

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsvoorstel

Datum voorstel	: 24 maart 2016	Portefeuille	: burgemeester B. Visser
Raadsvergadering	: 26 mei 2016	Behandeld door:	:
Agendapunt	: 11	Naam	: M.K. Niermeijer-Bentham
Bijlage(n)	: 1	e-mail	: m.niermeijer@scherpenzeel.nl
Kenmerk	: Samenleving/ MN	telefoon	: (033) 457 33 92

Onderwerp: Algemene plaatselijke verordening gemeente Scherpenzeel 2016

Beslispunten

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Scherpenzeel 2016 vast te stellen, onder intrekking van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Scherpenzeel 2012 en Wijzigingsverordening daarop.

Inleiding

In augustus 2015 heeft de VNG weer een Wijzigingsverordening-APV aan de gemeenten aangeboden. Een wijzigingsverordening geldt als een lijst van wijzigingen op de laatst geldende verordening. Vanwege de transparantie is nu de keuze gemaakt niet de Wijzigingsverordening-APV ter vaststelling aan de raad voor te leggen, maar een geheel gewijzigde APV, waarin de Wijzigingsverordening (lees: de wijzigingen) is verwerkt. Onder 'argumenten' staan de artikelen opgesomd die voorgesteld worden te wijzigen ten opzichte van de huidige APV, met uiteraard daaraan toegevoegd de argumentatie.

In de begeleidende brief geeft de VNG aan dat het hier overwegend gaat om *technische aanpassingen* als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties.

Het gaat op een aantal plaatsen om *inhoudelijke aanpassingen*. Een aantal meldingsstelsels is aangepast en de strafbepaling voor overtreding van omgevingsvergunningen is aangepast.

Ook de na augustus 2015 verschenen ledenbrieven, meest recent februari 2016, zijn beoordeeld. Deze hebben niet geleid tot het voorstellen van wijzigingen.

Beoogd effect

Als effect van besluitvorming geldt het feit dat de gemeente weer beschikt over een APV die voldoet aan de meest recente wetgeving en is afgestemd op actualiteiten, waarmee wordt bereikt dat deze weer geschikt is te gebruiken in de dagelijkse praktijk.

Argumenten

1. *Wijzigingen ten opzichte van eerdere versie*

De APV 2016 wordt ten opzichte van de APV 2012, met in acht neming van de door de raad op 30 april 2015 vastgestelde Wijzigingsverordening op de APV 2012, voorgesteld artikelsgewijs – en beargumenteerd als volgt te wijzigen.

Art 2:10 Voorwerpen op of aan de weg

Lid 4 regelt de mogelijkheid ontheffing te verlenen van het verbod de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan in een 2-tal gevallen. Als het verbod echter tijdelijk opzij wordt gezet voor een Wabo-activiteit, dan is overeenkomstig de Wabo geen sprake van een 'ontheffing' maar van een 'omgevingsvergunning'. Lid 5 is hierop aangepast.

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

De afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in 2015 geconcludeerd dat i.g.v. meldingen ook sprake is van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

In 2016/2017 zal 'groot onderhoud' aan de APV verricht worden vanwege de te verwachte invoering van de Omgevingswet. Op dat moment zullen ook artikelen die geraakt worden door de 'nieuwe jurisprudentiële lijn' nader bekeken worden.

Om die reden kiest de VNG er nu voor dit artikel – in het licht van de uitspraak – minimaal aan te passen, door enkel een artikellid op te nemen dat regelt dat van een melding openbaar kennis wordt gegeven, zodat belanghebbenden desgewenst bezwaar kunnen maken.

Art 2:28 Exploitatie openbare inrichting

In lid 3 wordt de verouderde term 'horecabedrijf' vervangen voor 'openbare inrichting', in aansluiting op huidige wet – en regelgeving.

Art 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister

Ter actualisering is het woord 'betrekking' geschrapt.

Art 2:40 Kansspelautomaten

In lid 2 wordt – in aansluiting op de Wet op de kansspelen- de term 'speelautomaten' vervangen door 'kansspelautomaten'.

Art 2:57 Loslopende honden

Er wordt een artikellid ingevoegd, omdat gemeenten hebben aangegeven behoefte te hebben aan de mogelijkheid buiten de bebouwde kom gebieden aan te wijzen waar de hond aan de lijn moet blijven. Daarnaast wordt een redactionele aanpassing uitgevoerd door 'het verbod in het eerste lid' aan te halen als 'het eerste lid'.

Art 2:59 Gevaarlijke honden

In lid 1 wordt als bevoegd orgaan 'het college' aangepast naar 'de burgemeester' vanwege het sterk openbare orde-karakter van het besluit. Lid 4 wordt aangepast vanwege wijziging art 2:57 (zie hiervoor); tevens wordt redactionele aanpassing uitgevoerd.

Art 2:62 Loslopend vee

Het woord 'en' wordt vervangen door 'of', zodat artikel doel bereikt.

Art 4:1 Begripsbepalingen

Onder a. wordt 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' vervangen door 'Activiteitenbesluit milieubeheer', in aansluiting op huidige wet – en regelgeving.

Art 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten

In lid 2 wordt de verwijzing naar een bepaling van het Activiteitenbesluit milieubeheer geactualiseerd.

Art 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

Ten gevolge van de bezuinigingsopdracht c.q. het verkrijgen van meer inkomsten wordt voorgesteld ook opschriften of aankondigingen van kennelijk tijdelijke aard onder de vergunningplicht te laten vallen. Hiertoe is artikel 4:15 lid 3 geschrapt, omdat dit een uitzondering op de vergunningplicht betrof.

Artikel 4:15 lid 5 doet recht aan het in april 2015 door de raad aangenomen amendement (nl. er wordt geen vergunning verleend indien sprake is van metaal/een metalen frame aangebracht op/aan een lantaarnpaal).

Art 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

Het nieuwe lid 4 regelt dat van een melding openbaar kennis wordt gegeven. Daarnaast wordt het oude lid 4 geactualiseerd.

Art 6:1 Strafbepaling

Overtredingen van bepalingen die uit de Wabo voortvloeien zijn in de Wet op de economische delicten aangeduid als economische delicten. Dat heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder deze wet anders is dan onder de APV. Om deze reden is een nieuw lid 3 opgenomen.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiële aspecten

n.v.t.

Begrotingswijziging: nee

Juridische aspecten

Het vaststellen van de APV valt binnen de verordende bevoegdheid van de raad volgens artikel 149 Gemeentewet.

Procedure

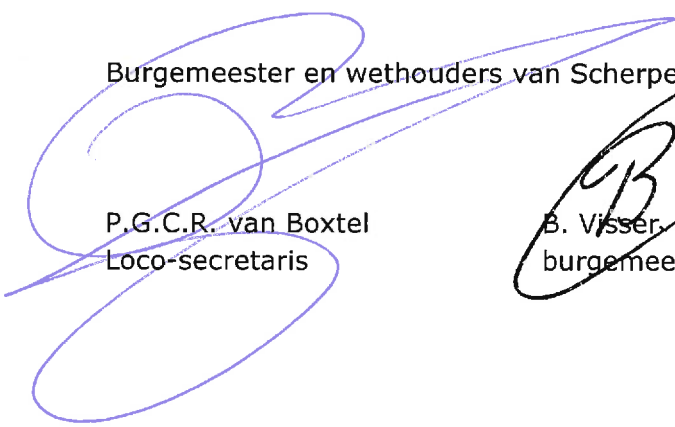
Met het besluit tot vaststellen van de APV 2016 wordt de laatst vastgestelde APV 2012 en Wijzigingsverordening daarop ingetrokken.

In het voorstel wordt ingegaan op de wijzigingen in de APV 2016 t.o.v. de APV 2012 en Wijzigingsverordening daarop.

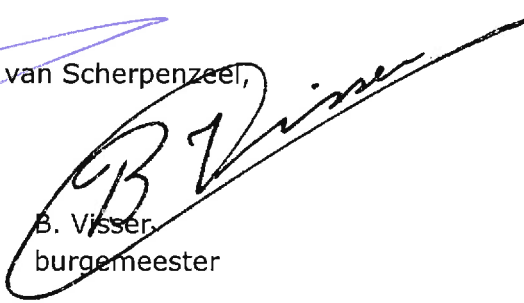
Evaluatie

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,



P.G.C.R. van Boxtel
Loco-secretaris



B. Visser
burgemeester