

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsvoorstel

Datum B&W-besluit	: 18 augustus 2020	Portefeuille	wethouder H.E. van Dijk-van Ommering
Raadsvergadering	: 8 oktober 2020	Behandeld door	L. Zwetsloot
Agendapunt	: 14	E-mail	l.zwetsloot@scherpenzeel.nl
Bijlage(n)	: 3	Telefoon	(033) 2772324

Onderwerp: Bedrijfsvoeringsorganisatie Valleihopper (vraagafhankelijk vervoer)

Beslispunten

1. Toestemming te geven aan het college voor de oprichting van de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Valleihopper.

Inleiding

Sinds 1 januari 2017 geven de gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel, Veenendaal en Wageningen gezamenlijk vorm aan het vraagafhankelijk vervoer en aanvullende openbaar vervoer in de regio Foodvalley. Destijds is om verschillende redenen besloten om het beheerbureau van de Valleihopper centraal te organiseren binnen de bestaande GR regio Foodvalley. Regio Foodvalley is een intergemeentelijke samenwerking waar gezamenlijke besluiten genomen worden en projecten uitgevoerd worden die als doel hebben om het vestigingsklimaat en de kwaliteit van de leefomgeving te versterken en op het gebied van agrifood de Europese topregio te worden en blijven. In regionaal verband is geconcludeerd dat de Regio Foodvalley onvoldoende ingericht is om het beheerbureau van de Valleihopper te faciliteren. Om de regionale samenwerking opnieuw vorm te geven wordt voorgesteld om een nieuwe gemeenschappelijke regeling te treffen.

Huidige organisatiestructuur

De GR Regio Foodvalley is als openbaar lichaam met een algemeen bestuur, dagelijks bestuur en een kleine ambtelijke organisatie opgericht. Het beheerbureau Valleihopper is hier als onderdeel aan toegevoegd en bestaat op dit moment uit een projectleider, een projectmedewerker en een contractbeheerder. Deze functies worden op dit moment parttime ingevuld. De projectleider is verantwoordelijk voor het dagelijks werk van het beheerbureau. De projectmedewerker is vast in dienst, de overige medewerkers worden op dit moment ingehuurd.

Het beheerbureau heeft behoefte aan ondersteuning vanuit juridische zaken, communicatie, financiën en beleid. Binnen de kleine ambtelijke organisatie van de regio Foodvalley zijn deze specialisten niet aanwezig. Het beheerbureau is hierdoor afhankelijk van de tijd en inzetbaarheid van collega's bij andere gemeenten. Hoewel er uiteindelijk altijd een passende oplossing gevonden wordt, is de manier van

samenwerken op deze manier nu niet optimaal. Binnen de regio Foodvalley staat het beheerbureau los van de overige organisatie, waardoor de gewenste synergie maar beperkt op gang komt. Mogelijkheden om binnen de regio Foodvalley aanpassingen te doen ten behoeve van het beheerbureau zijn beperkt. Daarbij komt dat de GR Regio Foodvalley een gelaagde bestuurlijke structuur kent, die niet past bij het uitvoerende karakter van het beheerbureau van de Valleihopper. Dit maakt dat er op bestuurlijk niveau en binnen de verschillende directies de wens uitgesproken is om de regionale samenwerking in een meer eenvoudige vorm te organiseren. De voorliggende regeling voor een bedrijfsvoeringsorganisatie is het passende antwoord op deze wens en wordt nu met een verzoek tot instemming voorgelegd aan de gemeenteraad.

Om tot de uitwerking van een bedrijfsvoeringsorganisatie te komen zijn eerst alle mogelijkheden verkend. Een belangrijke randvoorwaarde voor de samenwerking op het gebied van het vraagafhankelijk vervoer is de juiste rechtspersoonlijkheid en gedeeld eigenaarschap. Door deze randvoorwaarden vallen samenwerkingsvormen buiten de Wet gemeenschappelijke regeling af.

Ten opzichte van de huidige situatie is de wens uitgesproken om een minder complexe samenwerkingsvorm te hanteren dan de GR Regio Foodvalley. Een gemeenschappelijk orgaan en het openbaar lichaam zijn beide te complexe regionale samenwerkingsvormen voor het uitvoeringsvraagstuk van het vraagafhankelijk vervoer. Een centrumgemeente regeling en een bedrijfsvoeringsorganisatie blijven daarmee over. Een centrumgemeente regeling geeft niet de gewenste rechtspersoonlijkheid en kent beperkingen op andere wetgeving, zoals bijvoorbeeld de aanbestedingsplicht voor het beheer van de contracten. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is een relatief nieuwe variant op de gemeenschappelijke regeling waarbij de gewenste rechtspersoonlijkheid gewaarborgd is, met een eenvoudige bestuursstructuur die goed past bij uitvoerende vraagstukken zoals het beheer van de contracten voor het vraagafhankelijk vervoer. De keuze om een bedrijfsvoeringsorganisatie uit te werken en voor te dragen voor besluitvorming doet daarmee recht aan de randvoorwaarden en wensen van de deelnemers.

De voorliggende regeling gaat om een gemeenschappelijke collegeregelings tussen colleges van burgemeester en wethouders van Barneveld, Ede, Nijkerk, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel, Veenendaal en Wageningen. De organisaties geven hiermee vorm aan de regionale samenwerking voor het vraagafhankelijk vervoer en het OV-vangnet binnen de provinciale kaders op een zo pragmatisch en laagdrempelig mogelijke wijze die de wens om het vervoer gezamenlijk uit te voeren recht doet. De gemeente Barneveld is bereid om de randvoorwaarden behorende bij de uitvoering van deze regeling te faciliteren.

Beoogd effect / resultaat

1. Het beheerbureau van het vraagafhankelijk vervoer steviger organiseren. De dienstverlening en ambtelijke ondersteuning vanuit juridische zaken, communicatie, financiën en beleid krijgt een passende vorm.
2. Betrokkenheid van gemeenten versterken. Door het eenvoudige bestuur en een organisatievorm gericht op samenwerking in de bedrijfsvoering wordt betrokkenheid van gemeenten eenvoudiger en sterker.
3. De GR Regio Foodvalley krijgt meer focus op de regionale taak die de organisatie is toebedeeld.

Argumenten

1.1 Collegeregeling meest passend

De voorliggende gemeenschappelijke regeling is een collegeregeling. Dat betekent dat geen raadsbevoegdheden zijn ingebracht. In de regeling zijn wel enkele bepalingen opgenomen die de raden van de deelnemende gemeenten een formele positie geven. Controle en beïnvloeding zijn daarmee mogelijk.

1.2 Barneveld wil faciliteren

De bedrijfsvoeringsorganisatie is opgezet als een gezamenlijk bezit van de deelnemende gemeenten. Gezamenlijk is men verantwoordelijk voor het functioneren ervan. De gemeente Barneveld is bereid gevonden om de randvoorwaarden voor de bedrijfsvoeringsorganisatie te faciliteren.

1.3 Toestemming van de gemeenteraad is nodig

De samenwerking rondom het vraagafhankelijk vervoer binnen de GR Regio Foodvalley heeft niet tot het gewenste resultaat geleid. De minder complexe samenwerkingsvorm van de bedrijfsvoeringsorganisatie past beter bij het beheervraagstuk van het vraagafhankelijk vervoer en zal daardoor eerder leiden tot de gewenste resultaten.

Kanttekeningen

1.1 Toestemming is onvoorwaardelijk

De regeling betreft een collegeregeling. Er zijn bepalingen opgenomen die de raad een formele positie geven. Controle en beïnvloeding zijn daarmee mogelijk. Voor de positie van de gemeenteraad verandert er in die zin niks ten opzichte van de huidige situatie. Op grond van artikel 1 tweede lid Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is het aan de gemeenteraad om toestemming te verlenen aan het college voor het instellen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling. De gevraagde toestemming kan geweigerd worden als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang. Voor beide gronden zien wij in deze geen redenen. Als samenwerkende gemeenten staan wij voor een goed en efficiënt uitgevoerd vraagafhankelijk vervoer en kiezen we daarbij nu voor de best passende organisatievorm. Het uiteindelijke doel is om de dienstverlening voor onze inwoners zo goed mogelijk te organiseren.

1.2 Onderlinge afstemming blijft essentieel

Een goede communicatie tussen de bestuursorganen van de verschillende gemeenten helpt om de gewenste resultaten te behalen, waarbij de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad van belang is.

Proces (procedure/planning)

Na verkregen toestemming van de gemeenteraden zullen de colleges van de deelnemende gemeenten het instemmingsbesluit ondertekenen.

Nadat alle deelnemers hebben ingestemd zal het college van burgemeester en wethouders van gemeente Barneveld het besluit nemen de gemeenschappelijke regeling bekend te maken, waarna de regeling per 1-1-2021 in werking treedt.

Duuzzaamheidsaspecten

Niet van toepassing

Communicatie

De gemeente Barneveld neemt dit traject rondom de communicatie op zich.

Financiële aspecten

De financiële gevolgen zijn beperkt. De begroting van het beheerbureau zoals deze nu binnen de GR Regio Foodvalley geldt zal overgedragen worden aan de GR Bedrijfsvoeringsorganisatie Valleihopper. Het vaststellen van toekomstige begrotingen zal conform de reguliere procedures van de in te stellen regeling plaats vinden. De verwachte begroting is als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

Begrotingswijziging: n.v.t.

Juridische aspecten

Er wordt verondersteld dat er geen gronden zijn op basis waarvan geen instemming gegeven kan worden. Het risico van eventueel geen instemming verlenen is dat er geen verbetering plaatsvindt in de ondersteuning van het beheerbureau. Een ander risico is dat de GR Regio Foodvalley de werkzaamheden behoudt en daarmee minder doelgericht blijft. Een laatste risico is dat het beheerbureau binnen de GR Foodvalley onnodig in de complexe bestuursstructuur blijft bestaan. Het belangrijkste risico bij het verlenen van instemming is dat een Bedrijfsvoeringsorganisatie, hoewel niet zo complex als een openbaar lichaam, een meer complexe structuur kent dan bijvoorbeeld een centrumgemeenteregeling. Om dit risico te ondervangen wordt de overlegstructuur beperkt en worden verantwoordelijkheden in aanvullende reglementen door het bestuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie vastgesteld.

Evaluatie

In de bestuurscommissie basismobiliteit wordt de voortgang besproken en kunnen ook aspecten ten aanzien van het functioneren van de BVO aan de orde worden gesteld.

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,

B.J. Burema-Bannink
secretaris

H.H de Vries
burgemeester

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsbesluit

Agendapunt : 14

Onderwerp : Bedrijfsvoeringsorganisatie Valleihopper (vraagafhankelijk vervoer)

De raad van de gemeente Scherpenzeel,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 augustus 2020;

besluit

1. Toestemming te geven aan het college voor de oprichting van de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Valleihopper.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 8 oktober 2020.

B.S. van Ginkel-Schuur
griffier

M.J. Zwankhuizen
voorzitter