GEMEENTELIJKE
ACCOUNTANTSORGANISATIE
DEN HAAG

GAD/2026.101

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden

Ons oordeel

Wij hebben de bijgevoegde en door ons gewaarmerkte verantwoording *Inkoop 2027* van Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (verder: SbJH) te Den Haag gecontroleerd.
Naar ons oordeel is de verantwoording € 1.632.000 (exclusief btw) in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met paragraaf 3E van de Controlenotitie 2025 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden van 14 november 2025.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden en paragraaf 3E van de Controlenotitie 2025 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden van 14 november 2025. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie "Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de verantwoording *Inkoop 2027*".
Wij zijn onafhankelijk van het SbJH zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA). Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Beperking in gebruik en verspreidingskring

De verantwoording *Inkoop 2027* is opgesteld door het SbJH ten behoeve van de daarbij aangesloten gemeenten met als doel de gemeenten in staat te stellen een oordeel te vellen over de getrouwheid van het project *Inkoop 2027* zoals overeengekomen in de project c.q. programmabegroting 2025-2026. Hierdoor is de verantwoording *Inkoop 2027* mogelijk niet geschikt voor andere doeleinden. De verantwoording met onze controleverklaring is derhalve uitsluitend bestemd voor het SbJH en de aangesloten gemeenten en dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt door anderen.

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de verantwoording *Inkoop 2027*

Het bestuur van het SbJH is verantwoordelijk voor het opstellen van deze verantwoording *Inkoop 2027* in overeenstemming met de Controlenotitie 2025 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden d.d. 14 november 2025 van het SbJH. Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het bestuur noodzakelijk acht om het opstellen van de verantwoording *Inkoop 2027* mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de verantwoording *Inkoop 2027*

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controle-opdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel. Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken. Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze verantwoording *Inkoop 2027* nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, de timing en de omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.
De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en onzekerheden 2% van het totaalbedrag van de verantwoording *Inkoop 2027*.

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Spui 70
2511 BT Den Haag

secretariaatgad@denhaag.nl

www.denhaag.nl

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en het inschatten van de risico's dat de verantwoording afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te hebben en niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de organisatie.
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van de door het bestuur van de entiteit gemaakte schattingen en de toelichtingen die daarover in de verantwoording staan.
- Het evalueren van de presentatie, de structuur en de inhoud van de verantwoording en de daarin opgenomen toelichtingen.
- Het evalueren of de verantwoording de onderliggende transacties en gebeurtenissen zonder materiële afwijkingen weergeeft.

Wij communiceren met het SbJH onder andere over de geplande reikwijdte en de timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 18 juni 2026

SEBASTIAAN ALBERT LOUIS WAKKERMAN
Digitaal ondertekend door SEBASTIAAN ALBERT LOUIS WAKKERMAN
Datum: 2026.06.18 12:01:11 +02'00'

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
drs. S.A.L. Wakkerman RA MGA
externe accountant SbJH

Inkoop 2027

Omschrijving (x € 1.000)	Begroot (Kosten)	Gerealiseerd (Kosten)	Overloop 2025	Nog te ontvangen facturen	Totale kosten	Resultaat
Totale kosten ex BTW	**€ 1.600**	**€ 1.545**	**€ 12**	**€ 74**	**€ 1.632**	**€ -32**
Projectleiding 2025	€ 350	€ 244	€ 12	€ 13	€ 269	€ 81
ervaringsdeskundigheid 2025	€ 40	€ 75	€ -	€ -	€ 75	€ -35
inhoudelijke experts 2025	€ 100	€ 442	€ -	€ 6	€ 448	€ -348
communicatie, inhuur en kosten 2025	€ 150	€ 40	€ -	€ 5	€ 45	€ 105
Juridisch advies, extern 2025	€ 150	€ 176	€ -	€ 21	€ 197	€ -47
Projectondersteuning 2025	€ 90	€ 116	€ -	€ 12	€ 128	€ -38
Inhuur data-expertise en TTP kosten 2025	€ 200	€ 91	€ -	€ -	€ 91	€ 109
Financiële ondersteuning 2025	€ 100	€ 92	€ -	€ 5	€ 98	€ 2
Facilitaire zaken 2025	€ 200	€ 85	€ -	€ -	€ 85	€ 115
Begeleiding kostprijsonderzoek 2025	€ 200	€ 185	€ -	€ 11	€ 196	€ 4
Onvoorzien 2025	€ 20	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 20

Balanspositie verwacht:	€ -32	
Balanspositie werkelijk	€ 1.268	
verschil	€ 1.300	
Vooruitbetaalde begrotingsdeel 2026	€ 1.300	AKK
verschil	€ -	

Algemeen

Achtergrond:

De enorme stijging van de kosten, de maatschappelijke ontwikkelingen en de afloop van de huidige contracten met de aanbieders van Jeugdhulp in de regio Haaglanden per 1 januari 2027 dwingen ons opnieuw te kijken naar de huidige inrichting en manier van sturen op ons regionale zorglandschap.
Conform de regiovisie jeugdhulp Haaglanden 2021-2026 en de Hervormingsagenda Jeugd, investeren we in een duurzaam toekomstbestendig stelsel, waarbij passende en tijdige hulp aan de meest kwetsbare jeugdigen en gezinnen gegarandeerd is.
Negen gemeenten in de gemeenteschappelijker regeling jeugdhulp Haaglanden ontwikkelen het zorglandschap voor jeugdhulp door. Zij voeren dit uit met het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (SbJH). De contracten van de jeugdhulp in de regio Haaglanden lopen af. De beoogde doorontwikkeling van de jeugdhulp wordt geborgd in de nieuwe contracten.

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Uitsluitend voor identificatiedoeleinden

Dit project omvat zowel de verbetering van jeugdhulp als de gezamenlijke inkoop van jeugdhulp.

Uitgangspunten en doelstellingen
De gemeenten staan voor een grote opgave, waarin het streven is om kwalitatief passende liefdevolle jeugdhulp beschikbaar te hebben voor die jeugdigen, die dat echt nodig hebben. Dat betekent tegelijkertijd de ambitie om te investeren in de sociale basis, zodat veel meer jeugdigen en hun ouders buiten de jeugdhulp dat gewenste steuntje in de rug krijgen.
De regio gaat werken met een nieuwe ordening van het zorglandschap aan de hand van inhoudelijke segmenten, grotendeels overeenkomstig met het advies van de landelijke inkoop sociaal domein (VNG). Het gaat om de segmenten; jeugdhulp met verblijf (incl. crisis), hoog specialistische jeugdhulp, dagbesteding/dagbehandeling, onderwijs-jeugdhulp en veel voorkomende jeugdhulp. Een indeling aan de hand van segmenten maakt het mogelijk gerichter te kunnen sturen op de gewenste transformatie. Per segment zijn keuzes te maken, die passen bij de karakteristieken, vraagstukken en de transformatie opdracht. De gemeente Den Haag participeert niet in de vernieuwing van de contracten voor onderwijs jeugdhulp en veel voorkomende jeugdhulp omdat zij daarvoor via het Haags Toekomstperspectief vanaf 2024 al zelf nieuwe contracten heeft gesloten.

De beoogde resultaten zijn:
• Vernieuwing van alle jeugdhulpcontracten in de regio, door middel van herziening van de huidige ontwikkelovereenkomsten of via aanbesteding, op basis van de segmentindeling en de inhoudelijke doelstellingen.
• Realisatie van een duurzaam en toekomstbestendig jeugdhulpstelsel door het realiseren van een regionale kostenbesparing
• Inrichting van vernieuwd contractmanagement binnen de regio en het Servicebureau om de sturing binnen het nieuwe zorglandschap proactief ter hand te nemen.
• Een versteviging van de regierol van de lokale teams, gericht op integraal werken en de verbinding met lokale aanpalende domeinen (stevige lokale teams)

Toelichting project
Het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden maakt, in afstemming met de negen gemeenten in de regio Haaglanden, de inkoop van de jeugdhulp mogelijk. Dit wordt vormgegeven in een omvangrijk project hetgeen is ondergebracht bij het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. Het projectorganisatie is ingericht aan de hand van zogenoemde segmenten en ondersteunende diensten. De werkgroepen bestaan uit een projectleider, beleidsverantwoordelijken vanuit de gemeenten en vertegenwoordigers van contractmanagement, financiën (BVO) en inkoopexpertise. Per fase kan aanvullende expertise verschillen, evenals de betrokkenheid van ervaringsdeskundigheid.

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Uitsluitend voor identificatiedoeleinden

Toelichting resultaten
In het verslagjaar is de Inkoopstrategie voor de inkoop van de jeugdhulp in de jeugdhulpregio Haaglanden uitgewerkt en vastgesteld.
In de vastgestelde inkoopstrategie is gekozen voor segmentering en doorontwikkeling van de wijze van financieren en sturen. Het betreft een zeer omvangrijk project dat zowel beleidsmatig-inhoudelijk van aard is, als raakt aan het aangaan van nieuwe of herzien van bestaande contracten met aanbieders.
Vanuit het project is het inkooptraject verder vormgegeven. Het ontwerp voor de nieuwe inrichting van de jeugdhulp is grotendeels afgerond en ter onderbouwing hiervan is veel gebruik gemaakt van onderzoek, ontwikkeltafels met aanbieders en verdiepende sessies met een brede groep stakeholders. Op basis van deze inzichten zijn belangrijke bouwstenen uitgewerkt. Daarnaast hebben de voorbereidingen voor de inkoop-juridische stappen plaatsgevonden.
Bij de uitwerking is gebruikt gemaakt van zowel expertise van gemeenten als vanuit het projectteam.

Projectduur
Dit project had oorspronkelijk een looptijd van 15 januari 2025 tot en met 30 juni 2026. Echter hebben gemeenten besloten dit traject met te herfaseren, waardoor een langere doorlooptijd wordt beoogd. De uitwerking hiervan wordt komende tijd in kaart gebracht.

Beschikbaar gestelde middelen
Voor dit project is een begroting opgesteld voor de kosten van externe inhuur en overige out-of pocket kosten. Dit betreft in totaal € 2,9 miljoen. Dit bedrag is verdeeld over 2025 en 2026.
Voor 2025 is 1.600k begroot. Hiervan is 1.632k gerealiseerd. Per saldo is het resultaat -32k. Dit uitgaven worden hieronder nader toegelicht.

Toelichting op posten
Binnen de verschillende posten zijn verschuivingen zichtbaar. Deze hangen voornamelijk samen met het feit dat de benodigde capaciteit en specifieke expertise nodig was en in hoeverre deze vanuit de gemeenten beschikbaar kon worden gesteld. Waar gemeentelijke capaciteit beschikbaar kon worden was, konden werkzaamheden in het project worden uitgevoerd en was minder externe inhuur nodig. Op onderdelen waar deze capaciteit minder beschikbaar was, is aanvullend externe expertise ingezet. Dit heeft geleid tot verschuivingen tussen de betreffende posten.
De grootste verschuiving zat op de inhoudelijke inhuur van expertise. Op voorhand was verwacht dat gemeenten zelf meer capaciteit zouden leveren voor het project. Dit bleek echter beperkt. De beperkte levering van capaciteit vanuit gemeenten in het project maakt dat we meer inhoudelijke expertise hebben moeten inhuren om de resultaten te kunnen behalen. Hier is €348k meer uitgegeven dan verwacht. Ook de externe juridische expertise heeft meer ingezet gevraagd dan op voorhand verwacht. Ook hier was de inzet vanuit gemeenten en het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden niet voldoende om alle vraagstukken uit te werken. Er is dan ook gekozen voor inhuur van externe expertise, €47k meer dan beoogd.
Op enkele onderdelen zijn de gerealiseerde kosten lager uitgevallen dan begroot. De kosten voor de projectbegeleiding zijn €81k lager uitgevallen onder meer als gevolg van personele wisselingen gedurende het jaar, waardoor tijdelijk minder capaciteit beschikbaar was.

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Uitsluitend voor identificatiedoeleinden

Ook de uitgaven voor communicatie waren €105k lager dan begroot. Dit komt doordat in belangrijke mate gebruik is gemaakt van de bestaande communicatiestructuren en kanalen waardoor een minder intensieve aanvulling nodig was.
Voor data-expertise geldt dat er meer capaciteit beschikbaar was dan vooraf was voorzien, waardoor minder externe inzet noodzakelijk was. De kosten zijn €109k dan ook lager dan begroot.
Ten slotte zijn de kosten voor facilitaire zaken lager uitgevallen. Hierbij kon gebruik worden gemaakt van bestaande faciliteiten en overlegstructuren zoals reguliere ontwikkeltafels, waardoor minder organisatie en aanvullende middelen nodig waren. De kosten waren €115k lager dan begroot.
Op de overige posten zijn geen bijzonderheden te vermelden.

BTW
De kosten inkoop 2027 zijn exclusief BTW. Vanwege het transparantiebeginsel is de gerealiseerde btw van de kosten inkoop 2027 in de Regiobegroting 2025 opgenomen. De gemeenten kunnen deze BTW via aangifte declareren bij het BTW-compensatiefonds.

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Uitsluitend voor identificatiedoeleinden