



aan
Driehoek en IVO 14 nov. 2022
College 15 nov. 2022

van
M. Kremer

ter kennisname aan
Financiën

datum
17-11-2022

doorkiesnummer

bijlage(n)

betreft
Inzet flexibel cameratoezicht Rijswijk

Aanleiding

De afgelopen jaren is er op verschillende momenten in College en raad gesproken over de wens tot inzet van cameratoezicht in de aanpak van openbare orde overlast en afvaldumpingen. Het beeld daarbij is dat er meerdere overlastlocaties in Rijswijk zijn (geweest) die in aanmerking komen voor de toepassing van dit instrument. In het Coalitieakkoord 2022-2025 is opgenomen dat de komende jaren extra geïnvesteerd wordt in veiligheid door o.m. de inzet van *flexibel* cameratoezicht. In het Collegewerkprogramma* is dit als volgt nader geconcretiseerd:

- Op hotspots van overlastplekken, zoals Vrijenban, Oud Rijswijk en De Schilp, en bij afvaldumpingen gaan we flexibel cameratoezicht inzetten als laatste redmiddel.
- Wanneer integraal met veiligheidspartners tot het oordeel wordt gekomen dat een locatie tot de classificatie "hotspot" behoort, wordt in de aanpak afgewogen of flexibel cameratoezicht ingezet wordt en wordt dit besluit voorgelegd.

De afgelopen weken is intern (VI&H en FIN) en met de politie besproken hoe aan deze afspraak uit het Coalitieakkoord concreet invulling kan worden gegeven. Vastgesteld is dat er op basis van de politieregistraties op dit moment (november 2022) geen noodzaak blijkt om cameratoezicht in te zetten. Naar aanleiding van eerdere overlastsituaties/ -locaties is er wel behoefte om dit instrument voortaan in Rijswijk te kunnen inzetten. Om dit te realiseren wordt aan het College voorgesteld om:

- twee Mobiele Camera units (MCU's) c.q. flex-camera's voor de gemeente aan te schaffen;
- de politie te vragen om de daarvoor benodigde acties (aanschaf, beheer, uitvoering) in te zetten; de politie heeft veel expertise en jarenlange ervaring opgebouwd met de toepassing van cameratoezicht, w.o. de aanschaf en het beheer van de apparatuur;
- de structurele jaarlijkse kosten voor de plaatsing en verwijdering van de flex-camera's en het onderhoud van ca. € 20.000,- in de voorjaarsnota 2023 mee te nemen;
- de eenmalige aanschaf-/investeringskosten van ca. € 10.000,- (incl. BTW) dit jaar te bekostigen uit de VI&H begroting 2022;
- in te stemmen met het advies van de politie om het cameratoezicht gefaseerd in te voeren, d.w.z. te starten met de inzet op openbare orde overlastlocaties en daarnaast uit te zoeken of en hoe inzet mogelijk is in de aanpak van afvaldumpingen.

* Ter vaststelling in College d.d. 15 november 2022.



Vervolgproces en werkwijze

Bij akkoord zal de politie de aanschaf voor de gemeente Rijswijk in gang zetten via de voor hen bekende en betrouwbare leveranciers. De bestelling wordt in nov. 2022 geplaatst. De levering heeft een doorlooptijd van enkele weken en wordt begin 2023 verwacht. Het Team Technisch Toezicht van de politie-eenheid Den Haag zal – naast de aanschaf – zorgdragen voor het beheer (licenties, onderhoud) en het bijhouden van het incidentenregister. De beelden worden uitgekeken bij de gemeenschappelijke uitkijkcentrale van politie en door het basisteam op het bureau Rijswijk via een 'meekijkmodule/-voorziening'. Politie en gemeente zullen de wederzijdse afspraken vastleggen in bijgevoegd (model)convenant ([bijlage A](#)).

Over de concrete inzet op nog aan te wijzen overlastlocaties in Rijswijk en de opvolging ervan zullen gemeente (VI&H), politie en het OM nader afstemmen. Wanneer in 2023, e.v. sprake is van een overlastlocatie, wordt op dat moment gezamenlijk bepaald of aan de voorwaarden (van proportionaliteit en subsidiariteit) voor inzet van de MCU's wordt voldaan en een besluit tot inzet aan de burgemeester en driehoek voorgelegd.

(Juridisch) afwegingskader

Aan de inzet van cameratoezicht zijn voorwaarden verbonden. College en raad hebben de wens uitgesproken om camera's in te zetten op zowel openbare orde overlast als voor afvaldumpingen. De juridische grondslag hiervan ligt in artikel 151c Gemeentewet (Gw) en artikel 2:45 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Rijswijk 2021. Voor de uitwerking is door de politie bijgevoegde kadernotitie[†] ([bijlage B](#)) leidend, waarin de verantwoordelijkheden/ bevoegdheden, voorwaarden en kostenverdeling staan beschreven.

De feitelijke inzet wordt op lokaal niveau in de driehoek bepaald. In Rijswijk is daartoe in 2020 – aanvullend op het kader van politie – een Richtlijn cameratoezicht vastgesteld[‡]. Deze behoeft op de volgende punten een aanpassing c.q. aanscherping:

- wijziging van de APV per juni 2021
- alinea 3.4: AVG is niet van toepassing

De gewijzigde versie hiervan treft u bijgaand aan. ([bijlage C](#))

Voorwaarden cameratoezicht

Het juridisch (beleids)kader leidt in essentie tot de volgende criteria voor de inzet van de MCU's:

- De burgemeester kan besluiten tot plaatsing van camera's voor *een bepaalde duur* ten behoeve van het toezicht *op een openbare plaats* indien dat naar het oordeel van de burgemeester noodzakelijk is in het belang van de *handhaving van de openbare orde*.
- Het inzetten van cameratoezicht is een besluit van de burgemeester, afgestemd met de Driehoek. De gemeenteraad wordt over deze plaatsingsbesluiten geïnformeerd.
- De inzet dient *proportioneel* en *subsidiar* te zijn. Cameratoezicht dient te worden beschouwd als een instrument dat het reguliere politiewerk ondersteunt: het is een *ultimum remedium* in situaties waarin andere maatregelen geen of onvoldoende effect hebben:
 - Het cameratoezicht maakt onderdeel uit van een probleemgerichte (integrale) aanpak en wordt niet ingezet als vervanging van fysiek toezicht.
 - Aan een besluit tot toepassing van cameratoezicht ligt een *objectieve veiligheidsscan* van de politie ten grondslag.
 - Het besluit tot de inzet van cameratoezicht moet *kenbaar* worden gemaakt.
 - De camerabeelden worden (merendeels) rechtstreeks uitgekeken, zodat in adequate opvolging kan worden voorzien.

[†] Kadernotitie cameratoezicht in het publieke domein, politie-eenheid Den Haag, 2016.

[‡] Vastgesteld College d.d. 14 januari 2020 (Corsanr. 20.004067). Zie ook Raadsinformatiebrief d.d. 20 februari 2020.



Aanpak van afvaldumpingen

Bovenstaande criteria gelden voor de toepassing op overlastlocaties, waarbij de politie een taak heeft in het kader van handhaving van de openbare orde en/of strafrecht. Dit ligt anders voor afvaldumpingen, omdat dit betrekking heeft op problematiek rondom leefbaarheid. De verantwoordelijkheid voor leefbaarheidsproblemen ligt bij de gemeente die daarover zelf de operationele regie (uitkijken van de beelden, optreden n.a.v. overtredingen) moet voeren. In afstemming met de politie wordt nu nagegaan of het mogelijk is dat de beelden door de inspecteurs Openbaar Gebied van VI&H worden uitgekeken. Daarbij zullen de uitkomsten van de evaluatie van een recente pilot in de gemeente Den Haag betrokken worden. Hieruit blijkt dat de inrichting van het cameratoezicht voor afvaldumpingen lastiger te realiseren en kostbaar is, vanwege strikte eisen aan de (technische) verbinding, verwerking (vast te leggen in DPIA's), opslag en autorisaties. Dit vraagt een goede nadere uitwerking en maatwerkafspraken en zal in de uitvoering extra capaciteit kosten van het cluster Handhaving (VI&H) en de politie.

Financiën

Op basis van informatie van de politie worden de kosten als volgt begroot:

Cameratoezicht		incidenteel	jaarlijks
aanschaf camera 2022	€ 5.000	€ 10.000	
beheerkosten (obv 40% voor gemeente)	€ 6.676		€ 13.352
plaatsings-/verwijderingskosten	€ 1.500		€ 6.000
Totaal			€ 19.352

Voorgesteld wordt de incidentele kosten voor de aanschaf van ca. € 10.000,- ten laste van het budget VI&H van het begrotingsjaar 2022 te laten vallen en de kosten voor het beheer c.q. onderhoud en de variabele kosten van ca. € 20.000,- voor de inzet bij Voorjaarsnota 2023 als structurele lasten op te voeren.[§]

Op basis van de in het RBO geaccordeerde Kadernotitie** wordt ten aanzien van de (totaal)kosten voor het cameratoezicht uitgegaan van een sleutel van 60% ten laste van de politie en 40% ten laste van de gemeente.

Motie

Met instemming van dit voorstel kan – mits voldaan aan de voorwaarden voor cameratoezicht – vanaf 2023 aan de motie van RB d.d. 8 februari jl.^{††} uitvoering gegeven worden.

[§] De plaatsing-verwijderingskosten zijn afhankelijk van de locatie en vooraf niet te bepalen, maar liggen tussen de € 750,- en € 2000,- (inclusief BTW) per inzet.

^{**} Zie paragraaf 4.5 financiering cameratoezicht" p. 11, e.v. van de Kadernotitie Cameratoezicht in het publieke domein.

^{††} Motie "Geef omwonenden van parkeerplaats de Schilp hun nachtrust terug".