# GEMEENTE SCHERPENZEEL

# Raadsvoorstel

| | | | |
|---|---|---|---|
| Datum voorstel | : 25 augustus 2015 | Portefeuille | : wethouder V.M. van de Fliert-Klein |
| Raadsvergadering | : 29 oktober 2015 | Behandeld door: | |
| Agendapunt | : 16 | Naam | : J. Boertjes |
| Bijlage(n) | : 1 | e-mail | : j.boertjes@scherpenzeel.nl |
| Kenmerk | : Uitv./JB | telefoon | : (033) 277 23 24 |

**Onderwerp**: Aanbesteding onderhoud- en renovatie groen 2016-2020

**Beslispunten**

1. In te stemmen met het voorstel het jaarlijkse onderhoud, plant- en renovatiewerk van groen en onkruidbestrijding op begraafplaatsen voor de komende vijf jaar rechtstreeks te gunnen aan Permar WS te Ede. De mogelijkheid bieden deze overeenkomst bij wederzijds goedvinden met twee jaar te verlengen.

**Inleiding**

Het groen heeft meerwaarde voor het dorp en bevordert het welzijn van mensen. Uit onderzoek blijkt dat een verzorgd dorp met aantrekkelijk groen bijdraagt aan hogere vastgoedprijzen. Het laten ontstaan van achterstallig onderhoud op dit gebied is een vorm van kapitaalvernietiging en leidt tevens in de nabije toekomst voor hogere investeringen. Zowel voor regulier onderhoud alsmede plant- en renovatiewerk, werken we momenteel samen met Permar uit Ede. Deze werkzaamheden zijn in twee bestekken geformuleerd welke eveneens als contractdocument gelden.
Nieuw Europees aanbestedingsbeleid maakt het met inwerktreden van de Aanbestedingswet 2016, zeer waarschijnlijk onmogelijk dergelijke grote opdrachten rechtstreeks te gunnen aan Permar. Daarom willen wij het betreffende werk, nu het nog mogelijk is, rechtstreeks gunnen aan Permar. De ruim ingeschatte financiële omvang van de nieuwe overeenkomst voor de gemeente Scherpenzeel is per jaar circa € 235.000,-.

<u>Onderhoud plantsoenen en begraafplaatsen</u>

Het huidige onderhoudscontract (beeldbestek 2012GP012) voor het beheer van de plantsoenen en begraafplaatsen loopt tot en met 31 december 2016. Door een efficiëntere inrichting en een betere vakmatige beheercyclus heeft de gemeente Scherpenzeel ondanks diverse bezuinigingsronden de kwaliteit van de plantsoenen op orde kunnen houden. Dergelijke goede resultaten tegen lage kosten hebben we mede kunnen behalen door een goede samenwerking met Permar. Door de beheerkwaliteit op orde te houden is onnodig kapitaalvernietiging van het plantsoen voorkomen.
Het plantsoen en de begraafplaatsen wordt beheerd volgens de RAW-systematiek. Referentie hierbij is de landelijke standaard voor onderhoudsniveaus voor de openbare ruimte gebundeld in de "Kwaliteitscatalogus Openbare Ruimte" van het CROW. Groentypen welke bij verwaarlozing alleen met grootschalige investeringen weer op een hoger beheerniveau te krijgen zijn worden op A-kwaliteitsniveau onderhouden. Andere beheertypen waarbij een lager beheerniveau zonder hoge kosten weer opgeschroefd kan worden hebben kwaliteitsniveau B of C. Hierdoor ontstaat geen kapitaalvernietiging door verwaarlozing van het beheer. In tabel "kwaliteitsniveaus

cc.:

plantsoenen per groentype" staat omschreven welke kwaliteitsniveaus er momenteel gelden.

Tabel kwaliteitsniveaus plantsoenen per groentype

| **Groentype (plantsoenen)** | **Kwaliteitsniveau** |
|---|---|
| Zwerfafvalbeheersing | B |
| Boomspiegels (onkruid) | A |
| Bosplantsoen (onkruid) | C |
| Bosplantsoen (randen snoei) | A |
| Bosplantsoen (overige snoei) | Frequentie eens per 3 jaar |
| Bodembedekkers en vaste planten (onkruid) | A |
| Bodembedekkers en vaste planten (randen snoei) | A |
| Bodembedekkers en vaste planten (overige snoei) | B |
| Sierheesters (onkruid) | A |
| Sierheesters (randen snoei) | A |
| Sierheesters (overige snoei) | B |
| Rozen (onkruid) | A |
| Rozen (snoei) | B |
| Hagen (onkruid) | A |
| Hagen (snoei) | Frequentie 3 keer per jaar |
| Gazon maaien | B |
| **Groentype (begraafplaatsen)** | **Kwaliteitsniveau** |
| Bosplantsoen (onkruid) | C |
| Overige groentypen (onkruid) | A |
| Gazon maaien | A |

Voor de komende vijf jaar 2016 – 2020 willen we graag de huidige beheerniveaus behouden. Hierdoor blijft Scherpenzeel een dorp met "groene" kwaliteiten.

<u>Plant- en renovatie groen</u>
Het huidige contract voor Plant- en renovatiewerk (Plant- en renovatie OMOP Besteknummer 13GRP001) loopt tot en met 31 december 2017.

Sinds 1 april 2009 wordt op een goede wijze samengewerkt met Permar WS uit Ede. Om de kwaliteit van de openbare ruimte op orde te houden wordt jaarlijks een integraal groenproject ontwikkeld en uitgevoerd. Hierbij worden allerhande renovatie- en vervangingswerkzaamheden uitgevoerd ten aanzien van plantsoen, bomen, begraven en het herstellen van diverse schades. Indien nodig wordt dit gecombineerd met kleine civieltechnische werken. De werkzaamheden zijn er tevens op gericht eerder verzamelde klachten op een structurele efficiënte en effectieve wijze te verhelpen. Middels het bestaande OMOP (Overeenkomst Met Open Posten) Plant- en renovatiebestek wordt dit naar grote tevredenheid uitgevoerd. Er wordt hiermee gestuurd op maximale efficiency, kwaliteit en flexibiliteit welke de afgelopen jaren uiterst geschikt is gebleken. Door gebruik te maken van een OMOP bestek hoeft er jaarlijks geen aanbesteding plaats te vinden. Jaarlijks wordt op basis van een ontwerp en werkomschrijving een offerte voor een deelopdracht ingediend conform de vastgestelde eenheidsprijzen.

Juridisch kader / raadsbevoegdheid
Gelet op de autonome bestuursbevoegdheid is de Raad bevoegd om te besluiten de opdracht Plant- en renovatie groen en Onderhoud plantsoenen en onkruidbestrijding op begraafplaatsen voor de duur van vijf jaar rechtstreeks te gunnen aan Permar uit Ede.

Voor een uitgebreide analyse en toelichting betreffende het juridisch kader en de raadsbevoegdheid wordt verwezen naar de Inkoopstrategie van IBMN welke als bijlage is toegevoegd.

**Beoogd effect**
De gemeente Scherpenzeel wil op een efficiënte wijze het kwaliteitsniveau van het openbaar groen en de begraafplaatsen zoveel mogelijk op het huidige niveau continueren voor lage kosten. Hierbij wil de gemeente Scherpenzeel haar sociale verantwoordelijkheid nemen door deze werkzaamheden rechtstreeks te gunnen aan Permar.

**Argumenten**
*1.1 Permar is in staat om de gevraagde werkzaamheden uit te voeren.*
De Permar heeft de afgelopen jaren bewezen een betrouwbaar bedrijf te zijn die haar taken naar behoren uitvoert. De afgelopen jaren is op een zeer prettige wijze goed samengewerkt met dit bedrijf met goede resultaten ten aanzien van het uitgevoerde werk.
Permar voldoet eveneens aan alle standaard inschrijfeisen en veiligheidsvoorschriften die worden gesteld bij het uitvoeren van de gevraagde werkzaamheden. De inschrijving dient uiteraard marktconform te zijn en te voldoen aan de kwaliteitseisen die zijn vastgelegd in het bestek. Door een extern ingenieursbureau zal een directieraming worden gemaakt om de prijzen van Permar te toetsen aan marktconformiteit.

*1.2 De gemeente Scherpenzeel neemt haar sociale verantwoordelijkheid.*
Momenteel werken 11 inwoners van Scherpenzeel bij Permar, hiervan voeren 8 mensen werkzaamheden uit binnen het groenareaal van Scherpenzeel, 1 binnen het groenareaal van Barneveld, 1 persoon voert industriële werkzaamheden uit in Barneveld en 1 persoon voert administratieve werkzaamheden uit binnen Permar. Het bedrijf is prima in staat gebleken zeer moeilijk bemiddelbare mensen aan het werk te krijgen. Een SW-bedrijf biedt werk op maat aan mensen die door een lichamelijke, psychische of verstandelijke beperking niet in staat zijn om een gewone baan te vinden. De gemeente Scherpenzeel is een "sociale groene" gemeente en draagt zorg voor haar sociaal zwakkere inwoners. Door de bestekken rechtstreeks te gunnen aan Permar zorgt de gemeente ervoor dat mensen met een arbeidshandicap uit de aan Permar deelnemende gemeenten (waaronder Scherpenzeel) aan het werk gaan. Permar is gespecialiseerd om deze doelgroep op een goede wijze te begeleiden, arbeidsvreugde te geven en mensen te doen laten opbloeien waardoor ze tevens sociaal sterker worden.

*1.3 Handhaving van de huidige bestekken en een rechtstreekse gunning is efficiënt en doelmatig.*

De huidige bestekken (Plant- en renovatie OMOP Besteknummer 13GRP001 en beeldbestek onderhoud plantsoenen 2012GP012) functioneren in de praktijk prima. Door deze als basis te gebruiken voor de komende vijf jaar wordt voorkomen dat twee nieuwe RAW bestekken moeten worden gemaakt wat een rechtstreekse eenmalige besparing van circa € 9.000,- oplevert.
Een rechtstreekse gunning draagt bij aan een efficiënte aanbesteding. Er hoeven geen uitgebreide procedures doorlopen te worden waardoor tijd en geld wordt bespaard.
Vanwege de goede prijs / kwaliteitverhouding en de betrouwbaarheid van de aannemer wordt bespaard op toezicht- en handhavingsuren. Doorgaans zijn voor dergelijke bestekken 900 uur toezicht nodig. Vanwege de betrouwbaarheid en kwaliteit van Permar wordt momenteel op jaarbasis voor beide bestekken 200 uur aan toezicht en handhaving besteed. Ingeval van een openbare aanbesteding zou de gemeente Scherpenzeel 700 uur aan extra toezicht en handhaving nodig hebben wat ongeveer 0,5 fte extra zou omvatten. Door een rechtstreekse gunning kan de gemeente Scherpenzeel doelmatig en efficiënt blijven werken met een hoge kwaliteit ten aanzien van het uitgevoerd werk.

*1.4 Permar en de gemeente Scherpenzeel hebben er beiden financieel voordeel van*

Een rechtstreekse gunning draagt bij aan een hogere omzet van Permar. De laatste jaren zijn de groentechnische werkzaamheden van Permar verder geprofessionaliseerd en wordt marktconform gewerkt. De inschrijfprijzen van Permar worden uiteraard getoetst middels een directieraming. Deze wordt uitgevoerd door een extern ingenieursbureau.
Door een rechtstreekse gunning aan Permar komen meer arbeidsgehandicapten uit de Permar-regio met een bijstandsuitkering aan het werk. Tevens kan door rechtstreekse gunning het tekort bij Permar lager uitvallen waardoor het risico voor een extra gemeentelijke financiële bijdrage afneemt.

*1.5 Gemeente Scherpenzeel wil meer diensten afnemen bij Permar.*

De Raad van gemeente Scherpenzeel heeft in de raadsvergadering van 19 december 2012 de wens uitgesproken meer diensten af te nemen bij het SW-bedrijf Permar.

*1.6 IBMN adviseert rechtstreeks te gunnen aan Permar vanwege de laagst mogelijke integrale kosten binnen de vastgestelde (juridische) kaders.*

Het advies van IBMN is als volgt, te weten: "In te stemmen met het voorstel de lopende overeenkomsten met Permar open te breken en opnieuw af te sluiten voor een periode van 5 jaar met een verlengingsoptie van 2 jaar. Hiermee het jaarlijkse onderhoud, plant- en renovatie van groen en begraafplaatsen voor de komende vijf jaar rechtstreeks te gunnen aan Permar WS te Ede."
Het advies van IBMN beoogd tegen de laagst mogelijke integrale kosten binnen de door de gemeente en de (Europese) wetgeving gestelde kaders de juiste kwaliteit te realiseren. Voor een uitgebreide markttechnische en juridische analyse verwijzen wij u naar de bijgevoegde bijlage "Inkoopstrategie IBMN".

**Kanttekeningen**

Het direct gunnen aan Permar is mogelijk nadelig voor andere marktpartijen uit de regio.

**Financiële toelichting**
Met de bestaande budgetten is het huidige kwaliteitsniveau te handhaven. Eventuele bezuinigingen kunnen tussentijds met een bestekwijziging doorgevoerd worden. Bij de open posten overeenkomst van het Plant- en renovatiewerk is dit altijd mogelijk omdat jaarlijks naar behoefte deelopdrachten worden verstrekt. Binnen het Plant- en renovatiebestek wordt in verband met mogelijke bezuinigingen daarom de omzetgarantie laag aangehouden.

**Begrotingswijziging**
N.V.T.

**Evaluatie**
N.V.T.

**Bijlage**
- Inkoopstrategie IBMN (Onderhoud, Renovatie plantsoenen en Onkruidbestrijding begraafplaatsen).

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,

| | |
|---|---|
| V.J.M. van Arkel | B. Visser |
| secretaris | burgemeester |

# GEMEENTE SCHERPENZEEL

# Raadsbesluit

Agendapunt : 16
Kenmerk : Uitv./JB

**Onderwerp :** Aanbesteding onderhoud- en renovatie groen 2016-2020

De raad van de gemeente Scherpenzeel,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 augustus 2015,

# besluit

1. In te stemmen met het voorstel het jaarlijkse onderhoud, plant- en renovatiewerk van groen en begraafplaatsen voor de komende vijf jaar rechtstreeks te gunnen aan Permar WS te Ede. De mogelijkheid bieden deze overeenkomst bij wederzijds goedvinden met twee jaar te verlengen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 29 oktober 2015

B.S. van Ginkel-Schuur
griffier

B. Visser
voorzitter