaar wordt ook dit jaar ingezet op het verhalen van de schade op de daders. Voorgaande jaren was het verhalen van schade niet succesvol, vanwege de moeilijk te verkrijgen bewijsvoering. Het streven is dit jaar bij heterdaad situaties van veroorzaakte schades de dader(s)/betrokkene(n) in kaart te krijgen voor het uiteindelijk verhalen van deze schades. De coördinator Handhaving zal komend jaarwisseling 2019-2020 een nachtdienst met de politie meedraaien, om hierin integraal samen te werken.

Schade-ontwikkeling



3. Vuren

Vuren in vuurkorven, vuurmanden en oliedrums

Open vuren op straat zijn niet toegestaan. Vuren zijn alleen, onder **strengere** voorwaarden, toegestaan in vuurkorven, vuurmanden en oliedrums, zolang ze geen gevaar voor omstanders opleveren en geen schade aan het wegdek of het 'straatmeubilair' (lantaarnpalen, afvalbakken, etc.) veroorzaken. Hierdoor blijven de meeste vuren gecontroleerd en wordt de schade beperkt. Andere vuren zullen zo veel mogelijk worden aangepakt.

Schoonmaaktrein

De schoonmaaktrein is de benaming voor de formatie brandweer, politie en AH-vrij die tijdens de jaarwisseling gezamenlijk optrekt om de illegale vuren te blussen (brandweer) en op te ruimen (AH-vrij). De politie zorgt ervoor dat brandweer en AH-vrij ongestoord hun werk kunnen uitvoeren en niet door omstanders worden gestoord of belaagd. In overleg met de brandweer wordt de vuilniswagen van AH-vrij op het terrein van de gemeentewerf geplaatst.

De schoonmaaktrein wordt op nieuwjaarsdag, zo spoedig mogelijk na 00.00 uur, geformeerd en ingezet. De kans is aanwezig dat de tankautospuiter van de brandweer wordt weggeroepen om te worden ingezet voor de zogenaamde prio 1 meldingen, waardoor het treintje stil kan komen te staan.

4. Risicovolle objecten

De projectgroep heeft stilgestaan bij mogelijk risicovolle locaties en objecten in het kader van de jaarwisseling. Het gaat dan om bijvoorbeeld om schoolgebouwen, speeltuinen, leegstaande bedrijfsgebouwen. Een overzicht van deze locaties/objecten wordt opgesteld voor Westvlietbewaking en politie.

Op een aantal plekken in Rijswijk vinden bouwactiviteiten plaats. Een overzicht van deze bouwlocaties wordt aan de deelnemers van de projectgroep uitgedeeld. Op deze potentiële risico-objecten wordt ter voorkoming van brandstichting of andere wanordelijkheden door de politie en IOG toezicht gehouden.

5. Afvalinzamelaars

Binnen de gemeente zijn verschillende afvalverzamelaars aanwezig. Deze kunnen met de jaarwisseling in verband met brand(stichting) een extra risico met zich mee brengen. Daarnaast kunnen deze inzamelaars bij beschadigingen en/of vernielingen extra kosten met zich mee brengen. In Rijswijk zijn de volgende afvalinzamelaars aanwezig:

- **Afvalbak**

Een afvalbak is een prullenbak in de openbare ruimte. Afvalbakken hebben inhoudsmaten tussen de 44 en 55 liter. Deze wordt verankerd in de grond of gekoppeld aan bijvoorbeeld een lantaarnpaal. Dit is het soort bak dat doorgaans 'slachtoffer' wordt van vuurwerkvandalisme en brandstichting. In Rijswijk staan ongeveer duizend afvalbakken. Deze worden door de gemeente voorafgaand aan de jaarwisseling geleegd en blijven allen beschikbaar voor het publiek. De afvalbakken in de hele Muziekbuit, Handelskade en ongeveer twintig stuks in De Strijp worden door de gemeente met een klep afgesloten. Alle afvalbakken weghalen en na de jaarwisseling opnieuw plaatsen kost enorm veel tijd en veroorzaakt heel veel overlast door zwerfvuil.

- **Minicontainer**

Minicontainers hebben inhoudsmaten met 120, 140 en 240 liter. De 240 liter-versie bevindt zich in een metalen mantel (bijvoorbeeld in In de Bogaard) of in een betonnen cocon (bijvoorbeeld Wilhelminapark) en wordt door de gemeente op 31 december geleegd. Bedrijfsafval hierin gooien is verboden. Huishoudens hebben van Avalex de 140 liter-minicontainer in bruikleen gekregen. Deze soort worden op de verzamelplekken door Avalex geleegd. Avalex verzocht, in hun communicatie richting deze huishoudens, deze bruikleen containers rond de jaarwisseling niet in de openbare ruimte achter te laten.

- **Ondergrondse (papier)container**

Ondergrondse (papier)containers zijn in eigendom van Avalex en worden op 31 december in de namiddag door hen geleegd. Deze zijn met een pas te openen en worden van 31 december 18.00 uur tot 1 januari 06.00 uur op afstand afgesloten. Bedrijfsafval hierin gooien is verboden.

- **Bovengrondse (papier)container**

Bovengrondse (papier)containers zijn bestemd voor Plastic, Metaal en Drinkkarton (PMD) en papier. De containers staan los op bijvoorbeeld stoepen en worden op 31 december door Avalex geleegd. Op verzoek van de gemeente zullen deze, waar nodig, door Avalex worden afgesloten. Bedrijfsafval hierin gooien is verboden.

- **Rolcontainer**

Rolcontainers zijn in eigendom van Remondis, Van Gansewinkel of Sita Suez en worden door hen geleegd. Deze staat over het algemeen conform gemeentelijke Afvalstoffenverordening opgesteld op (particuliere) bedrijfsterreinen. Alleen op de dag van lediging wordt dit type container naar buiten gereden.

De Gemeente Rijswijk schrijft particuliere bedrijven of verenigingen van eigenaren aan met de vraag de containers voor de jaarwisseling te (laten) legen.

Afvoeren kerstbomen

Om te voorkomen dat de kerstbomen op ongewenste plaatsen terecht komen, krijgen de burgers na de kerstdagen de mogelijkheid de kerstbomen af te voeren. Deze kunnen aangeboden worden op de reguliere aanbiedplaatsen voor huisvuil, t.w. verzamelplaats minicontainers, ondergrondse - en bovengrondse containers. Deze zullen dagelijks worden opgehaald door zowel Avalex tijdens hun reguliere werktijden en routes als de gemeentelijke straatreinigers.

6. Politie

Ook dit jaar hebben de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden en de politie-eenheid Den Haag een gezamenlijk beleidskader ontwikkeld, dat inhoudelijk vergelijkbaar is met dat van voorgaande jaren.

Het leidende kader en uitgangspunt is het bevorderen van een ordelijk en goed verloop van de jaarwisseling. Dit door verstoringen van de openbare orde tegen te gaan, onveilige situaties te voorkomen en het zoveel mogelijk voorkomen – dan wel beperken – van letsel en materiële schade. De jaarwisseling dient een feestelijk en beheerst karakter te hebben.

Algemeen beleidskader politie

De politie gaat bij de jaarwisseling uit van een gefaseerd en proportioneel politieoptreden. Een gefaseerd optreden houdt in, dat in eerste instantie door geüniformeerd personeel wordt opgetreden in geval van mogelijke wanordelijkheden. Indien wanordelijkheden aanhouden, dan wel grootschalig worden, kan de mobiele eenheid (ME) optreden. De politie probeert altijd personen te blijven aanspreken op hun gedrag. Het beleid is erop gericht om in een zo vroeg mogelijk stadium te komen tot isoleren en aanhouden van de ordeverstoorders. Als dit door omstandigheden niet of niet voldoende mogelijk is, wordt ernaar gestreefd groepen van bepaalde plaatsen te verwijderen of te verspreiden. Conform de regulier geldende beleidskaders rond de inzet van de ME (Fase 1, 2 en 3) geeft de burgemeester op voorhand toestemming voor de aanwezigheid van de ME in zijn/haar stad en de inzet van de ME, ook in geval van fase 3. Als de situatie zich voordoet dat ME fase 3 moet worden ingezet en er is geen tijd om dit nog vooraf aan het bevoegd gezag te melden, dan wordt deze zo spoedig mogelijk achteraf geïnformeerd;

Organisatiestructuur

Het politieoptreden vindt plaats in een districtelijke structuur, een 'Team Districtelijke Aanpak' (TDA). De politie werkt onder regie van een Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden. De maatregelen worden door de teams lokaal georganiseerd. Indien het noodzakelijk is zal er worden opgetreden vanuit de districtelijke structuur.

Doelstelling TDA

Voor de politie binnen het district geldt specifiek dat deze zich richt op de handhaving van de openbare orde.

Het politie optreden is gericht op:

- Een de-escalerend optreden waarbij overtredingen ter plaatse worden afgehandeld. Uitgangspunt is dat strafbare feiten niet worden getolereerd. Waar mogelijk worden aanhoudingen verricht;
- Zorg dragen voor een ordelijk verloop jaarwisseling 2019-2020;
- Handhaven openbare orde;
- Opsporen van strafbare feiten;
- Zorg voor een veilige omgeving van burgers en hulpverleners.

Risico's tijdens de jaarwisseling

- Niet geplande evenementen met een grote toeloop van mensen;
- Aanslag op personen of groepen personen (terrorisme);
- Blokkades van toegangswegen;
- Verstoringen openbare orde door grote groepen mensen;
- Groot aantal arrestanten;
- Technische storingen C2000/telefonie of anders.

Hierop heeft de politie scenario's uitgewerkt en maatregelen geformuleerd. Gelet op het veiligheidsbeeld van voorgaande jaren wordt de kans op dergelijke situaties, als relatief klein ingeschat.

Repressief optreden

Politie-inzet dient zich te richten op de handhaving van de openbare orde en het tegengaan van vernieling, spontane vuren en autobrandstichtingen. Hierbij dient de politie-inzet te zijn gericht op repressief optreden. Tijdens de jaarwisseling ligt het voor de hand dat er op diverse locaties spontane vreugdevuren ontstaan en dat er brandstichtingen gepleegd worden. Indien mogelijk zal er repressief worden opgetreden.

Ook het afsteken van illegaal vuurwerk heeft zeer nadrukkelijk de aandacht.

De politie verbaliseert bij het voorhanden hebben, vervaardigen, verhandelen en/of afsteken van ieder stuk eigengemaakt (zwaar) vuurwerk. Indien dit gebruik ook een bedreigende situatie oplevert voor personen of dieren volgt een strafrechtelijke aanpak.

Tolerantiegrenzen

De politie treedt primair de-escalerend op en treedt op indien er strafbare feiten plaatsvinden.

Niet getolereerd wordt:

- Geweld of dreigend geweld of verstoring van de openbare orde;
- Het belemmeren van politie, brandweer, GG&GD en andere hulpverleners in hun taakuitoefening bij (levens)bedreigende situaties;
- Fysiek / verbaal geweld tegen politieambtenaren of hulpverleners;
- Blokkades van doorgaande routes, vitale knooppunten, overheidsgebouwen, bedrijven of instellingen;
- Direct gevaar voor personen of goederen;
- Fysiek of verbaal medewerkers van de hulpdiensten en met een publieke taak (al dan niet tijdens hun werkzaamheden) bedreigen, belemmeren of verstoren; (zie bullet 1 en 2)
- Het gooien van brandbommen, (zwaar en/of illegaal) vuurwerk, stenen, hout, verf etc.;
- Strafbare feiten waarop voorlopige hechtenis is toegelaten;
- Maatschappelijk onaanvaardbare zaken, zoals: discriminatoire uitslatingen, - geschriften of – afbeeldingen; racistische leuzen.

De politie treedt in ieder geval op als er sprake is van:

- Blokkades van doorgaande routes, vitale knooppunten, overheidsgebouwen, bedrijven of instellingen;
- Direct gevaar voor personen of goederen.
- Het door aard, omvang of tijdsduur van de actie op onaanvaardbare wijze schade toebrengen aan derden;
- Fysiek of verbaal medewerkers van de hulpdiensten en met een publieke taak (al dan niet tijdens hun werkzaamheden) bedreigen, belemmeren of verstoren;
- Het gooien van brandbommen, (zwaar en/of illegaal) vuurwerk, stenen, hout, verf etc.;
- Strafbare feiten waarop voorlopige hechtenis is toegelaten;
- Overtredingen ter zake van de Wet Wapens en Munitie;
- Maatschappelijk onaanvaardbare zaken, zoals: discriminatoire uitslatingen, - geschriften of – afbeeldingen; racistische leuzen.

Geweld tegen medewerkers met een publieke taak

De agressie en/of het geweld tegen hulpverleners en functionarissen die een publieke functie uitoefenen tijdens en rond de jaarwisseling (denk ook aan personeel van de schoonmaaktreinen en personeel van energiebedrijven dat een taak heeft) tolereert de politie niet. Dit in lijn met het staande beleid en de voorgaande jaarwisselingen. Daarom geldt, in nauwe afstemming met het Openbaar Ministerie, hierin een actief handhavingsbeleid.

Het protocol geweld tegen politieambtenaren (GTPA) en veilige publieke taak (VPT) wordt gevolgd.

Het verscherpte beleid wordt door de gemeente in aanloop naar de jaarwisseling naar burgers gecommuniceerd. Een van de manieren is de inzet op sociale media, waarbij er actieve communicatie is van en naar burgers. De buurtpreventie-teams en WhatsApp-groepen worden ingezet om preventie en vroeg-signalering mogelijk te maken.

7. Brandweer

De brandweer heeft, naast hun reguliere werkzaamheden, de volgende taken bij de voorbereiding van en gedurende de jaarwisseling:

1. De brandweer levert gedurende de jaarwisseling een passende capaciteit voor deelname aan de schoonmaaktrein;
2. Indien in de regio Haaglanden een (zeer) groot incident plaats vindt heeft dit mogelijk gevolgen voor het genoemde onder punt 1. Deze gevolgen kunnen bijvoorbeeld zijn: vertraagde/verminderde levering van capaciteit voor het afhandelen van meldingen en/of deelname aan de schoonmaaktrein.

8. Team Jeugd, Onderwijs en Brede Scholen (JOBS)

Het team Jeugd, Onderwijs en Brede Scholen organiseert activiteiten en voorlichting omtrent vuurwerk voor jeugdigen om de overlast en incidenten te beperken rondom de jaarwisseling.

Jongerenactiviteiten rond Oud & Nieuw (“Rijswijk De Baas”)

In de kerstvakantie ligt bij Stichting Welzijn Rijswijk (WR) en Haaglanden Beweegt (HB) (in opdracht van de gemeente) de coördinatie voor het organiseren van activiteiten voor jongeren in Rijswijk in de leeftijd van 12 tot ongeveer 23 jaar. We richten ons naast de reguliere vakantieactiviteiten speciaal op de aandachtsgroep (12+) die zich regelmatig op straat ophouden in Rijswijk, specifiek in de week na de kerstdagen en vóór de jaarwisseling. Welzijn Rijswijk (WR), Haaglanden Beweegt (HB) en de gemeente werken hierin nauw samen.

Haaglanden Beweegt is in samenwerking met The Real Social (TRS) bezig met het organiseren van het 2-daagse "Rijswijk de Baas" zaalvoetbaltoernooi in de sporthal De Schilp. TRS is een project van de maatschappelijke diensttijd waarbij jongeren de kans krijgen om zichzelf in te zetten voor de maatschappij en skills te ontwikkelen. Deze jongeren nemen al jarenlang deel aan dit zaalvoetbaltoernooi, maar nu worden ze betrokken bij de organisatie. De Real Social stagiaires gaan samen met Haaglanden Beweegt naar alle Rijswijkse Voetbalverenigingen en naar de VO scholen in Rijswijk, verder benaderen ze de jongeren op de overige vindplaatsen. De nadruk ligt op jongeren, die een binding hebben met Rijswijk, c.q. wonen, naar school gaan, sporten, werken, vrienden(netwerk) hebben. De jongerenwerkers van WR spelen bij de promotie van dit toernooi ook een rol en zijn ook aanwezig om in gesprek te gaan met de jongeren inzake vuurwerkvoorlichting.

In de digitale uitgaven van Rijswijk Regel Recht en via de gemeentelijke site worden de activiteiten gepubliceerd om zodoende een groot aantal deelnemers te kunnen bereiken. Verder wordt dit ook gepubliceerd op de websites van vele partners; zoals Welzijn Rijswijk, Haaglanden Beweegt, Ontdekkers magazine etc. Daarnaast worden de activiteiten ook via de wijkagenten, de scholen, de jongerenwerkers, team brede impuls mondeling en via flyers gepromoot onder de jongeren en verder via de jongerenambassadeurs, jongerensite, www.jonginrijswijk.nl, en de inzet van sociale media zoals facebook en twitter.

Elk jaar is er veel aandacht voor het geven van vuurwerk voorlichting. WR heeft in samenwerking met Trias twee jaar geleden een ontwerpwedstrijd gehouden voor de vuurwerkflyer, volgend jaar komt er een nieuwe ontwerpwedstrijd. WR verzorgt ook de samenstelling van de circa 2500 voorlichtingspakketten, met daarin onder andere een vuurwerkbril, aansteeklont, oordopjes en de flyer vuurwerkvoorlichting. WR gaat dit jaar nog intensiever inzetten in hun rol voor vuurwerkvoorlichting. Ze gaan actief naar onder andere de VO scholen, werken hierbij samen met de stichting Halt en de jeugdwijkagent, tevens gaan ze dit jaar ook actief met de jeugdwijkagent naar de basisscholen om de groepen 8 voorlichting te geven. Verder gaan de jongerenwerkers met stagiaires gedurende een aantal weken in samenwerking met de wijkagenten, stichting Amal en met de buurtpreventieteams naar verschillende wijken voor voorlichting en voor de verspreiding van de voorlichtingspakketten.

Preventie vandalisme op scholen

De opgave JOBS stelt elk jaar een brief op. De brief wordt in november persoonlijk overhandigd aan de scholen door de Inspecteurs Openbaar Gebied, waarin de volgende maatregelen tijdens de kerstvakantie worden gemeld:

- De scholen worden verzocht de verlichting op de scholen te laten branden; de luxaflex half geopend/gesloten te houden waardoor mogelijk glasscherven bij vernieling kunnen worden opgevangen.
- De brievenbussen worden afgesloten tegen inwerpen van vuurwerk;

Als extra voorzorgsmaatregel worden alle schoolgebouwen in Rijswijk gedurende oudejaarsnacht onder toezicht van bewakingssurveillanten van Westvliet Beveiliging gesteld.

Aan de scholen wordt verzocht om een naam en telefoonnummer van een contactpersoon op te geven die in geval van calamiteiten gebeld kan worden. Deze komen op een lijst te staan met alle scholen binnen Rijswijk.

9. Team Vergunningen

Het team Vergunningen heeft bij de voorbereiding van de jaarwisseling een coördinerende taak met betrekking tot het inventariseren van evenementen die binnen gehouden worden in de periode van 24 december 2019 tot en met 2 januari 2020.

Evenementen

Bij evenementen in bouwwerken of ontheffingen van geluid- en/of sluitingstijden die door het team Vergunningen verleend worden, wordt bij de aanvrager nadrukkelijk verzocht een contactpersoon en mobiel nummer voor de piketdienst door te geven.

In het kader van veiligheid is besloten om niet alleen een inventarisatie van de locaties aan te leveren, maar van de organisator wordt ook gevraagd om het aantal verwachte bezoekers op te geven en een 06 nummer aan te leveren dat tijdens het gehele evenement bereikbaar is.

Team Vergunningen stelt voor om in overleg met de brandweer het aantal bezoekers dat de organisator verwacht en opgeeft, te vergelijken met de gegevens van de gebruiksmelding en/of de omgevingsvergunning met de activiteit, brandveilig gebruik van het desbetreffende bouwwerk, zodat in een vroegtijdig stadium criteria aangescherpt kunnen worden. In geval van een calamiteit, kan dan aan de diverse hulpdiensten een zo helder en reëel mogelijk beeld worden gegeven van wat zich in een bepaalde inrichting afspeelt.

Vuurwerkverkoop

De toegestane verkoopdata voor vuurwerk zijn dit jaar:

- Zaterdag 28 december 2019
- Maandag 30 december 2019
- Dinsdag 31 december 2019

Vuurwerkverkooppunten zijn:

1. Laan van 't Haantje 22	consumentenvuurwerk	verkoop	9.999	kg
2. Herenstraat 72	consumentenvuurwerk	verkoop	1.000	kg
3. Koopmansstraat 5a	consumentenvuurwerk	verkoop	49.999	kg

De vuurwerkverkooppunten worden door de Omgevingsdienst Haaglanden in samenwerking met de brandweer gecontroleerd.

Verkooppunten kerstbomen

Team Vergunningen behandelt de vergunningaanvragen betreffende de verkooppunten van kerstbomen. Binnen de Gemeente Rijswijk is dit jaar voorlopig de volgende verkoopplaats (mogelijk volgen er de komende periode nog nieuwe aanvragen voor verkoopplaatsen) voor de verkoop van kerstbomen:

- Burgemeester Elsenlaan/Julialaantje (Welgelegen).

De periode voor de verkoop van kerstbomen loopt dit jaar **van 6 december tot en met 24 december**. Gedurende deze periode zullen de standplaatshouders regelmatig worden gecontroleerd op de ruimte die door hen wordt ingenomen. De standplaats moet op de laatste verkoopdag schoon worden opgeleverd. Daartoe is anders dan in vorige jaren in de overeenkomst de bepaling opgenomen dat twee uur voor het verlaten van de standplaats contact moet worden opgenomen met de gemeente zodat alle resterende kerstbomen door de gemeente kunnen worden afgevoerd (zie bijlage). De verkoper belt minimaal 2 uur voor het verlaten van de standplaats met het piketdienst (civiel piket Stadsbeheer), waarna zij beoordelen hoeveel bomen er afgevoerd moeten worden. Bij een gering aantal voert de piketdienst ze af, anders wordt de firma A.H. Vrij ingeschakeld om de bomen te kneuzen en af te voeren.

10. Team Inspectie en handhaving (IH)

Toezicht bouwlocaties

De inspecteurs Bouw en Woningtoezicht en de inspecteurs openbaar gebied (IOG) inspecteren vanaf een week voor de kerstdagen alle bouwlocaties op veiligheid. Door de inspecteurs Bouw en Woningtoezicht wordt op toegezien dat er geen brandbaar en losliggend materiaal in en om de diverse bouwlocaties blijft liggen en dat deze rondom zijn afgesloten. Indien noodzakelijk kan er opgetreden worden met toepassing van bestuursdwang. De hiermee gemoeide kosten zullen op de aannemer / veroorzaker worden verhaald.

Van iedere bouwlocatie heeft Bouw- en woningtoezicht een lijst met de naam van het aannemersbedrijf en een contactpersoon met telefoonnummer, zodat in het geval van een calamiteit altijd de juiste personen kunnen worden bereikt. IOG controleert in geheel Rijswijk het openbare gebied op brandbaar materiaal, ook rondom bouwplaatsen en schoolgebouwen.

Handhaving kan tijdens kantoortijden voor de volgende zaken worden ingeschakeld:

- problemen rondom bouwlocaties;
- asbest problemen;
- afzettingen op bouwterreinen;
- constructie vraagstukken /problemen;
- contacten met een aannemer die 24 uur per dag te bereiken is voor allerlei soorten materiaal.

Geluidsoverlast

Voor problemen in het kader van geluidsoverlast kan men terecht bij de omgevingsdienst Haaglanden. Deze dienst voert in de periode vanaf kerst tot en met de jaarwisseling diverse controles bij vuurwerkverkooppunten uit.

Vuurwerkoverlast

Om de vuurwerkoverlast zoveel mogelijk te beperken controleren IOG en Politie op de afsteektijden (31 december van 18:00 uur tot 1 januari 02:00 uur). Tevens worden tijdens de surveillance rondes alle vuurwerkvrije zones meegenomen en zal bij situaties op heterdaad handhavend optreden. Bij heterdaad situaties waar minderjarige jongeren bij betrokken zijn, is IOG tevens bevoegd ze door te verwijzen naar bureau HALT.

Toezicht op brandbare materialen

IOG wordt de dagen voorafgaand aan de jaarwisseling ingezet voor werkzaamheden die in de oudejaarsnacht een extra risico vormen, zoals het laten verwijderen van voertuig(wrakken) en containers met brandbaar materiaal.

Brandbare materialen zoals containers, mobiele toiletten, etc. vormen vooral rond de jaarwisseling een verhoogd brandrisico. Zeker wanneer containers zijn gevuld met puin of brandbaar materiaal. In het kader van deregulering is sinds vorig jaar geen vergunning vereist voor het plaatsen van containers op de openbare weg. De inspecteurs openbaar gebied zullen in de periode van 26 december 2019 tot en met 31 december 2019 voor zover mogelijk de eigenaren/gebruikers van de containers proberen te achterhalen, wijzen op de gevaren en de risico's waaronder aansprakelijkheid en verzoeken om de containers weg te (laten) halen.

Bij het verwijderen van voertuig(wrakken) wordt gewerkt volgens het wrakkenprotocol van de gemeente. Wanneer de politie een voertuig, niet zijnde een voertuig dat valt onder de definitie van voertuig(wrak) conform het wrakkenprotocol van de gemeente, weg wil laten halen dan gebeurt dit onder de verantwoordelijkheid van de politie. De gemeente heeft in dergelijke gevallen geen financiële maar wel een praktisch rol. Het praktische houdt in dat voertuigen op verzoek van de politie tijdelijk worden verwijderd van de openbare weg en dus na jaarwisseling worden teruggeplaatst. De kosten worden gedragen door de politie. De inspecteurs openbaar gebied worden ook ingezet om zorg te dragen dat mogelijke brandhaarden worden verwijderd (los zittend puin, houtstapels, e.d.).

11. Team Sport en Maatschappelijk Vastgoed(beheer) (SMV)

Het team SMV heeft de volgende taken bij de voorbereiding van de jaarwisseling:

1. Verstrekken van een overzicht van leegstaande gebouwen en risicogebouwen ten behoeve van politie, brandweer en Westvlietbewaking.
2. Om vandalisme aan schoolgebouwen te voorkomen zorgt het team SMV ervoor dat alle schoolgebouwen in Rijswijk gedurende de oudejaarsnacht van 20.00 tot 05.00 uur onder toezicht van bewakingssurveillanten van Westvlietbewaking worden gesteld. Vanaf 31 december 2019 stelt dit bedrijf 2 voertuigen ter beschikking voor surveillance.
3. Ter voorkoming van vandalisme aan het deels leegstaande "Oude Stadhuis" aan de Generaal Spoorlaan (Te Werve), zullen de bewakingssurveillanten van Westvlietbewaking ook deze locatie in hun surveillanceronde meenemen.
4. Om verdere schades te voorkomen zullen schades aan openbare gebouwen en scholen in de periode voorafgaand aan de jaarwisseling en tijdens de jaarwisseling zo snel mogelijk worden gerepareerd.

Rondom de Petruschool wordt zodanige verlichting geplaatst dat de school afdoende verlicht wordt. Daarnaast zal van 20.00 uur tot 05.00 uur een permanente bewaking, te weten Westvlietbewaking, op deze locatie worden ingezet.

Het team SMV mandateert de inspecteur van Bouw- en Woningtoezicht (IH) om namens SMV tijdens de jaarwisseling naar eigen bevinding op te treden om schade te voorkomen en reparaties te verrichten aan panden die onder maatschappelijke vastgoed vallen.

12. Team Onderhoud Ruimtelijk Domein (ORD)

Het team Onderhoud Ruimtelijk Domein (ORD) heeft de volgende taken in de voorbereiding van en gedurende de jaarwisseling:

1. Vanaf 31 december 2019 t/m 1 januari 2020 wordt de voetgangerstunnel onder de Haagweg afgesloten;
2. Het regelmatig inspecteren en zo spoedig mogelijk repareren van verlichting. In dit verband kunnen bewoners klachten, e.d. doorgeven via het Klant Contact Centrum (KCC) 14070;
3. Het repareren van schade op 1 januari 2020 vanaf circa 7:30 uur in overleg met de politie zodat op Nieuwjaarsdag het openbare leven zo min mogelijk hinder hiervan ondervindt.

Indien gedurende de jaarwisseling bijstand nodig is om materialen (hekken e.d.) te leveren of materialen (afval, puin, etc) te verwijderen kan hiervoor contact opgenomen worden met civiel piket Stadsbeheer.

Vuurwerkafval actie

Jaarlijks blijft er een hoop vuurwerkafval achter na de jaarwisseling, wat zorgt voor extra zwerfafval. Hoe langer dit afval blijft liggen, hoe moeilijker het te verwijderen is. Bovendien levert het extra reinigingskosten op. Om het vuurwerkafval te verminderen, zodat de straten de eerste dagen van het nieuwe jaar er netjes bij liggen, is een vuurwerkafval actie opgezet (zie bijlage 1).

13. Team Stadsbeheer (SB)

Het team Stadsbeheer (SB) heeft de volgende taak bij de voorbereiding en gedurende de jaarwisseling:

1. Is verantwoordelijk voor het beheer van de niet-maatschappelijke panden.

Het team SB mandateert de inspecteur van Bouw- en Woningtoezicht (IH) om namens SB tijdens de jaarwisseling naar eigen bevinding op te treden om schade te voorkomen en reparaties te verrichten aan panden die onder niet-maatschappelijke vastgoed vallen.

14. Team Communicatie (COM)

Rijswijk Regel Recht (digitale versie) verschijnt dit jaar op 5, 12, 19, en 24 december 2019. Materiaal hiervoor dient vier werkdagen voor de publicatiedatum te worden aangeleverd bij het team communicatie.

Burgers zullen via **Rijswijk Regel Recht(digitale versie)** en **via internet**

worden geïnformeerd over de voor hen relevante zaken, zoals eerder in het plan staan beschreven:

- activiteiten/festiviteiten voor jongeren in de kerstperiode om de (jongeren)overlast zo veel mogelijk te beperken;
- maatregelen die de brandweer en de politie betreffen;
- maatregelen die Avalex uitvoert;
- aandacht voor de proef met vrijwillige vuurwerkvrije zones;
- aandacht voor brandbare materialen. Burgers worden verzocht geen glas en vuil op plekken achter te laten waarvan de glascontainers en vuilcontainers al zijn verwijderd of afgesloten. Tevens worden burgers via de media verzocht alle brandbare materialen en minicontainers op te bergen. Om schade aan het wegdek te voorkomen, worden inwoners opgeroepen om geen

brandjes op straat te stoken. Dit jaar zal er strenger worden gelet op het gebruik van vuurkorven en oliedrums voor het stoken van een vuurtje op de openbare weg. Het gebruik van oliedrums en vuurkorven is alleen nog toegestaan als er maatregelen zijn genomen om beschadiging van het wegdek te voorkomen. Over het juiste gebruik van vuurkorf en oliedrum zal breed worden gecommuniceerd.

Geadviseerd wordt om in publicaties meer aandacht te vragen voor het opruimen van vuurwerkafval. Goed gedrag wordt beloond. Zie bijlage I (kopje opzet actie punt 3)

In de daartoe geëigende publicatiemiddelen wordt melding gemaakt van:

- het centrale meldpunt van de politie 0900 - 8844 of het alarmnummer 112;
- de aanpak opruimen oude kerstbomen;
- het centrale meldpunt om eventuele klachten etc. over de fysieke omgeving w.o. de verlichting en bestrating te melden 14070 (tijdens kantooruren).

In de weken voor de jaarwisseling let de politie vooral op de signalen vanuit de wijken die betrekking hebben op jaarwisselingsaangelegenheden (vreugdevuren, vandalisme etc.). In samenspraak met politie en de coördinator veiligheidsbeleid wordt ingespeeld op deze ontwikkelingen.

Indien noodzakelijk wordt per wijk (of zelfs stratenblok) voorlichting verstrekt. Dit jaar wordt weer gebruik gemaakt van sociale media om de inwoners van Rijswijk te informeren en te betrekken bij de diverse activiteiten die vanuit de werkgroep worden ondernomen.

15. AH-Vrij

Sinds verzelfstandiging van de gemeentelijke reinigingsdienst zijn ook in het kader van de jaarwisseling afspraken gemaakt met AH-Vrij en Avalex over te verrichten reinigingstaken voor, tijdens en na de jaarwisseling.

Voor diverse reinigingstaken en werkzaamheden rondom de jaarwisseling zijn door AH-Vrij in overleg met gemeente Rijswijk afspraken gemaakt hoe dit te organiseren.

Piket politiedienst

Vanaf vrijdag 27 december 2019 om 16.00 start de aanvang van het piket, waarbij vanuit AH-Vrij ondersteuning wordt geboden aan de politiedienst en Inspecteurs openbaar gebied bij situaties die een gevaar of schade opleveren in de openbare ruimte van de gemeente Rijswijk. Voor de ondersteuning worden ingezet:

- Medewerkers van AH-Vrij + benodigde voertuig(en) (voor inzet tijdens de avond en nacht);
- Contactpersoon Stadsbeheer John van Wees (tevens piketnummer voor meldingen 24/7);

Vanaf vrijdag 27 december 2019 om 16.00 uur t/m vrijdag 1 januari 2020 tot 06.00 uur, is er een ploeg vanuit AH-Vrij beschikbaar voor het verwijderen en afvoeren van brandbare materialen op verzoek van Politie eenheid Den Haag, bureau Rijswijk en IOG.

AH-Vrij zal er naar streven om zo snel mogelijk (binnen maximaal 2 uur) na ontvangst van een melding door bureau Rijswijk of IOG, via contactpersoon Stadsbeheer of piketnummer, bij de uitvoerder van AH-Vrij, mensen en materieel ter plaatse te hebben.

Afspraak is dat er geen rechtstreekse meldingen naar de medewerkers gaan, tenzij deze meldingen volgen op een eerdere oproep/of inzet. De AH-Vrij medewerkers volgen de instructies van de opdrachtgever: politie eenheid Den Haag/gemeente Rijswijk (John van Wees of piketnummer) op, waarna zij de terugkoppeling aan de leidinggevende piket AH-Vrij geven met de daarbij behorende uitloop van de werkzaamheden. Het ophalen en afvoeren van materialen wordt alleen uitgevoerd onder begeleiding en in aanwezigheid van de politie en eventueel inspecteurs openbaar gebied van de gemeente Rijswijk.

Politie of IOG neemt contact op met contactpersoon Stadsbeheer de heer John van Wees of piketnummer wanneer inzet nodig is. Voor deze gehele periode, 22 december 2019 t/m 1 januari 2020, kan dag en nacht contact worden opgenomen met de heer John van Wees of piketnummer.

De contactpersoon Stadsbeheer of piketnummer belt het adres waar de ondersteuning nodig is door naar medewerkers van AH-Vrij en wanneer de werkzaamheden zijn afgerond melden de medewerkers zich telefonisch af bij de contactpersoon Stadsbeheer en of piketnummer.

Buiten de bereikbaarheidsdienst tijdens en rond de kerst en jaarwisseling zullen op oudejaarsavond 31 december 2019 en de nieuwjaarsnacht 1 januari 2020 ook een ploeg van 2 medewerkers van AH-Vrij beschikbaar zijn. Deze ploeg is tijdens de jaarwisseling bij de gemeentewerf in Rijswijk aanwezig en beschikbaar voor diversen werkzaamheden.

Deze ploeg zal een treintje gaan rijden samen met andere instanties om alle ad hoc werkzaamheden op te pakken waar dit nodig is. Het tijdstip van verzamelen is aan het einde van de middag bij het politiebureau van Rijswijk. De werkzaamheden worden om 06.00 uur beëindigd, wanneer de opruimploegen de dienst over zullen nemen.

Het verwijderen van brandhopen op nieuwjaarsdag

Na de jaarwisseling gaan er 2 ploegen op 1 januari 2020 starten om 07.30 met het vrij maken van alle doorgaande wegen in de gemeente Rijswijk. De opruimploegen bestaan uit 2 teams van ongeveer 5 medewerkers van AH-Vrij;

- Ploeg 1: bestrijkt het gebied **over** het spoor
- Ploeg 2: bestrijkt het gebied **voor** het spoor.

De eindtijd van deze opruimwerkzaamheden is naar verwachting 15.00 uur.

Dit jaar rijdt AH-Vrij wederom met een kraakperswagen waardoor zij diversen extra handelingen en opruimwerkzaamheden kunnen uitvoeren tijdens de route door alle wijken. Volle containers met kerstbomen of andere achter gebleven grofvuil vanuit de jaarwisseling worden verwijderd.

Op nieuwjaarsdag is er ook sturing vanuit Stadsbeheer aanwezig (John van Wees), welke de gehele dag fysiek aanwezig zal zijn en te allen tijde bereikbaar is.

16. Evaluatie

In de derde week van januari 2020 wordt de werking van het plan van aanpak met betrokken partijen geëvalueerd. Het evaluatierapport wordt in het eerste kwartaal van 2020 aan het college van burgemeester en wethouders aangeboden.

Bijlage 1; Opzet vuurwerkafval actie

Aanleiding

Jaarlijks blijft er een hoop vuurwerkafval achter na de jaarwisseling, wat zorgt voor extra zwerfafval. Hoe langer dit afval blijft liggen, hoe moeilijker het te verwijderen is. Bovendien levert het extra reinigingskosten op.

Doel

Vermindering van het vuurwerkafval, zodat de straten de eerste dagen van het nieuwe jaar er netjes bij liggen.

Subdoel

Gewenst gedrag stimuleren.

Opzet actie

De actie sluit aan op de campagne van Nederland Schoon. Tijdens de dagen waarop vuurwerk afgehaald kan worden, worden de vuurwerk afhaalpunten voorzien van een campagne flyer en een vuilniszak. Hetzelfde setje is ook af te halen bij de publieksbalie in het stadhuis voor mensen die hun vuurwerk elders halen of gewoon graag een handje meehelpen.

De actie houdt in:

- ♦ mensen verzamelen op 1 of 2 januari zelf hun vuurwerkafval in de uitgereikte afvalzak en gooien deze in de mini-container of in de ondergrondse of bovengrondse inzamelcontainer voor restafval;
- ♦ Op 1 en 2 januari worden ook de gemeentelijke veegwagens ingezet om de straten te vegen;
- ♦ Beloning voor inwoners die daadwerkelijk de bezem ter hand nemen en vuurwerkafval opruimen op 1 januari. Medewerkers van Stadsbeheer delen op 1 januari waardebonnen uit.

Tijdens de actie worden op verschillende momenten de media betrokken:

- ♦ Aankondiging in Groot Rijswijk (doel actie, beschrijving en overzicht data en afspraken)

Bijlage 2; Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling Veiligheidsregio Haaglanden, Hollands Midden, politie Eenheid Den Haag

1. Inleiding

De beleidsuitgangspunten jaarwisseling vormen het kader voor het optreden van hulpdiensten en gemeenten en Openbaar Ministerie voor, tijdens en na de jaarwisseling. (Sub)lokaal maatwerk is het vertrekpunt, omdat daarmee het meest effectief kan worden ingespeeld op de lokale aard en omvang van de oud- en nieuwproblematiek. Echter, de intensieve samenwerking tussen hulpdiensten en gemeenten bij de voorbereiding van de jaarwisseling maakt dat afstemming en coördinatie wenselijk of op sommige punten zelfs noodzakelijk is. Verder kan afstemming van beleidsuitgangspunten helpen bij het voorkomen van waterbedeffecten. Deze beleidsuitgangspunten voorzien in die behoefte.

2. Samenwerking

Voor alle hulpdiensten geldt dat de jaarwisseling traditioneel de drukste nacht van het jaar is, al moet daarbij worden opgemerkt dat al enkele jaren op een aantal punten sprake is van een dalende trend in het werkaanbod. Toch worden alle diensten nog steeds tijdens de jaarwisseling overvraagd en moeten de diensten de hulpverzoeken prioriteren, ook in aanloop naar de jaarwisseling.

De meldkamer in De Yp is (ook) gedurende de jaarwisseling het zenuwcentrum van de operatie voor brandweer, politie en geneeskundige kolom in beide Veiligheidsregio's. De impact van de jaarwisseling houdt zich immers niet aan geografische grenzen van gemeenten, veiligheidsregio's of politiedistricten.

De beleidsuitgangspunten vormen het uitgangspunt voor het eenduidig optreden door hulpdiensten, Openbaar Ministerie en de 28 gemeenten in de Veiligheidsregio's Haaglanden (VRH) én Hollands Midden (VRHM). Dit komt de effectiviteit van de aanpak ten goede, bevordert de daadkrachtige aanpak van (dreigende) ordeverstoorers, bevordert de transparantie voor burgers en voorkomt dat bewoners uitwijken naar een naburige gemeente met andere (ruimere) tolerantiegrenzen.

De in dit document geformuleerde beleidsuitgangspunten zijn afgestemd met:

- de dienstdoende AC's brandweer (Hgl en HM), AC's GHOR (Hgl en HM), AC Bevolkingszorg (Hgl en HM) en AC politie tijdens de jaarwisseling;
- de ambtelijke voorbereiders van de multidisciplinaire partners in beide veiligheidsregio's die betrokken zijn bij de voorbereiding op de jaarwisseling;
- de medewerkers Openbare Orde en Veiligheid van de 28 gemeenten, via het netwerk OOV;
- alle districtsadviseurs, de relevante stafadviseurs en de leden van SGBO van de politie eenheid Den Haag;
- het Openbaar Ministerie;
- de veiligheidsdirecties van de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden als onderdeel van het besluitvormingsproces.

3. Beleidsuitgangspunten

Het leidende uitgangspunt is het bevorderen van een ordelijk en goed verloop van de jaarwisseling. Dit door verstoringen van de openbare orde tegen te gaan, onveilige situaties te voorkomen en het zoveel mogelijk voorkomen – dan wel beperken – van letsel en materiële schade. De jaarwisseling dient feestelijk van aard maar wel beheersbaar te zijn, in een omgeving waarin de hulpdiensten op een veilige manier hun werkzaamheden kunnen verrichten.

In overleg met alle samenwerkende partijen zijn als gezamenlijk kader en daarmee in feite als “ondergrens” onderstaande beleidsuitgangspunten geformuleerd, waarbij overigens als uitgangspunt blijft gelden dat de (inhoudelijke keuze tot het nemen van) maatregelen altijd onder verantwoordelijkheid vallen van het lokaal bevoegd gezag. Zo kunnen aanvullend op onderstaande uitgangspunten op (boven) lokaal niveau -al dan niet gericht op één of meerdere specifieke locaties en/of evenement(en)- in goed overleg betrokken partijen nadere afspraken worden geformuleerd. Voor dit (lokale) maatwerk zijn de regionale beleidsuitgangspunten echter richting bepalend.

Regionale uitgangspunten

Vorbereiding

1. De voorbereiding van maatregelen is zorgvuldig, integraal, met nadrukkelijke aandacht voor risico-inventarisatie en planmatige aanpak vanuit gemeentelijk of sub-lokaal niveau; risico's en aantasting van leefbaarheid, openbare orde en (brand)veiligheid zijn centrale termen;

Handhaving openbare orde

2. De gemeente voorziet in de periode rond de jaarwisseling in adequaat toezicht op en beheer van gebouwen met een publieke functie (zoals scholen, club- en buurthuizen) en overige, leegstaande bouwwerken waarbij sprake is van een zeker risico op brandstichting. Indien gemeente geen beheerder is treedt de gemeente hierover in overleg met de eigenaar/beheerder, waarbij in acute situaties ook dwangmiddelen toegepast kunnen worden;

3. De gemeente voorziet in aanloop naar de jaarwisseling in de inzet van de beschikbare handhavingscapaciteit, door middel van BOA's, met als doel samen met de politie te kunnen handhaven op overlast en afsteken van vuurwerk buiten de afsteektijden.

4. Brandweer, politie en gemeente zetten, op aan te wijzen locaties en/of gemeenten, zogeheten 'treinen' in op de avond/nacht van de jaarwisseling die tot doel hebben de schade als gevolg van brand te beperken.

5. Een informatie-gestuurde en gerichte aanpak van de plaatsen/personen waar criminaliteit en crimineel gedrag zich concentreren (hot shots, hot groups, hot spots), door:

- Het gericht benaderen van personen die bij een voorgaande jaarwisseling zijn aangehouden (in geval van jongeren, tevens de ouders), eventueel in aansluiting op lokale afspraken over een Persoonsgebonden aanpak (PGA) en in aansluiting op het investeren in groepen jongeren gedurende het hele jaar;
- Een actieve handhaving van door de rechter opgelegde maatregelen als gevolg van misdragingen tijdens een voorgaande jaarwisseling;
- Toepassing van cameratoezicht, dat immers ook als effect kan hebben dat daders uit de anonimiteit gehaald worden. Over cameratoezicht in de openbare ruimte specifiek voor de jaarwisseling, aanvullend op regulier cameratoezicht, worden in de lokale driehoek nadere afspraken gemaakt;
- Waar mogelijk en wenselijk worden (pro)actief en consequent tijdelijke (bestuursrechtelijke-/strafrechtelijke) maatregelen ingesteld op bepaalde locaties/personen, bijvoorbeeld door het instellen van een gebiedsverbod via een preventieve last onder dwangsom en/of toepassing van de Overlastwet (wet MBVEO) - onder regie van de gemeente of het Openbaar Ministerie - en een door de rechter opgelegd gebieds-/locatieverbod;

6. De politie gaat bij de jaarwisseling uit van een gefaseerd en proportioneel politieoptreden. Een gefaseerd optreden houdt in, dat in eerste instantie door geüniformeerd personeel wordt opgetreden in geval van mogelijke wanordelijkheden. Indien wanordelijkheden aanhouden, dan wel grootschalig worden, kan de mobiele eenheid (ME) optreden. De politie probeert altijd personen te blijven aanspreken op hun gedrag. Het beleid is erop gericht om in een zo vroeg mogelijk stadium te komen tot isoleren en aanhouden van de ordeverstoorers. Als dit door omstandigheden niet of niet voldoende mogelijk is, wordt ernaar gestreefd groepen van bepaalde plaatsen te verwijderen of te verspreiden. Conform de regulier geldende beleidskaders rond de inzet van de ME (Fase 1, 2 en 3) geeft de burgemeester op voorhand toestemming voor de aanwezigheid van de ME in zijn/haar stad en de inzet van de ME, ook in geval van fase 3. Als de situatie zich voordoet dat ME fase 3 moet worden ingezet en er is geen tijd om dit nog vooraf aan het bevoegd gezag te melden, dan wordt deze zo spoedig mogelijk achteraf geïnformeerd;

Schade buitenruimte

7. Containerbranden hebben een negatieve invloed op zowel de openbare orde als de fysieke veiligheid in de directe omgeving en de hulpverleningscapaciteit. Tevens kunnen de kosten als gevolg van de schade fors zijn. Vanuit dat oogpunt kan de gemeente (al dan niet in overleg met de eigenaar/beheerder indien dit is uitbesteed) met name op lokaal vastgestelde risicolocaties waar nodig en mogelijk (ondergrondse) containers en vuilnisbakken afsluiten of verwijderen, of draagt zorg voor andere preventieve en/of conserverende maatregelen ter beperking van inzet.

Daartoe wordt in overleg tussen gemeente, brandweer, politie en evt. beheerders van deze materialen gezamenlijk gekeken naar de mogelijkheden voor het beheer en de preventieve maatregelen t.a.v. de (ondergrondse) containers. De gemeente communiceert tijdig over de afsluiting en de extra ophaaltijden van het vuilnis;

8. De gemeente treedt consequent, eenduidig en daadkrachtig op bij schadeverhaal en sancties, maar is daarbij vaak afhankelijk van OM en politie (bijv. registratie van schade en daders), die daarom eveneens consequent, eenduidig en daadkrachtig hierin dienen op te treden;

Burgerparticipatie

9. Bewoners worden waar nodig betrokken bij een feestelijke en beheerste jaarwisseling, van actieve burgerparticipatie gaat immers een preventieve werking uit. Gemeenten kunnen voor, tijdens en na de jaarwisseling actief burgerparticipatie bevorderen indien dit naar verwachting meerwaarde biedt. Denk hierbij aan lokale initiatieven als buurtinterventieteams, versterking toezichtfunctie in de eigen woonomgeving, de organisatie van een straatfeest, etc.;

Agressie tegen medewerkers met een publieke taak

10. De overheid hanteert actief beleid ten aanzien van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak. Bij agressie, geweld en belemmering van uitvoering van taken geldt, in nauwe samenwerking met het Openbaar Ministerie, een actief handhavingsbeleid. Politie faciliteert het veilig optreden van de hulpdiensten in risicogebieden, o.a. door begeleiding en bescherming bij het optreden in deze risicogebieden. Geweldszaken tegen medewerkers met een publieke taak komen in aanmerking voor (super)snelrecht en tevens is het beleid dat het OM in dergelijke zaken een verhoogde (verdubbelde) strafmaat eist. De hulpdiensten vinden het belangrijk dat er t.o.v. de medewerkers met een publieke taak te allen tijde sprake is van snelrecht. Door of namens de medewerker wordt hiervan aangifte gedaan. Het doen van aangifte wordt vanuit de eigen organisatie gestimuleerd;

Vuurwerk gerelateerd

11. De afsteektijden van vuurwerk zijn, conform de landelijke wetgeving, beperkt tot de periode tussen 31 december 18:00 uur en 1 januari 02:00 uur.

12. De politie verbaliseert bij het voorhanden hebben, vervaardigen, verhandelen en/of afsteken van ieder stuk eigengemaakt (zwaar) vuurwerk. Indien dit gebruik ook een bedreigende situatie oplevert voor personen of dieren volgt een strafrechtelijke aanpak. Het Openbaar Ministerie Den Haag streeft er naar de oud en nieuw gerelateerde zaken welke niet voor het (super)snelrecht in aanmerkingen komen, binnen enkele maanden na de jaarwisseling te verwerken. Zo veel als mogelijk worden de zaken via ZSM afgehandeld, zeker als de zaak afgedaan wordt met een strafbeschikking of een TOM-zitting) taakstraf Openbaar Ministerie).

13. De omgevingsdiensten (namens gemeenten), brandweer en politie controleren en handhaven gericht op vuurwerkverkooppunten;

14. Voor carbid schieten geldt geen generiek verbod (afsteken valt niet onder Vuurwerkbesluit). In gemeentelijke verordeningen kunnen regels worden gesteld met betrekking tot dit soort activiteiten. De dienstdoende gemeentelijke boa's controleren alle locaties tijdens het carbid schieten op de voorwaarden opgenomen in de APV;

15. Gemeenten kunnen vuurwerk vrije gebieden aanwijzen. Handhaven van het afsteekverbod is een zaak van gemeenten en politie. De handhavingscapaciteit is evenwel beperkt. Bij het instellen van de vuurwerk vrije zones is het van belang de praktische uitvoerbaarheid ervan voor ogen te houden. Bij het instellen van vuurwerk vrije zones dient te worden gelet op de praktische uitvoerbaarheid door beperkte handhavingscapaciteit. Actieve communicatie vanuit de gemeente omtrent het instellen van de vuurwerk vrije zones werkt positief in het gevoel van verantwoordelijkheid door de burgers;

16. Vanuit het oogpunt van veiligheid (risico's van bijvoorbeeld het spelen met vuurwerk dat niet is afgestaan etc.) draagt de gemeente zorg voor het zo spoedig mogelijk na de jaarwisseling (laten) opruimen van vuurwerkresten; de gemeente maakt hierin gebruik van de aanwezige buurtinitiatieven (schoonveegacties, etc.) en stimuleert burgers het vuurwerk zelf op te ruimen (bijvoorbeeld door het verspreiden van vuurwerk-opruimzakken);

Vreugdevuren

17. Gelet op de niet geringe gevolgschade en risico's hanteert de gemeente terughoudend beleid ten aanzien van vreugdevuren. Daar waar vreugdevuren toch worden toegestaan maken gemeente, politie en brandweer op lokaal niveau vooraf afspraken met de organisator(en) over de gezamenlijke aanpak;

Vuurstapels

18. De richtlijn voor de afmeting van vuurstapels = 5x5x3 meter (lxbxh). De vuurstapels worden niet voor 0.00 uur afgestoken;

Evenementen

19. De overheid faciliteert c.q. werkt in beginsel niet mee aan de organisatie van activiteiten waar eerder problemen bij zijn geconstateerd. Indien de overheid wel medewerking verleent, gelden (strakke/aangescherpte) tolerantiegrenzen;

Communicatie

20. De gemeente informeert proactief de samenleving over

- (a) risico's die bij een oud en nieuwviering horen,
- (b) het met elkaar beperken van schade aan materialen in de openbare ruimte,
- (c) de medeverantwoordelijkheid van burgers voor het feest dat zij willen vieren,
- (d) de (over)belasting van de (meldkamers van de) hulpverleningsdiensten, waardoor hulpverleners niet altijd binnen de gestelde tijd ter plaatse kunnen zijn.

Eventueel faciliteren veiligheidsregio's door het aanbieden van een eenduidige communicatieboodschap die de gemeente kan inzetten in de communicatie naar hun burgers;

21. Communicatie verloop jaarwisseling: lokaal: op 1 januari dient vóór 12.00 uur een overzicht van de cijfers omtrent het verloop van de jaarwisseling per gemeente beschikbaar te zijn. Regionaal: de veiligheidsregio's versturen op 1 januari een gecombineerd persbericht van politie, brandweer, GHOR en omgevingsdiensten. Aan de hand van een vooraf opgesteld en kolommenbreed gedeeld format worden de door deze diensten verzamelde cijfers omtrent het verloop van de jaarwisseling gezamenlijk naar buiten gebracht. Van belang hierbij is een gezamenlijke communicatiestrategie, met daarbij heldere afspraken over de gebruikte cijfers en de verantwoordelijkheid omtrent de communicatie¹;

Evaluatie

22. De veiligheidsregio's stellen na de jaarwisseling een multidisciplinaire (politie, brandweer, GHOR, gemeenten en omgevingsdiensten) evaluatie op. Deze evaluatie vindt plaats aan de hand van een gezamenlijk format dat tenminste gebaseerd is op de voorliggende beleidsuitgangspunten jaarwisseling. Deze evaluatie wordt ter kennis gebracht van het Algemeen Bestuur van beide Veiligheidsregio's.

Bovenstaande beleidsuitgangspunten vormen de basis voor de uitwerking van de operatie in de lokale draaiboeken.

4. Besluitvorming

De actualiteiten in de vorm van aanvullingen op het basisstuk 'beleidsuitgangspunten' worden aan de algemeen besturen van beide veiligheidsregio's ter besluitvorming voorgelegd. Daarnaast worden de *beleidsuitgangspunten jaarwisseling* ter informatie ingebracht in het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO), het afstemmingsoverleg van alle burgemeesters in de politie-Eenheid Den Haag. Daarmee wordt recht gedaan aan de ambitie de voorbereiding op de jaarwisseling gezamenlijk vorm te geven en de regieverantwoordelijkheid van de gemeenten hierin.

De beleidsuitgangspunten vormen de regionale bandbreedte van de maatregelen, waarbinnen (sub)lokaal maatwerk mogelijk is. U kunt dit document, eventueel aangevuld met lokaal maatwerk, bekrachtigen in de districtscolleges of in uw lokale bestuursoverleg (zoals de driehoek en de bilaterale overleggen tussen burgemeester en brandweer). Ook kunt u overwegen de (regionale) uitgangspunten voor de aanpak, na vaststelling door het lokaal gezag, te delen met de gemeenteraad, eventueel in combinatie met de lokale plannen.

