

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsvoorstel

Datum B&W-besluit	: 24 maart 2016	Portefeuille	: wethouder H.J.C. Vreeswijk
Raadsvergadering	: 26 mei 2016	Behandeld	: R. van Vorstenbosch
		door	
Agendapunt	: 08	E-mail	: r.vorstenbosch@scherpenzeel.nl
Bijlage(n)	: 1	Telefoon	: (033) 277 23 24

Onderwerp: besluit tot instelling van een bestuurscommissie Basismobiliteit

Beslispunten

1. Geen wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur Regio FoodValley te brengen bij de instelling van een bestuurscommissie Basismobiliteit.

Inleiding

In dit raadsvoorstel krijgt u een toelichting op het begrip Basismobiliteit en een nadere uitleg over de positie van de Bestuurscommissie in de organisatie van de regio.

Wat is Basismobiliteit

Onder basismobiliteit wordt de mogelijkheid verstaan voor de inwoners van Gelderland om zich zelfstandig en tegen een redelijk tarief te verplaatsen.

Momenteel werkt de provincie samen met 38 individuele gemeenten in de ov-voorziening Regiotaxi Gelderland.

De basismobiliteit en de organisatie van het doelgroepenvervoer staat onder druk door: vergrijzing, krimp en bezuinigingen. Verder zijn van invloed de nieuwe bevoegdheden van gemeenten voor het doelgroepenvervoer (decentralisatie AWBZ, en op termijn het Valys vervoer).

De toenemende verantwoordelijkheid voor het vervoer van speciale doelgroepen maakt gemeenten tot een belangrijke mobiliteitsprovider. De financiële omvang van het doelgroepenvervoer is vergelijkbaar met het openbaar vervoer. Met het oog op een toenemend aantal ouderen en mensen met een beperking is integratie van doelgroepen in het reguliere ov wenselijk, evenals het bereiken van grotere samenhang in systemen tussen doelgroepenvervoer en het regionet van het openbaar vervoersysteem. Er liggen vooral kansen in de combinatie van buurtbus, regiotaxi, weinig gebruikte buslijnen en vervoer van speciale doelgroepen (Wmo, leerlingen, cliënten dagbesteding, vervoer naar WSW- bedrijven).

Toekomstbeeld OV-visie Gelderland

De provincie wil toewerken naar een vernieuwd concept van basismobiliteit waarin de regiogemeenten een regierol vervullen in lokale vervoeroplossingen, inclusief regiotaxi. De provincie richt zich op de dikke ov-lijnen en de bereikbaarheid van locaties met de belangrijkste voorzieningen.

Daar waar de reizigersstromen afnemen, of diffuser worden, zet de provincie Gelderland samen met de regio in op flexibel vervoer. Dit wordt flexnet genoemd. De provincie heeft hierbij voor ogen een net van verschillende vervoersconcepten van marktpartijen en vrijwilligers die deze vraag bedienen en op maat gesneden zijn naar de wens van de reiziger. Bijvoorbeeld buurtbus, vrijwilligersvervoer binnen een gemeente, autodeelprojecten, winkelbus, etc. Het is de bedoeling dat in het flexnet een integratie plaatsvindt met het gemeentelijke, vraagafhankelijke doelgroepenvervoer. Het OV vangnet zoals dat nu door de regiotaxi wordt ingevuld maakt daar onderdeel van uit.

Maar zo ver is het nog niet. In eerste instantie wordt alleen de verantwoordelijkheid van de regiotaxi overgedragen van provincie naar de regio.

Samenwerkingsovereenkomst

De voorbereidingen voor de nieuwe verantwoordelijkheden ten aanzien van Basismobiliteit in de regio FoodValley zijn in volle gang.

Er is een Samenwerkingsovereenkomst opgesteld waarin de regio FoodValley en de provincie Gelderland afspraken maken over de regiotaxi voor de periode 2017-2019. In april 2015 heeft de regio FoodValley deze Samenwerkingsovereenkomst Basismobiliteit met de provincie Gelderland ondertekend.

In de samenwerkingsovereenkomst wordt geregeld dat de gemeenten meer verantwoordelijkheden en taken krijgen. Daar waar de huidige Regiotaxi Gelderland door de provincie georganiseerd wordt, zijn dit straks de gemeenten in regionaal verband. Dit betekent dat de gemeenten niet alleen hun "eigen" Wmo-vervoer moeten organiseren, maar dat zij ook verantwoordelijk worden voor het OV-deel in de Regiotaxi en dat zij kunnen bepalen of er betere vervoerkundige alternatieven zijn voor het huidige Regiotaxi vervoer. Om deze OV-taken te kunnen uitvoeren worden de regio's in de samenwerkingsovereenkomst gemandateerd door de provincie. Voor de uitvoering van deze taken ontvangen de gemeenten van de provincie een financiële bijdrage.

Regionale samenwerking

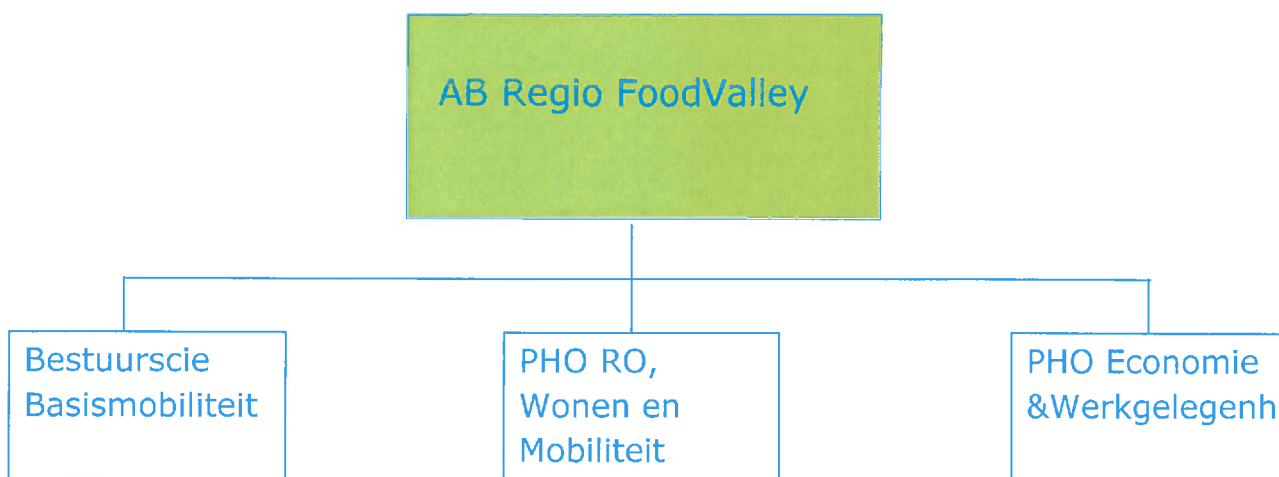
Belangrijke randvoorwaarde voor de provincie om haar bevoegdheden te mandateren is dat gemeenten samenwerken in regionaal verband. De overeenkomst maakt daarom geen afspraken tussen provincie en gemeenten, maar tussen provincie en een regionaal orgaan met rechtspersoonlijkheid.

Om de in de Samenwerkingsovereenkomst opgenomen taken en verantwoordelijkheden te kunnen invullen is het nodig om een bevoegd orgaan met

een uitvoeringsorganisatie op te richten. Voorstel is om een Bestuurscommissie Basismobiliteit in te stellen.

Positie Bestuurscommissie

De Bestuurscommissie zal de volgende positie krijgen in de regio:



De Bestuurscommissie Basismobiliteit heeft een eigen status en heeft haar eigen bevoegdheden, die geregeld worden met dit instellingsbesluit. De Bestuurscommissie voert de bevoegdheden uit in mandaat. Bij mandateren worden de bevoegdheden alleen namens de gemeenten uitgevoerd, maar blijven de gemeenten verantwoordelijk. De gemeenten houden dus volledig invloed. De Bestuurscommissie is wel verantwoording verschuldigd aan het Algemeen Bestuur Regio FoodValey (AB), aangezien het AB de Bestuurscommissie instelt.

Taken Bestuurscommissie

De Bestuurscommissie is namens de 8 regiogemeenten opdrachtgever voor Basismobiliteit en contractpartner voor de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst met de provincie.

In het Instellingsbesluit zijn de volgende taken en bevoegdheden bij de Bestuurscommissie neergelegd:

1. De commissie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst d.d. 26 maart 2015 die is gesloten met de provincie;

2. De commissie is verantwoordelijk voor het organiseren en afstemmen van het kleinschalig vervoer van de deelnemers;
3. De commissie is verantwoordelijk voor de uitvoering van het provinciale OV-vangnet in de regio FoodValley;
4. De commissie beheert de bijdrage die wordt ontvangen van de provincie en is verantwoordelijk voor het budget;
5. De commissie is bevoegd tot het sluiten van overeenkomsten met uitvoerende marktpartijen en is opdrachtgever voor de regiecentrale en de vervoerders;
6. De commissie is verantwoordelijk voor het voeren van een aanbestedings-procedures in verband met de organisatie van het vervoer per 1 januari 2017;
7. De commissie is verantwoordelijk voor een adequate klachtenregeling, monitoring van de kwaliteit van uitvoering van het vervoer en monitoring van de financiën;
8. De commissie is verantwoordelijk voor het opstellen van kwartaal-rapportages over het gebruik en de kostenontwikkeling van het OV-vangnet in de regio FoodValley;
9. De commissie stelt jaarlijks een rapportage op waarin de kosten van de uitvoering worden verantwoord en stelt een bestedingsplan op voor eventuele overschotten;
10. De commissie draagt zorg voor beleidsafstemming bij de deelnemers en bereidt besluitvorming over regionale beleidswijzigingen voor.

In de bijlage treft u het (voorgenomen) besluit tot instelling van de Bestuurscommissie Basismobiliteit aan.

Beoogd effect

Met de oprichting van een bestuurscommissie ontstaat er een juridisch kader om de Basismobiliteit binnen de Regio FoodValley vorm te geven.

Argumenten

1. Met het besluit wordt voldaan aan de wettelijke bepalingen

Kanttekeningen

Voor deze juridische entiteit is een aantal opties de revue gepasseerd:

- 1) Onderbrengen van Basismobiliteit bij de huidige GR Regio FoodValley
- 2) Oprichten van een nieuwe GR Basismobiliteit
- 3) Oprichten van een Stichting Basismobiliteit
- 4) Aanwijzen van een centrumgemeente

De optie van een Convenant (zoals bijvoorbeeld bij Jeugdzorg), is in deze analyse niet meegenomen, omdat de provincie Gelderland dat niet goedkeurt. Een convenant is geen juridische entiteit.

Bovenstaande 4 opties zijn besproken met de portefeuillehouders uit de stuurgroep Basismobiliteit en met de gemeentesecretarissen van de 8 regiogemeenten. Uit beide besprekingen kwam de zelfde conclusie. Het oprichten van een nieuwe GR en het oprichten van een Stichting werden beiden niet als serieuze optie beschouwd. De belangrijkste reden hiervoor is dat men geen nieuwe samenwerkingsvorm wenst.

Er bleven maar 2 opties over: Onderbrengen bij de huidige GR regio FoodValley en Aanwijzen centrumgemeente.

Uiteindelijk is gekozen voor de optie om Basismobiliteit onder te brengen bij de huidige GR Regio FoodValley. Om de volgende redenen:

- Er kan gebruik gemaakt worden van de bestaande organisatiestructuur met de bijbehorende besluitvormingsprocedures;
- De verantwoordelijkheden worden gelijk verdeeld over de 8 regiogemeenten.

Om de in de Samenwerkingsovereenkomst opgenomen taken en verantwoordelijkheden te kunnen invullen is het nodig om een bevoegd orgaan met een uitvoeringsorganisatie op te richten. Hiervoor wordt een Bestuurscommissie Basismobiliteit ingesteld.

Financiële aspecten

N.v.t.

Juridische aspecten

Artikel 23 gemeenschappelijke regeling Regio FoodValley

Artikel 25, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen

Volgens de Wgr moeten bij het voorgenomen besluit de betrokken raden hun wensen en bedenkingen bij het Algemeen bestuur regio FoodValley kunnen indienen.

Begrotingswijziging: nee

Procedure

Het Algemeen Bestuur van de regio FoodValley ontvangt graag voor 1 juni 2016 eventuele wensen en bedenkingen.

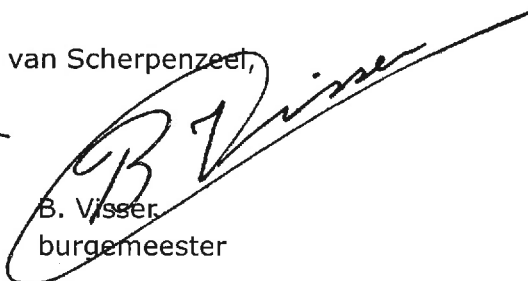
Evaluatie

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,



V.J.M. van Arkel
secretaris



B. Visser
burgemeester