

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsvoorstel

Datum B&W-besluit	: 8 januari 2019	Portefeuille	: wethouder H.J.C. Vreeswijk
Raadsvergadering	: 21 februari 2019	Behandeld door	: W.H. Buitenhuis en T.P. van Gelder
Agendapunt	: 10	E-mail	: w.buitenhuis@scherpenzeel.nl
Bijlage(n)	: 1.	Telefoon	: (033) 033-4573395

Onderwerp: beleidsplan sociaal domein 2019 - 2022

Beslispunten

1. Het Beleidsplan sociaal domein 2019 – 2022 ‘Versterken, Verbinden, Vernieuwen’ vast te stellen.
2. De in het beleidsplan opgenomen beleidsindicatoren op te nemen in de Planning- en Controlcyclus.
3. De volgende door de gemeenteraad op 18 december 2014 vastgestelde beleidsplannen in te trekken:
 - Participatiewet en Wet maatregelen WWB,
 - Wmo 2015/2016,
 - Jeugdhulp 2015 – 2018.

Inleiding

Op 18 december 2014 hebt u de beleidsplannen voor de jeugdhulp, maatschappelijke ondersteuning en participatie vastgesteld. Die plannen gingen vooral in op de transitie van de nieuwe taken in het kader van de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) vanaf 1 januari 2015. De inrichting en uitvoering van deze nieuwe taken is voorspoedig verlopen in Scherpenzeel. Ook is aanvang gemaakt met de zorginhoudelijke vernieuwing (de transformatie). In combinatie met de ontschotting van de verschillende geldstromen, is de tijd nu rijp voor een integraal plan voor het gehele sociaal domein (inclusief aspecten van gezondheid, onderwijs en beschermd wonen) voor de periode 2019 t/m 2022, onder intrekking van de vorige beleidsplannen Jeugd, Wmo en Participatiewet.

Beoogd effect

Inwoners in Scherpenzeel krijgen optimale kansen op het ontwikkelen en bevorderen van zelfredzaamheid en daarmee op deelname aan de samenleving.

Argumenten

- 1.1. *Met dit voorstel wordt voldaan aan de bepalingen van de Jeugdwet en Wmo.*
In artikel 2.2, eerste lid van de Jeugdwet en artikel 2.1.2, eerste lid van de Wmo is opgenomen dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning en participatie of de jeugdhulp.
- 1.2. *Het beleidsplan geeft aan welke beleidsvoornemens de komende jaren gerealiseerd worden in het brede sociaal domein.*
Het sociaal domein omvat niet enkel de uitvoering van de Jeugdwet, de Wmo en de Participatiewet, de drie wetten die met de decentralisaties in 2015 in werking zijn getreden. Het sociaal domein heeft betrekking op *mensen*. Door in het beleidsplan ook de voor- en vroegschoolse educatie, positieve gezondheid en aspecten van 'wonen' mee te nemen, ontstaat er meer integraliteit binnen het sociaal domein.
- 1.3. *Zorgaanbieders, geïnteresseerde inwoners, het onderwijsveld en de Adviesraad Sociaal Domein Scherpenzeel hebben meegewerkt aan het tot stand komen van het beleidsplan.*
In de aanloop naar dit beleidsplan hebben we zes consultatiemomenten georganiseerd om input voor dit plan te vragen. De reacties op het concept waren positief en de input is verwerkt in het nu voorliggende beleidsplan. De onderwijssamenwerkingsverbanden hebben via het op overeenstemming gericht overleg (OOGO) van 3 december 2018 aangegeven dat er overeenstemming is met betrekking tot de inhoud van het beleidsplan. De Adviesraad Sociaal Domein Scherpenzeel heeft ook schriftelijk een positief advies gegeven.
2. *In de raadsvergadering van 28 september 2017 is besloten om indicatoren op te nemen in de Programmabegroting.*
De meeste inhoudelijke hoofdstukken van het beleidsplan worden afgesloten met een overzicht van indicatoren. Naast de bestaande indicatoren in de Programmabegroting 2019 zijn een aantal nieuwe indicatoren opgenomen. Met deze indicatoren kan gestuurd worden op meetbare prestaties. In sommige gevallen zullen meetfrequenties van 2 of 3 jaar worden gehanteerd i.v.m. regionale onderzoeken. In dat geval staat 'n.v.t.' in de kolom "Doel". Het voorstel is om de in het beleidsplan vermelde indicatoren in de Planning- en Controlcyclus op te nemen.
3. *Daarmee is duidelijk dat de bestaande beleidsplannen niet meer gelden.*

Kanttekeningen

- 1.1. In het beleidsplan wordt in het eerste hoofdstuk een globaal kader geschetst. Dit gaat over: verbinden, versterken en vernieuwen in hun onderlinge

samenhang. In de hierna volgende hoofdstukken zijn een aantal voornemens al concreet uitgewerkt. Concrete uitwerking van beleidsvoornemens behoort eigenlijk tot de bevoegdheid van het college. Toch is bewust voor deze opzet gekozen, want die past enerzijds bij het stramien van de Programmabegrotingen in Scherpenzeel ('Wat willen we bereiken', 'Wat gaan we daarvoor doen'). Anderzijds geeft deze opzet meer mogelijkheden om inwoners ook echt te laten meedenken in het sociaal domein (een vorm van transformatie) en past dit bij de veranderende rol van de gemeentelijke overheid. Insprekers op de zes consultatiemomenten gaven aan wat het college zou moeten realiseren de komende periode en dat levert automatisch een meer praktisch dan abstract plan op.

- 1.2. Bij een beleidsplan hoort een risico-inventarisatie.
Dit is nu nog niet in het plan verwerkt, omdat de Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand op 12 december 2018 haar rapport hierover heeft uitgebracht. De aanpak is nu dat het college een risicomodel in het eerste kwartaal van 2019 vaststelt op basis van de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie. Bij de risico's worden beheersmaatregelen geformuleerd. Dit gebeurt modelmatig, zodat monitoring mogelijk is en trends over de jaren heen zichtbaar zijn. Het model wordt ter kennisname aan de gemeenteraad aangeboden. Daarna vindt integratie in de reguliere P&C-cyclus plaats door opname in de Programmabegroting 2020.

Financiële aspecten

In hoofdstuk 10 van het beleidsplan zijn de financiën vermeld. Voor een groot deel zijn de kosten al in het bestaande budgetten van de Programmabegroting 2019 opgenomen. Er zijn twee zaken die een toelichting vergen:

1. In de Programmabegroting 2019 is een budget van € 10.000,- opgenomen voor de implementatie van een Sociale kaart. Uit een eerste verkenning eind 2018 is gebleken dat dit bedrag te laag is. Na de aanbesteding kunnen we melden hoe hoog de werkelijke kosten zijn en hoe we die financieren.
2. Het budget in de Programmabegroting 2019 voor de extra huisbezoeken door de GGD in het kader van de Jeugdgezondheidszorg is niet toereikend. Maar financiering kan plaatsvinden uit de restitutie over 2018 vanwege de teveel betaalde inwonerbijdrage. Deze restitutie – die opgenomen wordt in de Jaarrekening 2018 - is voldoende om de extra kosten voor huisbezoeken te financieren. Voor dit onderdeel volgt een voorstel voor resultaatbestemming.

Voor nieuwe onderdelen in het beleid is het gewenst deze samen met andere nieuwe beleidsvoornemens op te nemen in de Kadernota 2020 of 2021. Op een aantal onderdelen hiervan moet nog een evaluatie worden afgerond of zijn de kosten op dit moment nog niet bekend. Ten aanzien van het opstellen van de lokale visie Wonen, zorg en welzijn wordt een apart raadsvoorstel geschreven.

Begrotingswijziging

N.v.t.

Juridische aspecten

De grondslag van het Beleidsplan Sociaal Domein wordt gevonden in artikel 2.2 lid 1 Jeugdwet en artikel 2.1.2 lid 1 Wmo. Hierin is bepaald dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt dat *richting geeft* aan de door de gemeenteraad en college te nemen beslissingen inzake genoemde onderwerpen c.q. m.b.t. het door het gemeentebestuur *te voeren beleid* met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning.

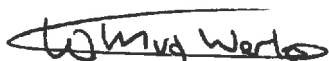
Procedure

N.v.t.

Evaluatie

Voorgesteld wordt om het Beleidsplan na twee jaar te evalueren. Op dat moment kan ook de verbinding worden gelegd met de nieuwe Omgevingswet. Jaarlijkse evaluatie van de actiepunten in het beleidsplan (opgenomen in de samenvattingen per hoofdstuk) vindt plaats via de reguliere budgetcyclus (Kadernota, Programmabegroting, Bestuursrapportage en Jaarrekening).

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,



W.M. van de Werken
secretaris



C.A.A. van Rhee – Oud Ammerveld
burgemeester