GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsvoorstel

Datum B&W-besluit	:	30 april 2019	Portefeuille	:	wethouder H.E. van Dijk-van Ommering
Raadsvergadering	:	27 juni 2019	Behandeld door	:	Marieke van der Kroon
Agendapunt	:		E-mail	:	m.vanderkroon@scherpenzeel.nl
Bijlage(n)	:		Telefoon	:	(033) 277 23 24

Onderwerp: Participatieverordening 2019

Beslispunten

1. De "Participatieverordening Gemeente Scherpenzeel 2019" vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de door uw raad op 23 februari 2017 vastgestelde "Participatieverordening Gemeente Scherpenzeel 2017", waarbij hoofdstuk 8 (cliëntenparticipatie) van kracht blijft totdat de (nieuwe) Verordening Cliëntenparticipatie Sociaal Domein gemeente Scherpenzeel 2019 in werking treedt.

Inleiding

Op 11-10-2018 hebben de wethouders Regionale Arbeidsmarktbeleid samen met het UWV – op advies van de Uitvoerende Stuurgroep Arbeidsmarktregio Foodvalley - ingestemd met het Harmonisatievoorstel werkgeversinstrumenten (zie bijlage) en daarmee afgesproken de regelgeving en uitvoering van de werkgeversinstrumenten binnen de Participatiewet (jobcoaching, loonkostensubsidie en proefplaatsing) gelijkluidend te maken.

Beoogd effect

1. De gemeentelijke regelgeving inzake jobcoaching, loonkostensubsidie, proefplaatsing en meeneembare voorzieningen binnen de Arbeidsmarktregio Foodvalley te harmoniseren.
2. Er is binnen de Arbeidsmarktregio Foodvalley op de onderwerpen jobcoaching, loonkostensubsidie, proefplaatsing en meeneembare voorzieningen geen onderscheid meer gebaseerd op de organisatie waarvan de belanghebbende een uitkering ontvangt of ontving.

cc.:

Argumenten

1.1. Eenduidigheid in regelgeving werkgeversinstrumenten

Voor het succes van een regionaal georganiseerde werkgeversbenadering (Werkgeverservicepunt regio Foodvalley) is eenduidigheid en maatwerk belangrijk. Eenduidigheid in de richting van werkgevers zorgt voor helderheid en transparantie in het regionale ondersteuningsaanbod. En eenduidigheid richting werkzoekenden voorkomt onderscheid in rechten en plichten.

1.2. Verantwoordelijkheid gemeente

Gemeenten zijn in het kader van de Participatiewet vanaf 2015 verantwoordelijk voor het verstrekken van meeneembare voorzieningen. Meeneembare voorzieningen zijn hulpmiddelen die mensen met een arbeidsbeperking nodig hebben om aan het werk te komen of te blijven. Vanaf 2018 zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor het verstrekken van de voorzieningen. In de praktijk verstrekt de gemeente al langer meeneembare voorzieningen. Op het moment dat een werkzoekende aangepaste schoeisel nodig had om te kunnen werken, werd die al verstrekt. Wat echter nieuw is, is dat er nog geen beslissingskader was.

1.3. Aparte verordening cliëntenparticipatie

Hoofdstuk 8 (artikelen 54 tot en met 63) regelt de cliëntenparticipatie voor zowel de Participatiewet, de Jeugdwet als de Wet Maatschappelijke Ondersteuning. Omdat dit hoofdstuk verder rijkt dan alleen de Participatiewet, ligt het voor de hand om voor cliëntenparticipatie een aparte verordening te maken. Deze zal op een later moment in een afzonderlijk voorstel worden aangeboden.

1.4. Overgangsrecht

Het advies dat de Adviesraad Sociaal Domein heeft uitgebracht over cliëntenparticipatie (hoofdstuk 8 van de Participatieverordening 2017) geeft aanleiding om een afzonderlijke verordening over cliëntenparticipatie op te stellen die voor het hele Sociaal Domein geldt. Om te voorkomen dat er een tijd niets geregeld is over cliëntenparticipatie wordt voorgesteld om bij vaststelling van de Participatieverordening 2019 overgangsrecht toe te passen en hoofdstuk 8 van de in te trekken Participatieverordening 2017 van kracht te laten totdat de nieuwe Verordening Cliëntenparticipatie Sociaal Domein gemeente Scherpenzeel 2019 in werking treedt.

<u>Toelichting op de voorgestelde wijzigingen en toevoegingen</u>

1. <u>Proefplaatsing (toevoeging)</u>

Bij een proefplaatsing gaat de medewerker een of meerdere maanden met behoud van uitkering werken bij een werkgever met als doel te onderzoeken of de baan geschikt is voor de medewerker. Bij gebleken geschiktheid neemt de werkgever de medewerker in dienst. Aan de proefplaatsing worden voorwaarden gesteld.

2. Loonkostensubsidie als re-integratievoorziening (wijziging)

Gemeenten kunnen 2 soorten loonkostensubsidie verstrekken. Loonkostensubsidie voor arbeidsbeperkten is bedoeld ter compensatie van lagere productiviteit. Bij loonkostensubsidie als re-integratieinstrument, ligt de nadruk op het stimuleren van werkgevers om mensen werk te bieden die nog niet volledig werkfit zijn of nog geen volledige productiecapaciteit hebben bereikt.

3. Persoonlijke begeleiding (Jobcoaching) (wijziging)

Gemeenten en UWV verzorgen begeleiding op de werkplek indien een medewerker zonder deze begeleiding niet in staat is om zijn werk naar behoren uit te voeren. De begeleiding kan door een interne of externe jobcoach worden verzorgd. Er zijn nu kwaliteitseisen toegevoegd en er is regionale eenduidigheid over de vergoedingssystematiek.

4. Meeneembare voorzieningen (toevoeging)

Een meeneembare voorzieningen wordt alleen toegekend aan een medewerker indien dit gekoppeld is aan de beperking, noodzakelijk is voor de uitoefening van de functie en er geen voorliggende voorziening is. Vervolgens wordt toegekend op basis de meest adequate en goedkoopste oplossing.

5. Vernummering van de artikelen vanaf artikel 18

Omdat er 2 artikelnummers worden toegevoegd (artikel 16 en 17), zijn de opeenvolgende artikelnummers vernummerd. De vernummering is niet opgenomen in de was/wordt tabel.

6. Verwijderen van hoofdstuk 8 cliëntenparticipatie

In hoofdstuk 8 (artikelen 54 tot en met 63) wordt de cliëntenparticipatie geregeld. De Adviesraad Sociaal Domein heeft aan de gemeente verzocht wijzigingen aan te brengen binnen dit hoofdstuk. Omdat het hoofdstuk verder rijkt dan alleen de Participatiewet, ligt het voor de hand om voor cliëntenparticipatie een aparte verordening te maken.

7. Enkele tekstuele wijzigingen

In de toelichting van de verordening zat nog een enkele omissie. Het betreft een enkele spelfout, of verwijzingen naar een onjuist artikelnummer Participatiewet en/of verordening. Het gaat onder andere om de toelichting van de individuele inkomenstoeslag. In het artikel staat bij ‘laag inkomen’ 101 procent, terwijl in de toelichting 110 procent is opgenomen. Omdat wordt gewerkt met 101 procent, is de toelichting van het artikel aangepast.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële aspecten
De wijziging van de artikelen Proefplaatsing, Loonkostensubsidie en persoonlijke begeleiding leidt niet tot een significante stijging van de kosten.
Het onderdeel " meeneembare voorziening " kan een (beperkte) stijging van kosten met zich meebrengen.

Begrotingswijziging: nee

Juridische aspecten/juridische grondslag voorstel (Instemming juridische zaken: ja**)**
Het college is bevoegd uw raad voor te stellen de Participatieverordening 2019 vast te stellen.
Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet en de Participatiewet is uw raad bevoegd om de nu voorliggende Participatieverordening 2019 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Participatieverordening uit 2017. De wijziging van de verordening komt voort uit het in oktober 2018 tussen de FoodValley-gemeenten en UWV overeengekomen Regionale Arbeidsmarktbeleid, waarbij de werkgeversinstrumenten binnen de arbeidsmarktregio FoodValley geharmoniseerd worden.

Tijdens het actualiseren en herzien van de Participatieverordening is advies gevraagd aan de Adviesraad Sociaal Domein. Het advies dat de Adviesraad Sociaal Domein heeft uitgebracht over cliëntenparticipatie (hoofdstuk 8 van de Participatieverordening 2017) geeft aanleiding om een afzonderlijke verordening over cliëntenparticipatie op te stellen die voor het hele Sociaal Domein geldt.
Hoofdstuk 8 (artikelen 54 tot en met 63) van de participatieverordening regelt de cliëntenparticipatie voor zowel de Participatiewet, de Jeugdwet als de Wet Maatschappelijke Ondersteuning. Omdat dit hoofdstuk verder rijkt dan alleen de Participatiewet en er in de Verordening WMO en in de Verordening Jeugdzorg geen bepalingen zijn opgenomen over cliëntenparticipatie, ligt het voor de hand om voor cliëntenparticipatie een afzonderlijke verordening te maken. Deze zal op een later moment in een afzonderlijk voorstel aan het college worden aangeboden ter doorgeleiding aan uw raad om die Verordening te laten vaststellen.

Om te voorkomen dat er een tijd niets geregeld is over cliëntenparticipatie wordt voorgesteld om bij vaststelling van de Participatieverordening 2019 overgangsrecht toe te passen en hoofdstuk 8 van de in te trekken Participatieverordening 2017 van kracht te laten totdat de nieuwe Verordening Cliëntenparticipatie Sociaal Domein gemeente Scherpenzeel 2019 in werking treedt. Het vaststellen en intrekken van ene verordening is een bevoegdheid van uw raad, waarbij uw raad bevoegd is om overgangsrecht toe te passen.

Procedure
Na vaststelling van de verordening wordt deze bekend gemaakt door publicatie op de landelijke website www.overheid.nl/lokaleregelingen en op de gemeentelijke website.

Evaluatie
Een goede werkend werkgeversinstrumentarium heeft zowel lokaal als regionaal, continue de aandacht. Vandaar dat een aparte evaluatie niet noodzakelijk is.

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,

W.M. van de Werken	H.H. de Vries
secretaris	burgemeester

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsbesluit

Agendapunt :

Onderwerp **:** Participatieverordening 2019

De raad van de gemeente Scherpenzeel,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 april 2019;
gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en de artikelen 6 lid2, 8 eerste lid onderdelen a, b, c en d, 8a eerste lid onderdelen a, b, c, d, e en artikel 8b en artikel 10b, vijfde en zevende lid van de Participatiewet.

met in achtneming van het advies van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein d.d. 9 april 2019.

besluit

1. De "Participatieverordening Gemeente Scherpenzeel 2019" vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de door uw raad op 23 februari 2017 vastgestelde "Participatieverordening Gemeente Scherpenzeel 2017", waarbij hoofdstuk 8 (cliëntenparticipatie) van kracht blijft totdat de (nieuwe) Verordening Cliëntenparticipatie Sociaal Domein gemeente Scherpenzeel 2019 in werking treedt.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 27 juni 2019.

B.S. van Ginkel-Schuur	H.H. de Vries
griffier	voorzitter